ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.5-48/2021

04 марта 2021 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <…….>, рассмотрев материалы проверки прокуратуры г. Йошкар-Олы от 10.12.2020 (вх. № 11685 от 17.12.2020) по вопросу наличия нарушений порядка (сроков) оплаты по 97 исполненным контрактам (указаны в приложении), заключенным ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи» (далее – Учреждение) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

Марийским УФАС России 17.02.2021 было возбуждено дело об административном правонарушении № 012/04/7.32.5-48/2021 и проведении административного расследования по факту нарушения сроков оплаты по 97 исполненным контрактам перед 58 субъектами предпринимательства в размере 11 615 926 рублей.

Частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 КоАП РФ).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) установлено, что исполнение контракта включает в себя в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться

надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Таким образом, на заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по контрактам обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ.

Из представленных в материалы дела документов следует, что поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательства по контрактам исполнены надлежащим образом и в срок, вместе с тем, заказчиком нарушались сроки оплаты по контрактам.

Согласно представленным пояснениям Учреждения (вх. № 191 от 15.01.2021), несвоевременная оплата по контрактам на поставку товаров, оказанные услуги возникла в результате недостаточного финансирования средств обязательного медицинского страхования.

Ввиду снижения подушевого норматива финансирования ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи» неоднократно обращалось с ходатайствами в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования по вопросу возникновения кредиторской задолженности (№ 747 от 23.04.2020, № 995 от 26.05.2020, № 1458 от 16.07.2020, № 1349 от 13.08.2020, № 2091 от 22.10.2020).

На 01.01.2021 по средствам обязательного медицинского страхования дебиторская задолженность составила 6 078 160,11 рублей: по предпринимательской деятельности – 2 630 153,44 рублей, в том числе по ООО «Эффективная система здравоохранения» – 2 587 642,86 рублей (просроченная). Данная задолженность образовалась за оказанные услуги по проведению предрейсовых и послерейсовых медосмотров водителей, аренду гаража, возмещение коммунальных услуг по арендованному гаражу.

Согласно письменным пояснениям Учреждения (исх. № 423 от 04.03.2021), ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи» совершало действия по взысканию дебиторской задолженности (претензии № 418 от 22.05.2019, № 701 от 06.08.2019, № 961 от 09.10.2019, № 351 от 19.02.2020, № 791 от 28.04.2020, № 1377 от 06.07.2020 в адрес ООО «Эффективная система здравоохранения», претензия от 14.01.2021 в адрес ИП Файзуллина И.А., претензия № 2598 от 18.12.2020 в адрес ООО «ТОПКАРД»).

Также Арбитражным судом Республики Марий Эл выдан исполнительный лист серия ФС № 031730351 по делу № А38-9538/2019 от 04.06.2020 о взыскании с ООО «Эффективная система здравоохранения» долга по оплате услуг на сумму 1 415 75,90 рублей, неустойки – 144 102,24 рублей, расходов по уплате государственной пошлины 28 324,00 рублей. Исполнительный лист направлен на исполнение в ГУФССП России по г. Санкт-Петербургу для предъявления в территориальный отдел судебных приставов. Общая сумма задолженности составляет 1 588 181,14 рублей.

В результате направленного Марийским УФАС России запроса в адрес

хозяйствующих субъектов: ООО «ВСК Флагман», ООО «САВ-ГАЗ», ООО «ВАЗрегион», ООО «Аурум», Марийское республиканское отделение «Всероссийское добровольное пожарное отделение», ООО «Глобал» установлено, что их права действиями Учреждения не нарушены.

С учетом вышеизложенного, ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи» не имело возможности своевременно произвести оплату по 97 исполненным контрактам в полном объеме.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусмотрено, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии такого обстоятельства, как отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действии (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Вышеуказанное свидетельствует о наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу требований пункта 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 4 статьи 24.5, частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 012/04/7.32.5-48/2021, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении должностных лиц ГБУ Республики Марий Эл «Станция скорой медицинской помощи», прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела <…….>