

## РЕШЕНИЕ

«13» октября 2015 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../ - председатель комиссии, врио заместителя руководителя – начальника отдела Калужского УФАС России

/...../ - член комиссии, специалист-эксперт Калужского УФАС России;

/...../ - член комиссии, специалист 2 разряда Калужского УФАС России,

в присутствии: /...../,

рассмотрев жалобу № 02-47т/2015 ООО «ЮПЭЛ» на действия комиссии заказчика – АО "КЗТА" при проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31502784829), предметом которого является поставка микросхем,

УСТАНОВИЛА:

06.10.2015г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «ЮПЭЛ» на комиссии заказчика – АО "КЗТА" при проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31502784829), предметом которого является поставка микросхем.

По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившиеся в неправомерном отклонении заявки ООО «ЮПЭЛ» на участие в запросе котировок.

АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры".

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела №02-47т/2015, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 01.01.2012г. вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Учредителем АО «КЗТА» является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом. Таким образом, на АО «КЗТА» распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании пункта 3 части 2 статьи 1 указанного закона.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупочной деятельности Акционерного общества «Калужский завод телеграфной аппаратуры» утверждено протоколом № 45 от 25.11.2014 заседания совета директоров Общества, введено в действие приказом № 563 от 05.12.2014 генерального директора Общества и размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

23.09.2015г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса котировок №31502784829 на право заключения договора на поставку микросхем.

Согласно протоколу рассмотрения котировочных заявок №К-738/2015 от 01.10.2015г. на участие в вышеуказанном запросе котировок было подано 7 заявок, победителем запроса котировок признано ООО «Гурами студия электронных компонентов».

Котировочная заявка ООО «ЮПЭЛ» была отклонена в связи с превышением цены за единицу товара (позиция 1,3,4,5,7).

2. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке,

установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при

закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) не размещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Иные доводы, в силу положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 02.07.2013), антимонопольным органом не могут быть рассмотрены.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России в действиях АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" не установлены нарушения, указанные в части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный

положением о закупке способ);

- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статья 4 Документации к котировочной сессии устанавливает требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его количественных и качественных характеристик:

- Участник закупки делает предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора (в том числе количественные характеристики) согласно технического задания (Приложение №1);

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак;

- указание страны происхождения поставляемого товара.

Техническое задание (Приложение №1) устанавливает начальную максимальную цену единицы товара:

№ п/п ОКДП ОКВЭД Наименование Ед. измерения Кол-во Стоимость единицы USD.  
Без НДС Стоимость с учетом применяемости без НДС, USD

1 3212000 32.10.6 Микросхема 74HC02D шт. 2500 0,06585 164,63

2 3212000 32.10.6 Микросхема LM1117DTX-3.3 шт. 2500 0,5214 1 303,50

3 3212000 32.10.6 Микросхема 24LC512-I/P шт. 540 0,847 457,38

4 3212000 32.10.6 Микросхема 74НС373D шт. 2000 0,14 280,00  
5 3212000 32.10.6 Микросхема SP3232EEN шт. 500 0,4039 201,95  
6 3212000 32.10.6 Микросхема L293DD (SO-20) шт. 500 1,2578 628,90  
7 3212000 32.10.6 Микросхема L7805CV (ТО-220 шт. 1000 0,1385 138,50  
8 3212000 32.10.6 Микросхема РСF8583Р шт. 400 1,6836 673,44  
Итого без НДС, USD. 3848,30  
НДС, USD 692,69  
Итого, с НДС, USD. 4540,99

Согласно доводам жалобы ООО «ЮПЭЛ», комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку и не допустила ООО «ЮПЭЛ» к участию в запросе котировок.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу проведения запроса котировок № 31502784829 от 23.09.2015г. заявка ООО «ЮПЭЛ» была отклонена с обоснованием: заявка отклонена в связи с превышением цены за единицу товара (позиции 1, 3, 4, 5, 7 технического задания).

Согласно представленным документам заявка ООО «ЮПЭЛ» содержит следующую информацию:

№ п/п ОКДП ОКВЭД Наименование Ед. измерения Кол-во Стоимость единицы USD.  
Без НДС Стоимость с учетом применяемости без НДС, USD

1 3212000 32.10.6 Микросхема 74НС02D шт. 2500 0,09977 249,43  
2 3212000 32.10.6 Микросхема LM1117DTX-3.3 шт. 2500 0,12159 303,98  
3 3212000 32.10.6 Микросхема 24LC512-I/P шт. 540 0,98865 533,87  
4 3212000 32.10.6 Микросхема 74НС373D шт. 2000 0,2084 416,80  
5 3212000 32.10.6 Микросхема SP3232EEN шт. 500 0,65203 326,02  
6 3212000 32.10.6 Микросхема L293DD (SO-20) шт. 500 0,58452 292,26  
7 3212000 32.10.6 Микросхема L7805CV (ТО-220 шт. 1000 0,1826 182,60  
8 3212000 32.10.6 Микросхема РСF8583Р шт. 400 1,51363 205,45  
Итого без НДС, USD. 2510,40  
НДС, USD 451,87

Итого, с НДС, USD. 2962,27

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 8 Положения о закупочной деятельности АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" при рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки участник процедуры закупки не допускается Комиссией к дальнейшему участию в случае:

а) непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых проводится закупка;

б) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения;

в) невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки (если установлено такое требование);

г) несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену

запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно пояснениям представителя АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным в документации к котировочной сессии и приняла решение отказать в допуске к участию ООО «ЮПЭЛ». Общество указало в своей заявке цену за единицу товара по позициям 1, 3, 4, 5, 7, превышающую начальную (максимальную) цену.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика - АО "Калужский завод телеграфной аппаратуры" при проведении запроса котировок (номер извещения на официальном сайте 31502784829), на право заключения договора на поставку микросхем, отсутствуют нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «ЮПЭЛ», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «ЮПЭЛ» признать – необоснованной.

Председатель Комиссии /...../

Члены Комиссии: /...../

/...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.