

ПАО «Ростелеком»

---

<.....>

Департамент экономического  
развития Брянской области

---

<.....>

Управление государственных  
закупок Брянской области

---

<.....>

АО «ЕЭТП»

---

<.....>

### Решение по делу № 141

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«02» сентября 2016 год

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....>,

в присутствии:

<.....>- представителя Департамента экономического развития Брянской области, действующего на основании доверенности от 31.08.2016 года № Э-У-1746;

<.....>- представителя Департамента экономического развития Брянской области, без надлежащим образом оформленной доверенности;

<.....>- представителя ПАО «Ростелеком» в лице Брянского филиала, действующего на основании доверенности № 0302/29/24-16 от 30.08.2016 года;

<.....>- представителя ПАО «Ростелеком» в лице Брянского филиала, действующего на основании доверенности № 4 от 01.04.2016 года,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ПАО «Ростелеком» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования типового программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Брянской области за № 0127200000216004789, установила:

29.07.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении аукциона в электронной на обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского на поставку оборудования типового программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Брянской области за № 0127200000216004789 и документация об аукционе.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ПАО «Ростелеком» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области по следующим основаниям ПАО «Ростелеком» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме и в ходе проведения электронного аукциона предложило наименьшую цену 20 513 417.50 руб. Однако, в соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 24 августа 2016 года № 0127200000216004789 победителем открытого аукциона в электронной форме ПАО «Ростелеком» признано с ценой контракта 17 436 404,88 рублей, т.е. сниженной на 15% по сравнению с предложенной ПАО «Ростелеком» при проведении аукциона. ПАО «Ростелеком» полагает, что снижение цены контракта произведено в соответствии с требованиями Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", однако предметом закупки ПАО «Ростелеком» предлагает к поставке товар российского происхождения, стоимость которого от общей стоимости контракта составляет 58%, а иностранного происхождения – 42%. В подтверждение до рассмотрения жалобы по существу ПАО «Ростелеком»

представлены дополнения к жалобе, содержащее в том числе коммерческое предложение ЗАО «Инфосистемы Джет».

Заслушав представителя Заявителя, заказчика, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч. 8 ст. 69 Закона о контрактной системе, устанавливающей требования к составу и содержанию протокола подведения итогов электронного аукциона, поскольку указанный протокол заполнен единой комиссией в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе с указанием всей необходимой информации, в том числе – с указанием ранжированных по наименьшей предложенной цене заявок на участие в электронном аукционе и с указанием ценовых предложений, сделанных участниками закупки во время проведения процедуры электронного аукциона в соответствии с протоколом электронного аукциона от 19.08.2016 года № 0127200000216004789, а именно – указано, что на основании протокола проведения электронного аукциона 0127200000216004789 были рассмотрены вторые части заявок участников закупки, следующих участников аукциона:

Номер по ранжированию	Порядковый номер заявки	Наименование участника	Предложение о цене контракта (руб.)
1	№3	Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи Ростелеком	20 513 417,50
2	№2	Общество с ограниченной ответственностью "ПРОТЕЙ СпецТехника"	20 616 499,99

При этом п. 7 рассматриваемого протокола подведения итогов электронного аукциона: «В результате рассмотрения вторых частей заявок признать победителем электронного аукциона - Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи Ростелеком, предложившего цену контракта 17 436 404,88 руб. семнадцать миллионов четыреста тридцать шесть тысяч четыреста четыре рубля восемьдесят восемь копеек» сформирован автоматически средствами программно-технического комплекса электронной торговой площадки, из чего следует, что снижение предложенной ПАО «Ростелеком» цены контракта на 15% осуществлено без участия единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области.

При обозрении материалов осуществляемой закупки, в том числе – первых частей заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе установлено

следующее:

Предметом осуществляемой закупки является оборудования типового программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Брянской области.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000216004789 подано две заявки на участие в электронном аукционе участниками закупки. По итогам рассмотрения первых частей заявок допущено три участника закупки.

При обзрении данных заявок установлено, что участник закупки под №3 при подаче первой части заявки сделал отметку о том, что поставка включает товар российского происхождения и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и (или) и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров, участник закупки под №2 при подаче первой части заявки сделал отметку о том, что поставка включает товар российского происхождения и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и (или) и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

При обзрении заявки участника закупки под №3 ПАО «Ростелеком» установлено, что к поставке предлагается товар как российского, так и иностранного происхождения. При этом, из информации, представленной ПАО «Ростелеком» установлено, что цена товаров российского происхождения составляет 58% от общей стоимости предлагаемых к поставке товаров. Данная информация подтверждается коммерческим предложением ЗАО «Инфосистемы Джет», подписанным генеральным директором.

Следовательно, участник закупки под №3 (ПАО «Ростелеком») в первой части заявки указал недостоверную информацию относительно страны происхождения поставляемых товаров, что и послужило основанием для снижения цены государственного контракта на 15 %, заключаемого с победителем электронного аукциона ПАО «Ростелеком» и повлекло за собой нарушение требований ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми контракт по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать ПАО «Ростелеком» на действия единой комиссии уполномоченного

органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования типового программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Брянской области за № 0127200000216004789 необоснованной.

2. Признать, что необоснованное указание участником закупки под №3 ПАО «Ростелеком» в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку товара российского происхождения и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения, где товар российского и (или) и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров повлекло за собой нарушение ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе.
3. Выдать уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, заказчику Департамент экономического развития Брянской области, оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

ПАО «Ростелеком»

---

<.....>

Департамент экономического  
развития Брянской области

---

<.....>

Управление государственных  
закупок Брянской области

---

<.....>

АО «ЕЭТП»

---

<.....>

Предписание  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

02 сентября 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....>,

на основании своего решения от 02 сентября 2016 г. по рассмотрению жалобы участника закупки ПАО «Ростелеком» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку оборудования типового программно-технического комплекса центра обработки вызовов в рамках работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Брянской области за № 0127200000216004789, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), предписывает:

I. Уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области устранить нарушения ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе, вызванные неправомерным указанием участником закупки ПАО «Ростелеком» на то, что им осуществляется поставка товара российского происхождения и (или) белорусского, и (или) казахстанского, и (или) армянского и иностранного происхождения менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 24.08.2016 года за № 0127200000216004789.

2. Формирования нового протокола подведения итогов электронного аукциона с учетом решения Брянского УФАС России от 02 сентября 2016 года с указанием цены государственного контракта, предложенной победителем электронного аукциона ПАО «Ростелеком» в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

3. Направления оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 24.08.2016 года за № 0127200000216004789 и вновь сформированного протокола подведения итогов электронного аукциона.

II. Заказчику Департамент экономического развития Брянской области заключить государственный контракт с победителем электронного аукциона за № 0127200000216004789 ПАО «Ростелеком» по цене, предложенной ПАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

III. Оператору электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на исполнение настоящего предписания, в том числе обеспечить техническую возможность для заключения заказчиком Департамент экономического развития Брянской области государственного контракта с победителем электронного аукциона ПАО «Ростелеком» по цене, предложенной ПАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме без понижения такой цены на 15%.

Предписание должно быть исполнено в срок до 16 сентября 2016 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 16 сентября 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председателя комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>