

«13» августа 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Сименс» (далее – Заявитель, ООО «Сименс») – <...>; представителей областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Братская городская больница № 1» (далее – Заказчик) – <...>, <...>; представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>; представителя Закрытого акционерного общества «Научно-исследовательская производственная компания «Электрон» (далее – ЗАО «НИПК Электрон») – <...>; представителей Общества с ограниченной ответственностью Инжиниринговая Медицинская Компания «Инсайт» (далее – ООО ИМК «Инсайт») – <...>, <...>, <...>;

в присутствии <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных членов комиссии по осуществлению закупок (далее – Аукционная комиссия);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку мультиспирального компьютерного томографа с блоком бесперебойного питания и оцифровыванием изображения, извещение № 0134200000115002173 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 10 августа 2015 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, протокол подведения итогов электронного аукциона должен быть отменен в связи с тем, что, по мнению Заявителя, Аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок должны были быть истребованы документы, подтверждающие безупречность выданных сертификатов СТ-1.

Заказчиком, Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик, Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 10 июня 2015 года на сайте www.fts-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы Извещение о проведении электронного аукциона № 0134200000115002173, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта «Поставка мультиспирального компьютерного томографа с блоком бесперебойного питания и оцифровыванием изображения» (далее – Документация об электронном аукционе).

23 июня и 26 июня 2015 года на указанных сайтах опубликованы Изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1, № ИИ2.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 23 869 774 руб. 13 коп.

27 июля 2015 года опубликован Протокол подведения итогов электронного аукциона.

Согласно данному Протоколу, заявка ООО «Сименс» была отклонена на основании следующего.

«В соответствии с п. 34 Части II «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе установлено ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В соответствии с п.3 ч. 5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с п.п.б п. 21 Части II «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов: в случае если заявка участника закупки содержит предложение о поставке товаров, указанных в перечне, утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», происходящих из Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан вторая часть заявки должна содержать:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

- документ, содержащий информацию о наименовании производителя товара (в целях применения постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд») (в случае если такие преимущества установлены документацией).

- ООО «Сименс» предлагает к поставке оборудование производства – Германия, Китай.

На основании п.1 ч. 6 ст. 69, ч.3 ст.14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.2 постановления Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отклонить заявку на участие в электронном аукционе ООО «Сименс».

Согласно пункту 7 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении электронного аукциона должно содержаться указание на условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0134200000115002173 указана информация об установленных ограничениях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102.

Статья 14 Федерального закона № 44-ФЗ регулирует отношения по применению национального режима при осуществлении закупок.

Часть 3 указанной статьи предусматривает, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и [ограничения](#) допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

Ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также перечень таких медицинских изделий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102.

Томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64, входящие в код [33.10.11.111](#) в соответствии с Общероссийским [классификатором](#) продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007, подпадают под утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 перечень.

Согласно пунктам 2 и 3 указанного постановления, для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в названный [перечень](#), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в [перечень](#), страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в названный [перечень](#), является сертификат о происхождении товара, [выдаваемый](#) уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

В соответствии с пунктом 6.1 Правил определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, утвержденных Соглашением Правительств государств – участников стран СНГ от 20 ноября 2009 года «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» для подтверждения страны происхождения товара в конкретном государстве - участнике Соглашения в целях предоставления режима свободной торговли необходимо предоставление сертификата [формы СТ-1](#).

Порядок выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий) урегулирован приказом Торгово-промышленной палаты от 10 апреля 2015 года № 29 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов медицинских изделий)».

Аукционной комиссией рассматривались вторые части заявок на участие в электронном аукционе ООО «Сименс», ООО «Компания Киль-Иркутск», ЗАО «НИПК Электрон», ООО ИМК «Инсайт».

ЗАО «НИПК Электрон» представило в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе сертификат формы СТ-1 № RURU 5002006917 4503267, действительность которого удостоверена Санкт-Петербургской Торгово-Промышленной Палатой, декларирующий, что товары полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в Российской Федерации, и что все они отвечают требованиям происхождения, установленным в отношении таких товаров. При этом указанным обществом предложен к поставке томограф собственного производства.

Аналогичный сертификат № RURU 5001000067 4533589, удостоверенный Торгово-Промышленной Палатой Российской Федерации, представлен ООО ИМК «Инсайт». Предложенный ООО ИМК «Инсайт» томограф произведен Закрытым акционерным обществом «МЕДИЦИНСКИЙ ТЕХНОЛОГИИ ЛТД», Россия.

Согласно первым частям заявок на участие в электронном аукционе, ООО «Сименс» предлагает к поставке томограф «SOMATOM Emotion 16» производства Siemens AG, Германия; ООО «Компания Киль-Иркутск» предложен томограф «Aquilion RXL» производства «Тошиба Медикал Системз Корпорейшн», Япония.

Следовательно, имеются все условия для отклонения на основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2015 года № 102 всех заявок, содержащих предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан.

Таким образом, решение Аукционной комиссии по отклонению заявок ООО «Сименс» и ООО «Компания Киль-Иркутск» принято в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

В то же время, в ходе заседания Комиссии установлено, что при проведении электронного аукциона в 06:25:12.903 по московскому времени ЗАО «НИПК Электрон» сделан минимально допустимый частью 6 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ шаг аукциона, равный 0,5% начальной (максимальной) цены контракта, то есть сделано предложение о цене контракта, равной 23 750 425 руб. 26 коп. В 06:25:20.223 по московскому времени ООО ИМК «Инсайт» также сделан минимально допустимый шаг аукциона 0,5% начальной (максимальной) цены контракта, чем цена контракта была снижена до 23 631 076 руб. 39 коп.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявки указанных участников были признаны соответствующими требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе.

Победителем электронного аукциона признано ООО ИМК «Инсайт».

При проведении иного электронного аукциона, номер извещения которого 0134200000115002165, с идентичным объектом закупки выявлены аналогичные действия ЗАО «НИПК Электрон» и ООО ИМК «Инсайт», повлекшие признание победителем ЗАО «НИПК Электрон».

При данных обстоятельствах Комиссия усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Сименс» необоснованной.
2. Передать материалы дела в отдел антимонопольного контроля Иркутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.
3. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>