

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило обращение ООО «Вепрь», направленное для рассмотрения из Прокуратуры Республики Мордовия (от 08.06.2021 года вх. № 3045), на действия Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, ГАУ РМ «Уметская ПХС», указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося, по мнению Заявителя, в наделении ГАУ РМ «Уметская ПХС» полномочиями по исполнению государственного задания, связанного с выполнением работ для государственных нужд по охране и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Виндрейского, Ковылкинского, территориального лесничества, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год, а так же на действие ГАУ Республики Мордовия «Уметская ПХС» при привлечении подрядных организаций без проведения конкурентных процедур на выполнение указанных выше работ.

Как следует из обращения Заявителя, ООО «Вепрь» обращалось к подведомственным организациям Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия запросом информации о причинах внесения изменения в планы-графики закупок относительно уменьшения цены закупок на выполнение работ для государственных нужд по охране и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Виндрейского, Ковылкинского территориального лесничества, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год.

Заявитель указывает, что по устным сообщениям сотрудников Ковылкинского территориального лесничества все работы, предусмотренные на 2021 год, в том числе одновременная продажа лесных насаждений, переданы без торгов ГАУ РМ «Уметская ПХС» (.....) в соответствии с Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Кроме того, Заявитель указывает, что ГАУ РМ «Уметская ПХС» для выполнения государственного задания, без проведения конкурентных процедур были привлечены подрядные организации.

Для решения вопроса о наличии (отсутствии) в действиях Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, ГАУ РМ «Уметская ПХС» признаков нарушения антимонопольного законодательства, Мордовским УФАС России были направлены соответствующие запросы.

Исследовав полученные материалы, Мордовское УФАС России установило следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

На основании части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 18.01.2010 г. №1, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим государственное регулирование в области изучения, использования, воспроизводства и охраны лесов, недр, водных ресурсов, объектов животного мира, атмосферного воздуха (далее - природные объекты и ресурсы) и координирующим деятельность иных исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия в этой области.

Таким образом, в Республике Мордовия органом исполнительной власти, осуществляющим переданные в соответствии с Лесным кодексом РФ полномочия в области лесного хозяйства, является Министерство лесного и охотничьего хозяйства Республики Мордовия (подпункт 20 пункта 8 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 18.01.2010 г. №1).

Согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса РФ, мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными автономными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ.

При осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в части 2 настоящей статьи, одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с настоящим Кодексом

(часть 3 статьи 19 Лесного кодекса РФ).

Как следует из части 4 статьи 19 Лесного кодекса РФ в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в [части 2](#) настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.

Согласно пункту 7 статьи 26.3 Федерального закона 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 данной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами. Финансовое обеспечение реализации указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Согласно [пункту 12](#) Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, принятие норм, обеспечивающих получение специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов без проведения конкурса, связано с решением задач по повышению эффективности управления лесным сектором.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов публичной власти федеральной территории, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры

и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно [пункту 7 статьи 2](#) Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в [части 1](#) настоящей статьи.

Основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. Финансовое обеспечение указанной в частях 1 и 2 настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников (части 1, 2, 2.1, 4 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Таким образом, мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями в целях реализации соответствующих полномочий органов государственной власти непосредственно (без передачи полномочий третьим лицам) на основании утвержденного для них учредителем государственного (муниципального) задания за счет средств соответствующего бюджета.

В соответствии со [статьей 6](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Мордовия и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 07.12.2015 г. №690 «О порядке формирования государственного задания на формирование государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Мордовия и финансового обеспечения государственного задания», государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности,

предусмотренными учредительными документами государственного учреждения Республики Мордовия, с учетом предложений государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ, и возможностей государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

Распоряжением Правительства Республики Мордовия от 11.07.2011 года № 412-Р ГУП РМ «Уметская ПХС» реорганизовано путем преобразования в ГАУ РМ «Уметская ПХС».

Как следует из пункта 1.3 Устава государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» (далее – Устав), автономное учреждение является некоммерческой организацией созданной Республикой Мордовия для выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда на территории Республики Мордовия и осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Республики Мордовия.

Согласно пункту 1.5 Устава функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Правительства Республики Мордовия и Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия. Учреждение находится в ведении Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Согласно пункту 2.1 Устава предметом деятельности Автономного учреждения является выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда на территории Республики Мордовия и осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в сфере лесных отношений.

2 февраля 2021 года между Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия и ГАУ РМ «Уметская ПХС» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 02.02.2021 года, согласно которому ГАУ РМ «Уметская ПХС» выделены денежные средства в рамках субсидии на следующие виды работ: тушение пожаров в лесах, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования. Сумма предоставленной субсидии составляет 9 466 900 рублей.

22.03.2021 года Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия для ГАУ РМ «Уметская ПХС» утверждено государственное задание на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Государственное задание).

Дополнительным соглашением № 1 от 25.03.2021 года внесены изменения в части суммы предоставляемой субсидии и количества выполняемых работ. Сумма предоставляемой субсидии составила 28 408 070 рублей.

В соответствии с государственным заданием в состав работ ГАУ РМ «Уметская ПХС» включены, в том числе, тушение лесных пожаров, предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ (мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, устройство противопожарных минерализованных полос, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление, прочистка просек и уход за противопожарными разрывами), работы по уходу за лесами (рубки прочистки, рубки просветления, проходные рубки), выполнение работ по осуществлению лесовосстановления и лесоразведения (искусственное лесовосстановление, естественное лесовосстановление, агротехнический уход за лесными культурами, лесоводственный уход, обработка почвы под лесные культуры, подготовка лесных участков для создания лесных культур), локализация и ликвидация очагов вредных организмов (предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, выборочные санитарные рубки).

В целях исполнения Государственного задания между Министерством и Учреждением заключены договоры купли-продажи лесных насаждений от 30.03.2021 года № 1, 2, от 07.04.2021 года № 1, 2, 3, от 26.04.2021 года № 1-РУ, 2-РУ, 3-РУ. Вид рубки – рубка при уходе за лесом. Форма рубки – выборочная.

Согласно указанным договорам Учреждение купило в целях исполнения государственного задания лесные насаждения:

- договор купли-продажи лесных насаждение № 1 от 31.03.2021 года - объем 1152,50 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Торбеевский муниципальный район, ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество», Виндрейское участковое лесничество, квартал № 127 выдел № 27, квартал № 284 выдел № 5, квартал № 284 выдел № 1, плата по договору составляет 65236 рублей 33 копейки;

- договор купли-продажи лесных насаждение № 2 от 31.03.2021 года - объем 1100,48 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Атюрьевский район, ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество», Атюрьевское участковое лесничество, квартал № 184 выдел № 8, квартал № 184 выдел № 13, квартал № 184 выдел № 16, квартал № 6 выдел № 12, плата по договору составляет 81276 рублей 96 копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждение № 1 от 07.04.2021 года - объем 858,73 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Первомайское участковое лесничество, квартал № 110 выдел № 1 делянка № 1, квартал № 85 выдел № 3 делянка № 1,

квартал № 110 выдел № 14 делянка № 2, квартал № 143 выдел № 17 делянка № 1, квартал № 144 выдел № 1 делянка № 1, плата по договору составляет 48789 рублей 18 копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 2 от 07.04.2021 года - объем 861,47 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Ковылкинское участковое лесничество, квартал № 70 выдел № 29 делянка № 1, квартал № 25 выдел № 8 делянка № 1, квартал № 70 выдел № 1 делянка № 2, плата по договору составляет 110357 рублей 34 копейки;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 3 от 07.04.2021 года - объем 1864 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Ковылкинское участковое лесничество, квартал № 12 выдел № 2 делянка № 1, плата по договору составляет 10495 рублей копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 1-ПУ от 26.04.2021 года - объем 801,37 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Теньгушевский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Теньгушевское участковое лесничество, квартал № 270 выдел № 11 делянка № 1;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 2-ПУ от 26.04.2021 года - объем 559,73 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Темниковский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Теньгушевское участковое лесничество, квартал № 222 выдел № 5 делянка № 1, квартал № 222 выдел № 7 делянка № 2;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 3-ПУ от 26.04.2021 года - объем 449,7 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Темниковский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Харинское участковое лесничество, квартал № 163 выдел № 20 делянка № 1, квартал № 163 выдел № 12 делянка № 2.

В свою очередь, в целях исполнения данных договоров Учреждением заключены следующие договоры подряда:

- договор подряда на заготовку древесины № 02-27/04-21 от 27 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли-продажи лесных насаждений №1 от 07.04.2021 года, квартал № 143 выдел №

17 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 102,11 куб. метров, на площади 2,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 35738,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года;

- договор подряда на заготовку древесины № 03-27/04-21 от 27 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 07.04.2021 года, квартал № 144 выдел № 1, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 187,79 куб. метров, на площади 5,9 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 65726,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-12/05-21 от 12 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого Подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №2 от 31.03.2021 года, квартал № 184 выдел № 8 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 85,74 куб. метров, на площади 3,2 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 30 009,00 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года; согласно акту выполненных работ от 25.05.2021 года объем заготовленной древесины составил 85,74 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-14/05-21 от 14 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия

«Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №2 от 31.03.2021 года, квартал № 184 выдел № 13, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 283,67 куб. метров, на площади 5,5 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 99 284,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 07.06.2021 года объем заготовленной древесины составил 150,00 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-20/05-21 от 20 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и ООО «Темниковское», в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1-РУ от 26.04.2021 года, квартал № 270 выдел № 11, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 801,37 куб. метров, на площади 34,7 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 280 479,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 24.06.2021 года объем заготовленной древесины составил 801,37 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 02-01/07-21 от 01 июля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 127 выдел № 15, делянка № 5 с заготовкой ликвидной древесины до 171,14 куб. метров, на площади 3,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 102 684 рубля; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 09.07.2021 года объем заготовленной древесины составил 171,14 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-12/07-21 от 12 июля

2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 126 выдел № 17 делянка № 3 с заготовкой ликвидной древесины до 138,69 куб. метров, на площади 2,9 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 83 214 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 26.07.2021 года объем заготовленной древесины составил 138,69 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 02-26/07-21 от 26 июля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 284 выдел № 1 делянка № 2 с заготовкой ликвидной древесины до 132,72 куб. метров, на площади 4,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 79 632 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 13.08.2021 года объем заготовленной древесины составил 132,72 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-13/08-21 от 13 августа 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (.....), в соответствии с пунктом 1.1 которого 1.1. подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 284 выдел № 5 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 528,67 куб. метров, на площади 22,3 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 317 202 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ –

лесозаготовительные работы (выборочная рубка).

Согласно представленным Учреждением пояснениям (вх. № 3480 от 29.06.2021 года), заготовка древесины при выполнении мероприятий, в целях ухода за лесом (проходная рубка) производится силами подрядных организаций путем заключения прямых договоров в соответствии с Положением о закупке у единственного поставщика, в связи с отсутствием у учреждения необходимого количества квалифицированных специалистов в области заготовки древесины для выполнения показателя качества работы, связанной с уходом за лесом по государственному заданию.

Следовательно, Индивидуальные предприниматели (подрядчики) приняли на себя обязательство выполнить по заданию ГАУ РМ «Уметская ПХС» (заказчик) работы по заготовке указанной древесины. Данные участки предусмотрены Государственным заданием в целях выполнения определенных работ, включающие в себя заготовку древесины.

В дальнейшем Учреждением заключены следующие договора купли-продажи древесины, которые, по договорам подряда были заготовлены Индивидуальными предпринимателями:

- договор купли – продажи товара № 01-25/05-21 от 25 мая 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и гражданином (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 8 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 43 060 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 - 53,31 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 - 30,26 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 0,32 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 1,85 м3, итого – 85,74 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-07/06-21 от 07 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 13 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 76 500 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 - 100 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 - 50 м3, итого – 150 м3;

- договор купли – продажи товара № 02-17/06-21 от 17 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным

предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые, хлысты еловые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 13 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 65 523,90 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 74,13 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 53,06 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 0,44 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 5,88 м3, хлысты еловые (деловые) 02.20.11.182 – 0,14 м3, хлысты еловые (дровяные) 02.20.11.182 – 0,02 м3, итого – 133,67 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-24/06-21 от 24 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Теньгушевского участковое лесничество квартал № 270 выдел № 11 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 426 449,10 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 632,86 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 168,51 м3, итого – 801,37 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-09/07-21 от 09 июля 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые, хлысты осиновые, хлысты дубовые, хлысты липовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 127 выдел № 15 делянка № 5; согласно пункту 4.1 цена договора 219 057 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 23,47 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 20,64 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 40,15 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 40,71 м3, хлысты осиновые (деловые) 02.20.11.165 – 16,74 м3, хлысты осиновые (дровяные) 02.20.11.164 – 16,82 м3, хлысты дубовые (деловые) 02.20.11.161 – 6,24 м3, хлысты дубовые (дровяные) 02.20.11.161 – 6,24 м3, хлысты липовые (деловые) 02.20.11.166 – 5,61 м3, хлысты липовые (дровяные) 02.20.11.166 – 0,76 м3, итого – 171,14 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-26/07-21 от 26 июля 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые,

хлысты осинового, хлысты дубового, хлысты липового в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 126 выдел № 17 делянка № 3; согласно пункту 4.1 цена договора 178 712 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 19,36 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 20,69 м3, хлысты березовые 02.20.12.164 – 67,84 м3, хлысты осинового 02.20.11.165 – 20,73 м3, хлысты дубового 02.20.11.161 – 6,47 м3, хлысты липового 02.20.11.166 – 3,6 м3, итого – 138,69 м3;

- договор купли – продажи товара № 02-13/08-21 от 13 августа 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (.....) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты дубового, хлысты липового в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 284 выдел № 1 делянка № 2; согласно пункту 4.1 цена договора 301 966 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 55,94 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 72,82 м3, хлысты дубового 02.20.11.161 – 1,26 м3, хлысты липового 02.20.11.166 – 2,7 м3, итого – 132,72 м3.

В соответствии с [частью 1 статьи 29](#) Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил заготовки древесины, заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Согласно [части 3 статьи 29.1](#) Лесного кодекса Российской Федерации, при осуществлении мероприятий, предусмотренных [статьей 19](#) настоящего Кодекса, заготовка соответствующей древесины осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в [части 5 статьи 19](#) настоящего Кодекса контракта.

Данная позиция так же отражена в пункте 3 Правил заготовки древесины.

В соответствии с [частью 7 статьи 51](#) Лесного кодекса Российской Федерации, охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [статьями 81-84](#) названного Кодекса, если иное не предусмотрено [Кодексом](#), другими федеральными законами.

В соответствии с положениями [статьи 60.1](#), [части 1 статьи 60.2](#), [пункта 4 части 1 статьи 60.3](#), [пункта 2 части 1 статьи 60.7](#) Лесного кодекса Российской Федерации, санитарно-оздоровительные мероприятия, в том числе выборочно-санитарные рубки, являются видом мероприятий по

предупреждению возникновения вредных организмов, относятся к мерам санитарной безопасности в лесах и входят в комплекс мероприятий по защите лесов.

В соответствии с [частью 2 статьи 61](#) Лесного кодекса Российской Федерации, воспроизводство лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Согласно пункту 6 Правил ухода за лесами утвержденными Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534 (далее – Правила ухода за лесами) к мероприятиям по уходу за лесами относятся рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями; агролесомелиоративные мероприятия; иные мероприятия, в том числе обновление лесных насаждений; переформирование лесных насаждений; реконструкция лесных насаждений; лесоводственно-лесозащитный уход за лесами; уход за лесовозобновлением, подростом и другими ценными компонентами насаждений (объектами ухода); рекреационно-ландшафтный уход за лесами; вспомогательные виды ухода за лесами; особые виды ухода за лесами.

В соответствии со [статьей 64](#) Лесного кодекса Российской Федерации, уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия) (далее - рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями).

Положения Лесного кодекса Российской Федерации предусматривают проведение рубки лесных насаждений либо в рамках заготовки древесины при осуществлении предпринимательской деятельности в соответствии со [статьей 29](#) Лесного кодекса Российской Федерации, либо путем выполнения работ в рамках осуществления мероприятий по охране и защите лесов в порядке [статьи 19](#) Лесного кодекса Российской Федерации.

В Государственное задания включены такие виды работ, как:

- рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубок осветления;
- рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубки прочистки;
- проходные рубки, проводимые в целях ухода за лесами;
- выборочные санитарные рубки.

Указанные работы, как следует из нормативно – технологических требований Государственного задания, осуществляются в том числе в соответствии с Правилами заготовки древесины, предусмотренные Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23

Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила заготовки древесины), следовательно, предусматривают заготовку соответствующей древесины.

Данные виды работ не выполнялись ГАУ РМ «Уметская ПХС», а были переданы Индивидуальным предпринимателям в рамках договоров подряда без проведения торгов.

Кроме того, в рамках исполнения Государственного задания ГАУ РМ «Уметская ПХС» были заключены следующие договоры:

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки семян лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартал № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 99 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки семян лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда №

б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; кв. 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках, в полном объеме отражаются в части 3 Государственного задания (стр. 111) «Искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой» - Виндрейское территориальное лесничество – 45 га:

1) Виндрейское участковое лесничество - всего 23,0 га, в том числе: квартал № 90 выдел № 4 - 1,1 га; квартал № 101 выдел № 11 - 0,2 га; квартал № 102 выдел № 13 - 1,9 га; квартал № 115 выдел № 2 - 6,3 га; квартал № 116 выдел № 9 - 4,2 га; квартал № 164 выдел № 5 - 0,8 га; квартал № 174 выдел № 2 - 7,8 га; квартал № 176 выдел № 5 - 0,7 га;

2) Атюрьевское участковое лесничество - всего 22,0 га., в том числе: квартал 9 выдел 12- 2,0 га; квартал 9 выдел 12- 1,7 га; квартал 9 выдел 12 - 1,3 га; квартал 61 выдел 9- 2,0 га; квартал 61 выдел 9- 1,0 га; квартал 61 выдел 1- 1,9 га; квартал 16 выдел 15 - 0,5 га; квартал 20 выдел 2- 1,8 га; квартал 29 выдел 17 - 1,3 га; квартал 39 выдел 15- 1,8 га; квартал 184 выдел 19 - 1,0 га; квартал 18 выдел 15- 3,0 га; квартал 17 выдел 16- 2,7 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 44 выдел № 14 - 0,41 га, квартале № 147 выдел № 1 - 2,3 га, квартале № 147 выдел № 2 - 2,0 га. Итого 4,71 га в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 19 - 0,7 га, квартале № 7 выдел № 15 - 0,8 га, квартале № 7 выдел № 17 - 1,0 га, квартале № 7 выдел № 21 - 0,3 га, квартале № 123 выдел № 28 - 0,6 га, квартале № 166 выдел № 8 - 2,4 га, квартале № 131 выдел № 6 - 1,78 га, квартале № 72 выдел № 52 - 1,7 га, квартале № 48 выдел № 26 - 0,9 га, квартале № 49 выдел № 15 - 0,59 га, квартале № 166 выдел № 21 - 1,36 га, квартале № 166 выдел 41 - 0,6 га, квартале № 83 выдел № 4 - 0,3 га, квартале № 166 выдел № 39 - 0,15 га, квартале № 18 выдел № 4 - 5,37 га, квартале № 18 выдел № 11 - 1,04 га. Итого 19,59 га в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 184 347 (Сто восемьдесят четыре триста сорок семь) рублей 95 копеек без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договоре участках, в полном объеме отражаются в части 3 Государственного задания (стр. 113) «Искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой» - Ковылкинское территориальное лесничество -24,3 га:

1) Ковылкинское участковое лесничество - всего 4,71 га, в том числе: квартал № 44 выдел № 14-0,41 га; квартал № 147 выдел № 1-2,3 га; квартал № 147 выдел № 2- 2,0 га;

2) Первомайское участковое лесничество - всего 19,59 га, в том числе: квартал № 7 выдел № 19 - 0,7 га; квартал № 7 выдел № 15 - 0,8 га; квартал № 7 выдел № 17 - 1,0 га; квартал № 7 выдел № 21 - 0,3 га; квартал № 123 выдел № 28 - 0,6 га; квартал № 166 выдел № 8 - 2,4 га; квартал № 131 выдел № 6-1,78 га; квартал № 72 выдел № 52 - 1,7 га; квартал № 48 выдел № 26 - 0,9 га; квартал № 49 выдел № 15 - 0,59 га; квартал № 166 выдел № 21 - 1,36 га; квартал № 166 выдел № 41 - 0,6 га; квартал № 83 выдел № 4 - 0,3 га; квартал № 166 выдел № 39-0,15 га; квартал № 18 выдел № 4 -

5,37 га; квартал № 18 выдел № 11 - 1,04 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы:

а) обновление противопожарных минерализованных полос путем очищения противопожарной минерализованной полосы от накопившихся лесных горючих материалов (листьев, ветвей, упавших на нее деревьев или их частей и т.п.):

- в квартале № 8 выдел № 33 1,67 км, квартале № 19 выдел № 22 - 0,86 км, квартале № 20 выдел № 25 - 0,86 км, квартале № 22 выдел № 33 - 1,54 км, квартале № 23 выдел № 31 - 0,88 км, квартале № 25 выдел № 27 - 0,93 км, квартале № 27 выдел № 20 - 0,42 км, квартале № 29 выдел № 16 - 0,71 км, квартале № 30 выдел № 24 - 1,32 км, квартале № 31 выдел № 19 - 0,88 км, квартале № 32 выдел № 21 - 0,75 км, квартале № 33 выдел № 14 - 0,8 км, квартале № 34 выдел № 15 - 0,68 км, квартале № 35 выдел № 25 - 1,44 км, квартале № 36 выдел № 9 - 0,72 км, квартале № 41 выдел № 11 - 0,4 км, квартале № 43 выдел № 20 - 0,56 км, квартале № 46 выдел № 17 - 0,83 км, квартале № 47 выдел № 8 - 2,09 км, квартале № 173 выдел № 37 - 0,55 км, квартале № 174 выдел № 24 - 0,06 км, квартале № 175 выдел № 12 - 1,05 км. Итого 20,0 км в Инсарском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 17 - 1,5 км, квартале № 15 выдел № 30 - 1,5 км, квартале № 15 выдел № 31 - 1,6 км, квартале № 21 выдел № 29 - 1,7 км, квартале № 21 выдел № 28 - 4,6 км, квартале № 21 выдел № 25 - 2,3 км, квартале № 22 выдел № 55 - 2,4 км, квартале № 22 выдел № 56 - 3,5 км, квартале № 23 выдел № 53 - 1,9 км, квартале № 24 выдел № 17 - 0,5 км, квартале № 54 выдел № 28 - 5,4 км, квартале № 54 выдел № 29 - 4,9 км, квартале № 56 выдел № 45 - 2,2 км, квартале № 56 выдел № 47 - 2,8 км, квартале № 57 выдел № 47 - 3,2 км. Итого 40,0 км в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 5 - 0,5 км, квартале № 7 выдел № 6 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 7 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 8 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 53 - 1,0 км, квартале № 7 выдел № 4 - 0,71 км, квартале № 7 выдел № 22 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 31 - 0,48 км, квартале № 7 выдел № 38 - 0,31 км, квартале № 110 выдел № 28 - 3,5 км, квартале № 110 выдел № 29 - 0,2 км, квартале № 110 выдел № 30 - 2,2 км, квартале № 112 выдел № 18 - 2,0 км, квартале № 145 выдел № 49 - 1,7 км, квартале № 146 выдел № 17 - 1,0 км, квартале № 146 выдел № 18 - 1,2 км, квартале № 147 выдел № 20 - 1,3 км, квартале № 155 выдел № 33 - 2,8 км, квартале № 155 выдел № 34 - 1,4 км, квартале № 164 выдел № 42 - 2,2 км, квартале № 164 выдел № 44 - 1,6 км, квартале № 164 выдел № 43 - 0,8 км, квартале № 181 выдел № 63 - 1,2 км, квартале № 181 выдел № 64 - 5,2 км, квартале № 186 выдел № 52 - 1,3 км, квартале № 186 выдел № 53 - 1,3 км, квартале № 186 выдел № 54 - 5,2 км. Итого 40,0 км в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 100 выдел № 1 - 1,5 км, квартале № 100 выдел № 3 - 0,95 км, квартале № 100 выдел № 4 - 0,3 км, квартале № 107 выдел № 2 - 0,8 км, квартале № 107 выдел № 3 - 0,35 км, квартале № 108 выдел № 1 - 0,75 км, квартале № 108 выдел № 6 - 0,5 км, квартале № 108 выдел № 7 - 0,05 км, квартале № 108 выдел № 8 - 0,22 км, квартале № 117 выдел № 1 - 0,25 км, квартале № 117 выдел № 3 - 0,5 км, квартале № 117 выдел № 4 - 0,2 км, квартале № 117 выдел № 5 - 1,3 км, квартале № 117 выдел № 6 - 0,4 км, квартале № 117 выдел № 7 - 0,12 км, квартале № 117 выдел № 8 - 1,6 км, квартале №

117 выдел № 9 - 0,21 км. Итого 10,0 км в Пушкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Всего 110,0 км.

б) обработка почвы под лесные культуры 2021 года на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим способом путем нарезки борозд в кв. 48 выдел № 26 - 0,9 га, кв. 49 выдел № 15 - 0,59 га. Итого 1,49 га в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 84 699 (Восемьдесят четыре тысячи шестьсот девяносто девять) рублей 27 копейки без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках, в некоторой части отражаются в части 3 Государственного задания:

1) «Обновление противопожарных минерализованных полос» - Ковылкинское территориальное лесничество (стр. 75-89, 145-146):

- Инсарское участковое лесничество, в том числе: квартал 8 выдел 33 - 1,67 км; квартал 19 выдел 22 - 0,86 км; квартал 20 выдел 25 - 0,86 км; квартал 22 выдел 33 - 1,54 км; квартал 23 выдел 31 - 0,88 км; квартал 25 выдел 27 - 0,93 км; квартал 27 выдел 20 - 0,42 км; квартал 29 выдел 16-0,71 км; квартал 30 выдел 24 - 1,32 км; квартал 31 выдел 19 - 0,88 км; квартал 32 выдел 21 - 0,75 км; квартал 33 выдел 14-0,8 км; квартал 34 выдел 15 - 0,68 км; квартал 35 выдел 25 - 1,44 км; квартал 36 выдел 9 - 0,72 км; квартал 41 выдел 11 - 0,4 км; квартал 43 выдел 20 - 0,56 км; квартал 46 выдел 17 - 0,83 км; квартал 47 выдел 8 - 2,09 км; квартал 173 выдел 37 - 0,55 км; квартал 174 выдел 24 - 0,06 км; квартал 175 выдел 12 - 1,05 км;

- Ковылкинское участковое лесничество, в том числе: квартал 7 выдел 17 - 1,5 км; квартал 15 выдел 30-1,5 км; квартал 15 выдел 31 - 1,6 км; квартал 21 выдел 28 - 4,6 км; квартал 21 выдел 25 - 2,3 км; квартал 22 выдел 55 - 2,4 км; квартал 22 выдел 56 - 3,5 км; квартал 23 выдел 53 - 1,9 км; квартал 24 выдел 17-0,5 км; квартал 54 выдел 28 - 5,4 км; квартал 54 выдел 29 - 4,9 км; квартал 56 выдел 45 - 2,2 км; квартал 56 выдел 47 - 2,8 км; квартал 57 выдел 47 - 3,2 км;

- Первомайское участковое лесничество, в том числе: квартал 7 выдел 5 - 0,5 км; квартал 7 выдел 6 - 0,25 км; квартал 7 выдел 7 - 0,25 км; квартал 7 выдел 8 - 0,25 км; квартал 7 выдел 53-1,0 км; квартал 7 выдел 4-0,71 км; квартал 7 выдел 22 - 0,3 км; квартал 7 выдел 31 - 0,48 км; квартал 7 выдел 38 - 0,31 км; квартал 110 выдел 28 - 3,5 км; квартал 110 выдел 29 - 0,2 км; квартал 110 выдел 30 - 2,2 км; квартал 112 выдел 18 - 2,1 км; квартал 145 выдел 49-1,7 км; квартал 146 выдел 17 - 1,0 км; квартал 146 выдел 18 - 1,2 км; квартал 147 выдел 20 - 1,3 км; квартал 155 выдел 33 - 2,8 км; квартал 155 выдел 34-1,4 км; квартал 164 выдел 42 - 2,2 км; квартал 164 выдел 44-1,6 км; квартал 164 выдел 43 - 0,8 км; квартал 181 выдел 63 - 1,2 км; квартал 181 выдел 64 - 5,2 км; квартал 186 выдел 52 - 1,3 км; квартал 186 выдел 53-1,2 км; квартал 186 выдел 54 - 5,2 км;

- Пушкинское участковое лесничество, в том числе: квартал 100 выдел

1-1,5 км; квартал 100 выдел 3 - 0,95 км; квартал 100 выдел 4 - 0,3 км; квартал 107 выдел 2 - 0,8 км; квартал 107 выдел 3 -0,35 км; квартал 108 выдел 1 - 0,75 км; квартал 108 выдел 6 - 0,5 км; квартал 108 выдел 7 - 0,05 км; квартал 108 выдел 8 - 0,22 км; квартал 117 выдел 1 - 0,25 км; квартал 117 выдел 3 - 0,5 км; квартал 117 выдел 4 - 0,2 км; квартал 117 выдел 5-1,3 км; квартал 117 выдел 6 - 0,4 км; квартал 117 выдел 7-0,12 км; квартал 117 выдел 8-1,6 км; квартал 117 выдел 9-1,5 км;

2) «Обработка почвы под лесные культуры на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим способом под лесные культуры 2021 года» - Ковылкинское территориальное лесничество: Первомайское участковое лесничество всего 1,49 га, в том числе: квартал 48 выдел 26 - 0,9 га; квартал 49 выдел 15 - 0,59 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (.....) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: устройство противопожарных минерализованных полос путем создания полосы, очищенной от лесных горючих материалов до минерального слоя лесной почвы на глубину не менее 15 см и шириной, с учетом отвала земельного покрова, не менее 1,4 м.:

- в квартале № 11 выдел № 30 - 2,6 км, квартале № 40 выдел № 17 - 0,26 км, квартале № 44 выдел № 23 - 0,8 км, квартале № 48 выдел № 8 - 1,6 км, квартале № 49 выдел № 48 - 1,55 км, квартале № 66 выдел № 19 - 0,50 км, квартале № 67 выдел № 21 - 1,46 км, квартале № 70 выдел № 14 - 0,3 км, квартале № 72 выдел № 15 - 0,7 км, квартале № 74 выдел № 32 - 0,45 км, квартале № 75 выдел № 14 - 0,63 км, квартале № 76 выдел № 16 - 0,42 км, квартале № 77 выдел № 14 - 1,42 км, квартале № 78 выдел № 15 - 0,4 км, квартале № 79 выдел № 17 - 0,73 км, квартале № 81 выдел № 22 - 0,84 км, квартале № 82 выдел № 14 - 2,26 км, квартале № 83 выдел № 18 - 0,5 км, квартале № 84 выдел № 22 - 1,28 км, квартале № 85 выдел № 18 - 0,8 км, квартале № 181 выдел № 20 - 0,5 км. Итого 20,0 км в Инсарском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 12 выдел № 47 - 0,8 км, квартале №12 выдел № 41 - 0,7 км, квартале № 12 выдел № 45 - 0,65 км, квартале № 15 выдел № 7 - 0,8 км, квартале № 21 выдел № 25 - 1,0 км, квартале № 24 выдел № 8 - 0,5 км, квартале № 24 выдел № 16 - 0,6 км, квартале № 24 выдел № 11 - 1,2 км, квартале № 26 выдел № 4 - 0,7 км, квартале № 56 выдел № 4 - 0,8 км, квартале № 56 выдел № 34 - 1,8 км, квартале № 57 выдел № 10 - 1,1 км, квартале № 58 выдел № 23 - 0,85 км, квартале № 58 выдел № 20 - 0,55 км, квартале № 59 выдел № 6 - 0,55 км, квартале № 59 выдел № 4 - 0,4 км, квартале № 61 выдел № 33 - 1,0 км, квартале № 61 выдел № 26 - 1,1 км, квартале № 61 выдел № 20 - 0,7 км, квартале № 64 выдел № 2 - 0,7 км, квартале № 64 выдел № 4 - 0,85 км, квартале № 62 выдел № 12 - 0,8 км, квартале № 62 выдел № 39 - 0,5 км, квартале № 62 выдел № 40 - 0,3 км, квартале № 62 выдел № 42 - 0,55 км, квартале № 65 выдел № 52 - 1,1 км, квартале № 68 выдел № 8 - 1,2 км, квартале № 68 выдел № 20 - 0,6 км, квартале № 71 выдел № 86 - 0,6 км, квартале № 77 выдел № 71 - 0,6 км, квартале № 109 выдел № 10 - 0,7 км, квартале № 109 выдел № 13 - 0,7 км. Итого 25,0 км в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 27 - 2,6 км, квартале № 15 выдел № 15 - 3,5 км, квартале № 16

выдел №7 - 1,5 км, квартале № 16 выдел № 6 - 0,3 км, квартале № 56 выдел № 26 - 2,4 км, квартале № 177 выдел № 19 - 4,8 км, квартале № 178 выдел № 48 - 3,9 км. Итого 19,0 км в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 109 выдел № 1 - 0,9 км, квартале № 109 выдел № 7 - 0,92 км, квартале № 109 выдел № 8 - 1,9 км, квартале № 109 выдел № 12 - 0,25 км, квартале № 109 выдел № 13 - 0,5 км, квартале № 109 выдел № 16 - 0,8 км, квартале № 109 выдел № 9 - 1,35 км, квартале № 122 выдел № 1 - 0,62 км, квартале № 122 выдел № 4 - 2,17 км, квартале № 122 выдел № 5 - 2,31 км, квартале № 122 выдел № 9 - 1,21 км, квартале № 122 выдел № 13 - 1,15 км, квартале № 122 выдел № 18 - 1,42 км, квартале № 126 выдел № 1 - 1,0 км, квартале № 126 выдел № 2 - 3,5 км. Итого 20,0 км в Пушкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Всего 84 км. Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 61 297 (Шестьдесят одна тысяча двести девяносто семь) рублей 32 копейки без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках, отражаются в части 3 Государственного задания «Устройство противопожарных минерализованных полос» - Ковылкинское территориальное лесничество (стр. 56-59):

1) Инсарское участковое лесничество - всего 20,0 км, в том числе: квартал 11 выдел 30 - 2,6 км; квартал 40 выдел 17 - 0,26 км; квартал 44 выдел 23 - 0,8 км; квартал 48 выдел 8-1,6 км; квартал 49 выдел 48 - 1,55 км; квартал 66 выдел 19 - 0,50 км; квартал 67 выдел 21 - 1,46 км; квартал 70 выдел 14-0,3 км; квартал 72 выдел 15-0,7 км; квартал 74 выдел 32 - 0,45 км; квартал 75 выдел 14 - 0,63 км; квартал 76 выдел 16 - 0,42 км; квартал 77 выдел 14-1,42 км; квартал 78 выдел 15 - 0,4 км; квартал 79 выдел 17 - 0,73 км; квартал 81 выдел 22 - 0,84 км; квартал 82 выдел 14 - 2,26 км; квартал 83 выдел 18 - 0,5 км; квартал 84 выдел 22 - 1,28 км; квартал 85 выдел 18 - 0,8 км; квартал 181 выдел 20 - 0,5 км.

2) Ковылкинское участковое лесничество - всего 25,0 км, в том числе:

квартал 12 выдел 47 - 0,8 км; квартал 12 выдел 41 - 0,7 км; квартал 12 выдел 45 - 0,65 км; квартал 15 выдел 7 - 0,8 км; квартал 21 выдел 25-1,0 км; квартал 24 выдел 8 - 0,5 км; квартал 24 выдел 16-0,6 км; квартал 24 выдел 11 - 1,2 км; квартал 26 выдел 4 - 0,7 км; квартал 56 выдел 4 - 0,8 км; квартал 56 выдел 34-1,8 км; квартал 57 выдел 10-1,1 км; квартал 58 выдел 23 - 0,85 км; квартал 58 выдел 20 - 0,55 км; квартал 59 выдел 6 - 0,55 км; квартал 59 выдел 4 - 0,4 км; квартал 61 выдел 33-1,0 км; квартал 61 выдел 26-1,1 км; квартал 61 выдел 20 - 0,7 км; квартал 64 выдел 2 - 0,7 км; квартал 64 выдел 4 - 0,85 км; квартал 62 выдел 12-0,8 км; квартал 62 выдел 39 - 0,5 км; квартал 62 выдел 40 - 0,3 км; квартал 62 выдел 42 - 0,55 км; квартал 65 выдел 52-1,1 км; квартал 68 выдел 8 - 1,2 км; квартал 68 выдел 20 - 0,6 км; квартал 71 выдел 86 - 0,6 км; квартал 77 выдел 71 - 0,6 км; квартал 109 выдел 10-0,7 км; квартал 109 выдел 13-0,7 км.

3) Первомайское участковое лесничество - всего 19,0 км, в том числе: квартал 9 выдел 27 - 2,6 км; квартал 15 выдел 15-3,5 км; квартал 16 выдел 7-1,5

км; квартал 16 выдел 6 - 0,3 км; квартал 56 выдел 26 - 2,4 км; квартал 177 выдел 19-4,8 км; квартал 178 выдел 48 - 3,9 км.

4) Пушкинское участковое лесничество - всего 20,0 км, в том числе: квартал 109 выдел 1 - 0,9 км; квартал 109 выдел 7 - 0,92 км; квартал 109 выдел 8 - 1,9 км; квартал 109 выдел 12 - 0,25 км; квартал 109 выдел 13-0,5 км; квартал 109 выдел 16-0,8 км; квартал 109 выдел 9-1,35 км; квартал 122 выдел 1 -0,62 км; квартал 122 выдел 4-2,17 км; квартал 122 выдел 5-2,31 км; квартал 122 выдел 9-1,21 км; квартал 122 выдел 13-1,15 км; квартал 122 выдел 18 - 1,42 км; квартал 126 выдел 1 - 1,0 км; квартал 126 выдел 2 - 3,5 км.

Как следует из представленных ГАУ РМ «Уметская ПХС» пояснений (вх. № 3356 от 22.06.2021 года) работы по государственному заданию выполняются как собственными штатными единицами, имеющимися в оперативном управлении техникой и инвентарем, так и путем привлечения физических лиц для выполнения разовых работ. Заготовка древесины проходит в рамках государственного задания при выполнении лесохозяйственного мероприятия в целях ухода за лесом (проходная рубка) путем привлечения подрядных организаций для заготовки древесины, часть которой перерабатывается в организации, часть реализовывается.

По смыслу приведенного правового регулирования, мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов выполняются непосредственно, в том числе, автономными учреждениями на основании государственного (муниципального) задания.

Возможность передачи автономными учреждениями полномочий сторонним организациям для выполнения мероприятий для государственных нужд ни Лесным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не предусмотрена.

В случае если осуществление данных мероприятий - государственных услуг не возложено на государственные и автономные учреждения, исполнитель определяется уполномоченными органами государственной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В свою очередь уполномоченным органами государственной власти Республики Мордовия является Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Как установлено Мордовским УФАС России, Государственное задание не содержит условий, в силу которых исполнение задания возложено на иных лиц.

Договора подряда заключены между ГАУ РМ «Уметская ПХС» и третьими лицами для осуществления работ на лесных участках, предоставленных по государственному заданию, и в целях исполнения государственного задания ГАУ РМ «Уметская ПХС», утвержденного Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования

Республики Мордовия.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, предметами закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» могут быть работы, услуги, необходимые для непосредственного удовлетворения потребностей автономных учреждений, то есть когда автономные учреждения сами являются потребителями (получателями) таких работ (услуг), и финансируемые за их счет.

Соответственно, третьи лица привлечены ГАУ РМ «Уметская ПХС» не для удовлетворения собственных нужд учреждения, а государственных нужд, определенных государственным заданием.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (статья 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Действующее законодательство связывает понятие государственных нужд непосредственно с выполнением функций и полномочий

государственных органов, достижения целей государственных программ, которые обеспечиваются за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации. К данным правоотношениям должны применяться процедуры закупок, направленные на обеспечение единства экономического пространства, эффективного использования средств бюджета, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в конкурентных процедурах отбора исполнителя работ, развитие добросовестной конкуренции.

Применение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджетов, которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлено, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае, когда для осуществления полномочий требуется выполнение работ (оказание услуг) за счет бюджетных средств, вправе:

- учреждать и финансировать путем представления субсидий автономные учреждения, которые будут своими силами и средствами выполнять и оказывать указанные работы, услуги, в том числе в рамках выданного государственного задания;

- размещать закупки на работы, услуги для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Из сравнительного анализа буквального содержания и смысла статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет порядок закупок для нужд самих автономных учреждений. В тех же случаях, когда автономные учреждения выступают государственными заказчиками в силу наделения их соответствующими полномочиями государственными органами и производят закупки для удовлетворения государственных нужд, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не подлежит применению.

В этих случаях автономные учреждения как государственные заказчики должны определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в статье 24 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение положений законодательства ГАУ РМ «Уметская ПХС» не приступило к исполнению утвержденного для него государственного задания, а привлекло для этой цели на договорной основе третьих лиц (подрядчиков, исполнителей). При этом подрядчики (исполнители) посредством процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не определялись, подрядчики (исполнители) определены учреждением самостоятельно.

В связи с тем, что мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов выполняются для государственных нужд за счет бюджетных средств на основании государственного задания, привлечение к выполнению государственного задания третьих лиц с последующим заключением гражданско-правового договора должно осуществляться с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку выполнение государственного задания обеспечивает государственные нужды и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели.

Соответствующая правовая позиция изложена в определении Верховного суда Российской Федерации от 19.05.2016 № 308-ЭС16-59.

В результате заключения указанных договоров ГАУ РМ «Уметская ПХС» без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нарушены основные принципы контрактной системы в сфере закупок (а именно: принцип равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, открытости, прозрачности информации), договоры направлены на ограничение доступа на соответствующий рынок услуг иных хозяйствующих субъектов в этой сфере предпринимательской деятельности, а также на создание преимущественных условий в осуществлении указанной деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Согласно [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации

Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Достаточным основанием для наличия признаков нарушения [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

ГАУ РМ «Уметская ПХС» подведомственно Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, которое является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия и осуществляет свою деятельность через свои подведомственные учреждения, включая ГАУ РМ «Уметская ПХС».

Согласно пункту 4.8 Устава ГАУ РМ «Уметская ПХС» контроль за выполнением автономным учреждением государственных заданий осуществляет Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Из подпункту 3 пункта 5 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнения работ следует, что Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия обязуется осуществлять контроль за выполнением ГАУ РМ «Уметская ПХС» государственного задания в порядке, предусмотренным государственным заданием, и соблюдением ГАУ РМ «Уметская ПХС» условий, установленных порядком и настоящим соглашением.

Таким образом, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия являясь Учредителем ГАУ РМ «Уметская ПХС», а также распорядителем бюджетных средств в сфере лесных отношений, надлежащим образом не исполнило возложенные на него обязательства, что привело к предоставлению преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке соответствующих работ (услуг).

Привлечение отдельных хозяйствующих субъектов к выполнению государственного задания без проведения конкурентных процедур, свидетельствует о предоставлении им преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, и является нарушением запрета, установленного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, создание отдельным хозяйствующим субъектам возможности осуществления работ по охране, защите, воспроизводству лесов и предоставления в приоритетном порядке возможности купли-продажи лесопродукции является также нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского Кодекса РФ).

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, Мордовским УФАС России установлены признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, выразившееся в бездействии при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Уметская ПХС» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Уметская ПХС» преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам в осуществлении предпринимательской

деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании вышеизложенного, Мордовское УФАС России предупреждает Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (.....) о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем:

1) уведомления ГАУ РМ «Уметская ПХС», подведомственного Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, осуществляющего в рамках выполнения

государственного задания работы в сфере лесных отношений, о необходимости при привлечении третьих лиц к выполнению государственного задания руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) проведения в соответствии с пунктом 4.8 Устава государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» контрольных мероприятий в ГАУ РМ «Уметская ПХС», с целью принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, для чего осуществлять дальнейшее выполнения вышеназванных работ/оказания услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечивающих равный доступ на указанный рынок для всех заинтересованных хозяйствующих субъектов.

Указанные действия необходимо осуществить **в срок до 15 октября 2021 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.