

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 апреля 2012 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 13 апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 18 от 20.03.2012 г. по признакам нарушения администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) и ООО «Блюдчанское» (ул. Зеленая, 2, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

заявитель: Контрольно-счетная палата Новосибирской области, представитель по доверенности <...>, представитель по доверенности <...>;

ответчики: администрация Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, представитель <...>;

ООО «Блюдчанское», представитель <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Новосибирской области поступили материалы (вх. № 903 от 07.02.2012 г.), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области по предоставлению субсидий ООО «Блюдчанское».

На запрос Новосибирского УФАС России (№ 05-871 от 13.02.2012 г.) администрация Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области представила надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашения от 15.07.2010 г. № 1, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское»; заявки на кассовый расход от 18.08.2010 г. № 482/1; платежного поручения от 01.06.2010 г. № 88; платежного поручения от 18.08.2010 г.; платежного поручения от 19.08.2010 г. № 161; платежного поручения от 19.08.2010 г. № 162; типового договора подряда от 08.06.2010 г. № 3/10; договора на выполнение проектно-изыскательских работ от 27.05.2010 г. № Н.Чан.Н-27/10;

2. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашения от 22.10.2010 г. № 1, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское»; заявки на кассовый расход от 10.11.2010 г. № 628; платежного поручения от 10.11.2010 г. № 407; платежного поручения от 13.11.2010 г. № 206; типового договора подряда от 08.06.2010 г. № 3/10; счета-фактуры от 02.11.2010 г. № 00052; справки о стоимости выполненных работ и затрат от 01.10.2010 г. № 1; акта о приемке выполненных работ за 2010 г. от 01.10.2010 г. № 1.

Анализ содержания поступивших материалов, представленных документов и сведений позволил установить следующее.

1. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 512 351 рубль.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль.

2. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

Выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области хозяйствующему

субъекту (ООО «Блюдчанское») не может рассматриваться как предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в смысле ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Соглашение от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, заключенное между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» на основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашение от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, заключенное между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» на основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское» предполагают выделение хозяйствующему субъекту денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области взамен на выполнение работ (строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области), что исключает возможность применения к данным правоотношениям положений о предоставлении субсидий (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.08.2010 г. по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 09.12.2010 г. № 09АП-25734/2010-АК по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление ФАС Уральского округа от 24.11.2008 г. № Ф09-8708/08-С1 по делу № А76-578/08; Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 20.02.2012 г. по делу № А45-9905/2011).

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые

результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса РФ).

Следовательно, выделение администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области соглашением от 15.07.2010 г. № 1, соглашением от 22.10.2010 г. № 1 хозяйствующему субъекту (ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, обеспечивающее более выгодные условия деятельности, представляет собой муниципальные преференции.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

При этом, основание предоставления муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа, предусмотренное п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не может быть применено к рассматриваемым правоотношениям, поскольку выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области не соответствует целям предоставления государственных или муниципальных преференций, перечисленным в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление

этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, заключение администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» соглашения от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, соглашения от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду получения отдельным хозяйствующим субъектом (ООО «Блюдчанское») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств, содержит признаки нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирское УФАС России возбудило в отношении администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» дело по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» соглашения от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, соглашения от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду получения отдельным хозяйствующим субъектом (ООО «Блюдчанское») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств.

По существу дела администрация Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области представила следующие объяснения.

Совет депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на пятой сессии от 22.10.2010 г. решил предоставить субсидию ООО «Блюдчанское» на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей. Субсидия была предоставлена по факту выполненных работ, в связи с отсутствием у ООО «Блюдчанское» средств для расчета.

По существу дела ООО «Блюдчанское» объяснений не представило.

На заседании Комиссии представитель администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области поддержал доводы, изложенные в объяснениях по существу дела.

Вопросы о выделении в виде субсидий денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области ООО «Блюдчанское» для проектирования и строительства водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области были поставлены администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области перед Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, принявшим по результатам рассмотрения данных вопросов решение от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское», решение от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское».

Водопровод в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, в проектировании и строительстве которого на условиях софинансирования принимала участие администрация Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, после ввода в эксплуатацию должен поступить в собственность Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области.

На заседании Комиссии представитель ООО «Блюдчанское» сообщил следующее.

ООО «Блюдчанское» вошло в областную программу «Социально-инженерное обустройство сельских территорий», согласно которой из бюджета Новосибирской области ООО «Блюдчанское» было выделено 5 780 000 рублей. Общая сумма затрат на проектирование и строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области составила 7 312 351 рубль.

Договор № Н.Чан.Н-27/10 на выполнение проектно-изыскательских работ от 27.05.2010 г. заключен между ООО «Блюдчанское» и ООО «Сибстрин». В связи с нехваткой денежных средств для осуществления расчетов с исполнителем решением четвертой сессии Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия в сумме 512 351 рубль на уже выполненные работы.

Типовой договор подряда на строительство водопровода от 08.06.2010 г. № 3/10

заключен между ООО «Блюдчанское» и ООО «Мелиогазстрой». Акт приемки выполненных работ подписан 01.10.2010 г. В связи с нехваткой денежных средств для осуществления расчетов с исполнителем решением пятой сессии Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия в сумме 500 000 рублей на уже выполненные работы.

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 512 351 рубль.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль.

2. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Основанием для предоставления юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг средств государственного (местного) бюджета в виде субсидий является фактическое возникновение затрат или недополученных ими доходов (см. Определение Верховного Суда РФ от 10.11.2010 г. № 74-Г10-16).

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в

соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации (пп. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий; 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

В нарушение установленного ст. 78 Бюджетного кодекса РФ порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг денежные средства ООО «Блюдчанское» выделены администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области соглашением от 15.07.2010 г. № 1, заключенным на основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашением от 22.10.2010 г. № 1, заключенным на основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское». Решение от 12.07.2010 г. № 24, решение от 22.10.2010 г. № 33 приняты Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на основании устных обращений администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, содержащих указания на обоснованность и необходимость выделения денежных средств ООО «Блюдчанское».

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса РФ).

Следовательно, выделение администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области соглашением от 15.07.2010 г. № 1,

соглашением от 22.10.2010 г. № 1 хозяйствующему субъекту (ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, обеспечивающее более выгодные условия деятельности, представляет собой муниципальные преференции.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

При этом, основание предоставления муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа, предусмотренное п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не может быть применено к рассматриваемым правоотношениям, поскольку выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области не соответствует целям предоставления государственных или муниципальных преференций, перечисленным в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, заключение администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» соглашения от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, соглашения от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельным хозяйствующим субъектом (ООО «Блюдчанское») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств и преимущественного положения на рынке производства сельскохозяйственной продукции, является нарушением ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» соглашения от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, соглашения от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельным хозяйствующим субъектом (ООО «Блюдчанское») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств и преимущественного положения на рынке производства сельскохозяйственной продукции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью исполнения настоящего предписания администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» необходимо прекратить заключать соглашения о выделении денежных средств в виде субсидий в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников

ПРЕДПИСАНИЕ № 24

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

13 апреля 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.04.2012 г. по делу № 18 от 20.03.2012 г. о нарушении администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) и ООО «Блюдчанское» (ул. Зеленая, 2, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» прекратить нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, выразившееся в заключении администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» соглашения от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль, соглашения от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей, являющихся соглашениями, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельным хозяйствующим субъектом (ООО «Блюдчанское») денежных средств местного бюджета без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что

ведет к получению хозяйствующим субъектом дополнительных оборотных средств и преимущественного положения на рынке производства сельскохозяйственной продукции.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» необходимо прекратить заключать соглашения о выделении денежных средств в виде субсидий в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2012 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников