

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-239/17

24

апреля

2017

года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ТД Мир инструмента» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.04.2017 № 9322-ЭП/17) ООО «ТД Мир инструмента» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: контрольно-измерительное оборудование № 115224 (извещение № 31704895941), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

16 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704895941 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: контрольно-измерительное оборудование № 115224 (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Калуга» (далее – Положение о закупках) в редакции от 07.10.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	174 661 ,72 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2017 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.04.2017 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТД Мир инструмента» от участия в Закупке. Также Заявитель обжалует действия Организатора торгов по установлению требований в Документации о предоставлении документов (договоров) в составе заявки предусмотренными п.п. «л» п. 1.4.2. Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Газпром газораспределение Калуга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТД Мир инструмента» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11676/17 от 20.04.2017 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11676/17 от 20.04.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 115224 от 04.04.2017 заявка ООО «ТД Мир инструмента» была отклонена со следующим обоснованием: «п.п. «л» п. 1.4.2. Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не включил документ, подтверждающий в полном объеме полномочия Участника на поставку предлагаемой им Продукции (ее части) (отсутствует договор участника с изготовителем); п. 6.6.4 Положения о закупках».

По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России сообщает следующее:

Согласно п.п. «л» п. 1.4.2. Документации о запросе предложений (далее –

Документация) «Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие установленным дополнительным требованиям: - свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) – если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора); дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТД Мир инструмента», установила, что Заявитель в Коммерческом предложении указал, что поставит продукцию, изготовителями которой являются «Матризе Ханделс ГмбХ», «эддинг Интернешнл ГмбХ». Во исполнение п.п. «л» п. 1.4.2. Документации Участник представил Форму 12, выданную ООО «Мир инструмента». Однако дилерский договор (соглашение), заключенный между ООО «Мир инструмента» и вышеназванными изготовителями, подтверждающий дилерские полномочия ООО «Мир инструмента», в составе заявки не приложил.

Представитель Организатора торгов пояснил, что сертификат, выданный Matrizе Handels-GmbH, который был представлен в составе заявки, достоверно не подтверждает возможности ООО «Мир инструмента» на поставку товара:

- вышеназванный сертификат не содержит дату его выдачи и дату прекращения действия. Таким образом, Закупочная комиссия Организатора торгов не располагает возможностью удостовериться в том, что представленный сертификат продолжает действовать на момент проведения закупки;

- в Коммерческом предложении Заявителя отсутствует указание на марку предлагаемого к поставке товара. Соответственно, Закупочная комиссия Организатора торгов лишена возможности удостовериться в том, что предлагаемый к поставке товар действительно произведен под торговыми марками, указанными в приложенном сертификате.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «ТД Мир инструмента» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям Закупочной документации.

По второму доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России сообщает следующее:

Представитель Организатора торгов пояснил, что требование, изложенное в п.п. «л» п. 1.4.2. Документации, предусмотрено для того, чтобы удостовериться, в том, что лицо, намеревающееся поставить товар Заказчику, обладает всеми необходимыми полномочиями и возможностями на его отчуждение, и что поставляемый товар в полной мере соответствует требованиям Документации.

Согласно ст. ст. 223, 454, 460, 506 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец должен обладать полномочиями по отчуждению товара и обязан предоставить данный товар покупателю свободным от прав третьих лиц. Следовательно, для надлежащего исполнения обязанности по поставке товара продавец должен обладать им на законных основаниях. Чтобы убедиться в том, что участник приобретет поставляемую продукцию на законных основаниях, Заказчику необходимо удостовериться в том, что лицо, поставляющее товар Участнику, то есть дилер или изготовитель, обладает необходимыми полномочиями и возможностями на его отчуждение, и продукция будет предоставлена участнику свободной от прав третьих лиц. Кроме того, Заказчику необходимо убедиться в том, что предлагаемая к поставке продукция действительно произведена заявленным изготовителем (в том числе товар не является контрафактным). Соответственно, для Защиты прав Заказчика от поставки продукции ненадлежащего качества в Документации были предусмотрены положения п.п. «л»

п. 1.4.2. Документации.

Более того, закупая соответствующий товар, Заказчик должен убедиться в том, что участник, не являющийся дилером или изготовителем предлагаемой к поставке продукции, обеспечит возможность Заказчику реализовать права, предусмотренные в ст. 475 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае поставки товара ненадлежащего качества. Если такой Участник не располагает необходимыми ресурсами для соблюдения указанных прав Заказчика, последнему должна быть обеспечена возможность их реализации со стороны изготовителя (дилера) поставляемого товара.

Таким образом, предоставление Формы 12 предназначено для защиты интересов Заказчика и добросовестных участников закупки, направлено на подтверждение того, что Участником будет поставлен товар, соответствующий требованиям Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях ООО «Газэнергоинформ» при проведении процедуры.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.04.2017 № 9322-ЭП/17) ООО «ТД Мир инструмента» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: контрольно-измерительное оборудование № 115224 (извещение № 31704895941), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.