

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭКСПЕРТ-ПРОЕКТ»

Резолютивная часть решения оглашена «26» ноября 2020

В полном объеме решение изготовлено «01» декабря 2020

Санкт-

Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В отсутствие представителя ООО «ЭКСПЕРТ-ПРОЕКТ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания комиссии;

В присутствии посредством конференцсвязи представителя Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «ЭКСПЕРТ-ПРОЕКТ» (далее - Заявитель) (вх. от 17.11.2020 №41667-ЭП/20) на действия Организатора торгов – НО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в Санкт-Петербурге (извещение размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, №057270000012000799), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение **057270000012000799**, опубликовано 16.10.20 на сайте для размещения информации о проведении торгов <https://www.roseltorg.ru> (далее – Сайт торгов).

Предметом аукциона является право заключения договора на оказание услуг и

(или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на замену и(или) восстановление отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы, и(или) восстановление указанных элементов в связи с опасностью их обрушения, когда основания для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции отсутствуют), разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на капитальный ремонт крыши).

Приём заявок до 06.11.20 10:00:00 (МСК).

Рассмотрение заявок до 09.11.20 00:00:00 (МСК).

Проведение торгов 12.11.20 09:45:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора: 1 164 904,22 руб. (Один миллион сто шестьдесят четыре тысячи девятьсот четыре рубля 22 копейки).

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в рассматриваемых торгах. Заявитель указывает, что его заявка соответствовала требованиям Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении рассматриваемого аукциона, действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Отношения, связанные с проведением рассматриваемых торгов, регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

В протоколе от 09.11.2020 № 942/Д/АВР/Кр рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на замену и(или) восстановление отдельных элементов

несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы, и(или) восстановление указанных элементов в связи с опасностью их обрушения, когда основания для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции отсутствуют), разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на капитальный ремонт крыши)) Организатор торгов, отказывая в допуске до участия в электронном аукционе указал следующее обоснование: «Участник электронного аукциона представил заявку на участие в электронном аукционе, согласно которой к настоящей заявке прилагаются документы, являющиеся неотъемлемой частью заявки Общества с ограниченной ответственностью «Эксперт-проект» на участие в электронном аукционе, в том числе - Нотариальное подтверждение решения № 1 от 11.02.2016 г. на 3 л. При этом, участником в составе заявки на участие в электронном аукционе представлено Нотариальное подтверждение решения № 1 от 11.02.2016 г. на 2 л. Таким образом, сведения, содержащиеся в документах, представленных участником электронного аукциона, недостоверны.».

Основанием для отказа, согласно Протоколу, послужили подпункт в) пункта 6 раздела VI документации об электронном аукционе, подпункт в) пункта 157 раздела III Положения.

Подпунктом в) пункта 157 Положения установлено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе, в том числе в случае недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона.

Согласно подпункту в) пункта 6 раздела VI документации об электронном аукционе заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона.

Пунктом 145 Положения определен перечень требований к составу заявки на участие в торгах, а именно заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона

Согласно пункту 146 Положения Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.

В жалобе Заявитель пояснил, что представленное под порядковым номером 5 приложение к заявке – нотариальное подтверждение №1 от 11.02.2016г. на 3 листах состоит:

- нотариально заверенное свидетельства об удостоверении факта принятия решения единственным участником юридического (78АБ9004697) лица на 2 л.;
- решение №2/20 единственного участника ООО «Эксперт-проект» на 1л.

На обозрение Комиссии представлена копия заявки Заявителя, ООО «ЭКПЕРТ-ПРОЕКТ» представило в составе заявки все сведения, предусмотренные требованиями пункта 145 Положения, а вывод Организатора торгов о том, что заявка содержит недостоверные сведения не находит своего подтверждения.

Организатором торгов не приведено достаточных, допустимых и достоверных доказательств предоставления Заявителем недостоверных сведений.

Комиссия пришла к выводу, что заявка Заявителя соответствовала требованиям действующего законодательства, Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя до участия в электронном аукционе, что нарушает требования пункта 159 Положения.

В силу части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В протоколе от 09.11.2020 № 942/Д/АВР/Кр рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на замену и(или) восстановление отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы, и(или) восстановление указанных элементов в связи с опасностью их обрушения, когда основания для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции отсутствуют), разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на капитальный ремонт крыши)) Организатор торгов, отказывая в допуске до участия в электронном аукционе указал следующее обоснование: «В соответствии с пунктами 2. и 4.3. раздела IV документации об электронном аукционе, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие

полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

В составе заявке участника электронного аукциона не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.».

Основанием для отказа, согласно Протоколу, послужили подпункт а) пункта 6 раздела VI документации об электронном аукционе, Подпункт а) пункта 157 раздела III Положения.

На обозрение Комиссии представлена копия заявки ООО «ТВК - инжиниринг», которое в составе заявки представило все сведения, предусмотренные требованиями подпункта а) пункта 145 Положения, содержала решение единственного участника ООО «ТВК - инжиниринг» от 14.09.2020 о продлении полномочий генерального директора – Ложкина С.В., а также учредительные документы, выписку из ЕГРЮЛ, ввиду чего вывод Организатора торгов о том, что не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона не соответствует фактическим обстоятельствам.

Комиссия пришла к выводу, что заявка ООО «ТВК - инжиниринг» соответствовала требованиям действующего законодательства, Организатор торгов неправоммерно не допустил общество до участия в электронном аукционе, что нарушает требования пункта 159 Положения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСПЕРТ-ПРОЕКТ» обоснованной.
2. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» нарушение пунктов 157, 159 Положения.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.