

Решение № РНП-55-194/2015 по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике 23 сентября 2015 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<.....>

<.....>

<.....>

рассмотрев представленные Управлением делами Администрации города Омска (далее – заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «B2B – Центр» Единая Система Бизнес-Услуг (далее - победитель, Общество, ООО «B2B-Центр» ЕСБУ) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок на оказание услуг по организации торгово-экономической миссии официальных и деловых кругов города Омска в города Симферополь и Севастополь (извещение № 0152300011915000765) (далее – запрос котировок, муниципальный контракт), в присутствии представителей: заказчика – <.....> (доверенность № Исх-АГ/03-6083 от 23.09.2015), <.....> (без доверенности); Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее - уполномоченный орган) – <.....> (доверенность от 16.07.2015 № 5), Общества – <.....> (доверенность б/н от 28.04.2015)

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении Общества от заключения контракта. Из представленных материалов и информации, 11.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом было размещено извещение № 0152300011915000765 о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 230000 руб. 21.09.2015 в Омское УФАС России поступило (вх. № 8727) обращение заказчика (исх-АГ/265991 от 17.09.2015) о включении сведений об ООО «B2B-Центр» ЕСБУ в реестр.

2. Рассмотрев представленные материалы и пояснения представителей сторон, в результате проверки факта уклонения ООО «B2B-Центр» ЕСБУ от заключения контракта на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе и осуществления в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия считает, что сведения об ООО «B2B-Центр» ЕСБУ не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе

результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.08.2014 (далее – Протокол) следует, что в запросе котировок приняли участие три участника; победителем признано ООО «B2B-Центр» ЕСБУ, предложившее наименьшую цену контракта 149000 руб.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями части 8 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе Протокол был подписан 18.08.2015 и в этот же день размещен на официальном сайте. Согласно части 11 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе (в редакции от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. В соответствии с частью 13 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола. Комиссия установила, что 20-дневный срок для подписания контракта истек 07.09.2015. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта (часть 14 статьи 78 Федерального закона о контрактной

системе).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта. В извещении № 0152300011915000765 установлено: «Срок подписания контракта победителем - не более 15 дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок или протокола, в соответствии с которым заключается контракт с иным участником запроса котировок при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта».

Таким образом, исходя из указанного, регламентированный срок для подписания Обществом проекта контракта - 02.09.2015. Комиссией установлено, что Протокол с приложением проекта муниципального контракта направлены заказчиком (письмо от 20.08.2015 исх-АГ/24-5316) в адрес ООО «В2В-Центр» ЕСБУ заказным письмом с уведомлением о вручении, согласно которому данное почтовое отправление (почтовый идентификатор 64409901168914) вручено представителю Общества по доверенности 28.08.2015. Однако в срок до 02.09.2015 включительно заказчиком не получен подписанный победителем проект муниципального контракта, что и было отражено в протоколе от 03.09.2015 о признании участника уклонившимся от заключения муниципального контракта. Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения победителя запроса котировок от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения контракта Омским УФАС России было направлено в адрес Общества письмо от 16.09.2015 № 03-8632э с предложением о представлении письменных пояснений о причинах уклонения от подписания контракта и приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 23.09.2015 в 10:00 часов настоящего обращения заказчика. Обществом представлены письменные пояснения (вх. от 22.09.2015 № 8739э), из которых следует: «Администрация города Омска направила в наш адрес пакет документов 20 августа 2015 года. (Письмо № 24-5316 от 20 августа 2015 года Администрации города Омска.) Заказчик исполнил свои обязанности по передаче документов в соответствии с п. 8. ст. 78 Федерального закона 44-ФЗ «Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании

членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок». А значит, Заказчик воспользовался своим правом, и в последний, второй рабочий день передал нам, проект контракта и протокол рассмотрения и оценки заявок, воспользовавшись услугами Почты России». Компания ООО «В2В-Центр» ЕСБУ была намерена исполнить свои обязательства в полном объеме, надлежащего качества и в срок, поэтому: 19 августа 2015 года, в первый день после опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок, перечислила обеспечение исполнения контракта в сумме 11500 (Одиннадцать тысяч пятьсот) рублей 00 копеек. Платежное поручение № 28 от 19.08.2015г.; сделала копию с единственного, правильного проекта контракта, подписала и направила в адрес Заказчика 2 экземпляра подписанного проекта муниципального контракта 02 сентября 2015 года; вместе с подписанными экземплярами проекта контракта компания ООО «В2В-центр» ЕСБУ приложила оригинал выписки из ЕГРЮЛ от 17 августа 2015 года. 02.09.2015 года до сведения Заказчика информация о подписании проекта контракта и об отправке оригинала проекта контракта, описи на ценное письмо, квитанции на ценное письмо была доведена путем направления по электронной почте по следующим электронным адресам: <.....> – начальник отдела правового обеспечения управления делами Администрации города Омска; <.....> – заместитель начальника управления развития потребительского рынка и внешнеэкономической деятельности - ответственное лицо за проведение данного мероприятия. <.....> - консультант отдела правового обеспечения Администрации города Омска. <.....> – начальник управления промышленности, инноваций и предпринимательства (скриншоты e-mail прилагаем), а также по телефону 8(3812) 78-77-11 <.....> Дата подписания проекта контракта компанией ООО «В2В-Центр» ЕСБУ 01.09.2015 года, что соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: «Срок подписания контракта победителем - не более 15 дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок или протокола, в соответствии с которым заключается контракт с иным участником запроса котировок при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта». (Копию Описи и квитанции об отправке документов прилагаем). Срок отправки 02.09.2015г проекта муниципального контракта компанией ООО «В2В-Центр» ЕСБУ соответствует требованиям части 2 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации (Статья 194. Порядок совершения действий в последний день срока «Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок»). Сроки подписания контракта в соответствии с ч. 13 ст. 78 Федерального закона 44-ФЗ. «Контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола» Контракт считается заключенным с момента подписания его сторонами. Право последней подписи принадлежит Заказчику. Учитывая, что при размещении заказа способом запроса котировок Заказчик вправе установить сроки подписания контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Срок подписания контракта

Заказчиком в соответствии с ч.13 ст. 78 Федерального закона 44-ФЗ двадцатый день с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок. Как следует из отчета «отслеживание отправленного письма по его идентификатору «Почты России» (Копию прилагаем) Заказчику письмо с подписанным проектом муниципального контракта было доставлено 07.09.2015 года в 8-29 по местному времени. Поэтому, контракт был получен Заказчиком вовремя, что соответствует двадцатидневному сроку, установленному Федеральным законом 44-ФЗ. Тем не менее, Заказчик не прислал в наш адрес экземпляр подписанного контракта». К данным пояснениям приложена копия платежного поручения от 19.08.2015 № 28 о перечислении Обществом на расчетный счет заказчика обеспечения исполнения контракта в сумме 11500 рублей. В подтверждение исполнения требования о подписании проекта контракта в срок, указанный в извещении № 0152300011915000765, Обществом представлена копия почтового уведомления об отправке 02.09.2015 заказным письмом согласно приложенной Обществом копии описи ценного письма от 02.09.2015 следующих документов:

- муниципального контракт № ____ от 01 сентября 2015 года;
- дополнительного соглашения № 1 от 02 сентября 2015 года;
- письма № 58 от 02.09.2015 г. на возврат денежных средств;
- письма обоснования № 59 от 02.09.2015 г. о расторжении муниципального контракта № ____ от 01 сентября 2015 г. на оказание услуг;
- выписки из ЕГРЮЛ ООО «В2В-Центр» ЕСБУ от 17.08.2015г. (оригинал);
- платежного поручения № 28 от 19.08.2015г. на сумму 11500 руб. (копия).

Согласно уведомлению о вручении данное заказное письмо получено заказчиком 09.09.2015. Таким образом, Обществом в установленный в извещении № 0152300011915000765 срок подписан проект контракта и представлен документ в обеспечение исполнения контракта, соответственно, у заказчика отсутствовали основания признавать Общество уклонившимся от подписания муниципального контракта. При таких обстоятельствах сведения об Обществе не подлежат включению в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

Комиссия Р Е Ш И Л А:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «В2В – Центр» Единая Система Бизнес-Услуг, представленные Управлением делами Администрации города Омска в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок на оказание услуг по организации торгово-экономической миссии официальных и деловых кругов города Омска в города Симферополь и Севастополь (извещение № 0152300011915000765), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Члены Комиссии: <.....> <.....> <.....>