

РЕШЕНИЕ

по делу № 09-22/16-14 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Москва

Дата принятия решения 13 августа 2014 года

Дата изготовления решения в полном объеме 27 августа 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя управления; членов Комиссии – Стуканова Д.В., начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью; Аленчевой М.М., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью, рассмотрев дело № 09-22/16-14 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области (адрес: 142520, Московская область, Павлово-Посадского, с. Рахманово, д. 84) подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках мониторинга соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в сфере реализации алкогольной продукции на территории Московской области в адрес Московского областного УФАС России поступила копия распоряжения Главы сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области (далее – Администрация) от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок», содержащего запрет на продажу алкогольной продукцией, пивом и другими слабоалкогольными напитками предприятиям торговли ООО «Крик», ООО «Сабрина», магазин №23 РАЙПО, магазин «На почте» в период проведения праздника «Последний звонок» 25.05.2013.

В соответствии со вторым абзацем пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, непосредственно органам местного самоуправления не предоставлены полномочия по введению дополнительных ограничений на продажу алкогольной и безалкогольной продукции.

Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения в отношении Администрации дела № 09-22/16-14 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения ответчика по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Администрация сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области осуществляет свою деятельность на основании устава, осуществляет исполнительно-распорядительные функции на территории сельского поселения. В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Устава муниципального образования сельское поселение Рахмановское главой администрации с сельского поселения является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту. Согласно постановлению от 02.10.2013 № 95 главой сельского поселения Рахмановское является <.....>.

Главой сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области принято распоряжение от 29.08.2013 от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»».

В соответствии с предоставленными сведениями (вх. от 13.05.2014 № 5092) фактически торговля была приостановлена в 4 (четырёх) из 15 (пятнадцати) торговых объектах.

Указанный запрет вводился на период проведения праздника «Последний звонок» 25.05.2013.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. Вторым абзацем пункта 5 установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на

розничную продажу алкогольной продукции.

Статьей 6 Закона Московской области от 27.04.2012 № 40/2012-ОЗ «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» предусмотрены дополнительные ограничения по продаже алкогольной продукции, в соответствии с которыми на территории Московской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21 часа до 11 часов следующего дня, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроходной торговли. Иные ограничения по продаже алкогольной продукции, пива и т.п., а также прохладительных напитков на территории Московской области не предусмотрены.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в Постановлении от 30.11.2000 № 15-П, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться только законодателем - федеральным или законодателем субъекта Российской Федерации и только в форме закона с учетом установленного Конституцией Российской Федерации разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации ([статьи 71 - 73](#)).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию решений об определении границ прилегающих территорий, на которых запрещена продажа алкогольной продукции. Орган местного самоуправления направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с пояснениями администрации сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области распоряжение от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»» было принято в целях обеспечения общественного порядка и территориальной безопасности.

Таким образом, Комиссия Московского областного УФАС России по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила отсутствие полномочий у главы сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района по дополнительному введению ограничения времени, условий и мест продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, пива и прохладительных напитков в стеклянной таре на территории сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Кроме того, Комиссия не установила причинно-следственную связь между продажей прохладительных напитков, а также пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции в стеклянной таре, и возможным возникновением общественных беспорядков.

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 33) части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения в области охраны общественного порядка отнесено «создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка».

Статьей 8 Конституции на территории Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно подпункту «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установления запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

В соответствии с письменными пояснениями Администрации сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области

(вх. от 23.05.2014 № 2735эп) распоряжение от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»» носило превентивный характер, официально не публиковалось, до торговых объектов не доводилось.

Московским областным УФАС России в адрес ООО «Сабрина», ООО «Крик», магазин № 23 Павлово-Посадского РАЙПО, магазин «На почте» был направлен запрос информации о способе доведения запрета на продажу алкогольной продукции.

В ответ на запрос (вх. от 27.06.2014 № 3854эп) ООО «Сабрина» сообщило, что от Администрации сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области распоряжение от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»» не поступало, торговля вышеуказанной продукцией осуществлялась в обычном режиме.

ООО «Крик» ответом на запрос (вх. от 07.07.2014 № 8083) сообщило, что уведомление о запрете было доведено до торговых точек депутатом местного совета устно, непосредственно перед началом празднования. Поскольку ООО «Крик» не имело лицензию на продажу алкогольной продукции, данное решение не отразилось на работе Общества.

В ответ на запрос (вх. от 11.08.2014 № 3562ф) Павлово-Посадское РАЙПО сообщило, что распоряжение от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»» было доставлено нарочным в адрес Павлово-Посадского РАЙПО. Фактически ограничения на продажу какой-либо продукции в соответствии с данным распоряжением не вводились.

Также в адрес Московского областного УФАС России поступило письмо (вх. от 23.05.2014 № 2735эп) директора магазина «На почте», подтверждающее, что в адрес магазина «На почте» распоряжений об ограничении продажи алкогольной продукции не поступало, торговля спиртными напитками проводилась в обычном режиме.

Таким образом, распоряжение от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок»» фактически не исполнялось.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 09-22/16-14 о нарушении антимонопольного законодательства не установила в действиях Администрации сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области факта нарушения подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части

принятия распоряжения от 24.05.2013 № 17 «Об ограничении продажи алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пива и других слабоалкогольных напитков в период проведения праздника «Последний Звонок», которое не привело к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не могло привести к ограничению конкуренции на территории сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района Московской области.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 09-22/16-14 о нарушении Администрацией сельского поселения Рахмановское Павлово-Посадского муниципального района подпункта «б» пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии Д.В.Стуканов

М.М. Аленчева