

Резолютивная часть решения оглашена 29 июля 2014 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 31 июля 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Членов Комиссии:

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

К<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Клининг Групп» - Ф<...> (директор, приказ № 1 от 20.03.2013) и К<...> (по доверенности от 22.04.2014);

от УФПС Алтайского края – ФГУП «Почта России» – Р<...> (по доверенности от 26.02.2014),

рассмотрев жалобу ООО «Клининг Групп» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Клининг Групп» (вх. № 7642 от 18.07.2014) на действия ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061 на оказание услуг по комплексной уборке производственных и служебных помещений объектов УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Основанием для обращения ООО «Клининг Групп» в антимонопольный орган послужили следующие факты:

- в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061 на оказание услуг по комплексной уборке производственных и служебных помещений объектов УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта

России» и в проекте договора не указаны сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

- протоколом № 18 рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений в электронной форме ООО «Клининг Групп» отказано в допуске к участию в запросе предложений по основаниям не предусмотренным документацией о запросе предложений в электронной форме № 31401293061;

- установление в документации о запросе предложений в электронной форме № 31401293061 следующего основания для недопуска претендентов к участию в запросе предложений - «наличие в предоставленных документах, содержащих сведения о претенденте, противоречий, не позволяющих закупочной комиссии однозначно оценить заявку (документы)», по мнению заявителя, данное основание противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседании Комиссии заявитель доводы жалобы поддержал.

Представитель УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» заявленные требования не признал и пояснил, что запрос предложений в электронной форме № 31401292997 проведен в соответствии с действующим законодательством. Заявка ООО «Клининг Групп» отклонена ввиду следующего: сведения, предоставленные в заявке, не позволили дать комиссии однозначную оценку предоставленным документам, так согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности общества является найм рабочей силы и подбор персонала, а не уборка как того требует предмет закупки; участником закупки приложен рукописный диплом, заверенный печатью юридического лица, не имеющего права проводить обучение персонала.

Изучив доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

27.06.2014 УФПС Алтайского края – филиалом ФГУП «Почта России» на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке производственных и служебных помещений объектов УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России».

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) указанной статьи.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки

товара, выполнения работы, оказания услуги (п. 4 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Периодичность выполнения услуг по комплексной уборке прилегающих территорий объектов УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» указана в приложении № 3 к извещению о проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в документации о проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061 сроков (периодов) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг является необоснованным.

Согласно пункту 4.10. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом ФГУП Почта России от 30.03.2012 № 73-п, отказ в допуске к участию в закупке по иным основаниям, кроме установленных настоящим Положением, не допускается. При рассмотрении заявок на участие в закупке претендент не допускается закупочной комиссией к участию, среди прочего, в случае: 4.10.4. наличия в предоставленной заявке или документах, содержащих сведения о претенденте, противоречий, не позволяющих закупочной комиссии однозначно оценить заявку (документы).

Аналогичное основание недопуска установлено в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061.

Комиссией УФАС установлено, что данное основание недопуска претендента к участию в запросе предложений в электронной форме не противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Клининг Групп» отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме № 31401293061 ввиду следующего: сведения, предоставленные в заявке, участником не позволяют дать однозначную оценку предоставленным документам, так согласно выписки из ЕГРЮЛ основным видом деятельности общества является найм рабочей силы и подбор персонала, а не уборка как того требует предмет закупки; участником закупки приложен рукописный диплом, заверенный печатью юридического лица, не имеющего права проводить обучение персонала (протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений в электронной форме № 31401293061 от 07.07.2014).

При рассмотрении закупочной комиссией документов претендентов на участие в закупке, претендент не будет допущен к участию в закупке в случае:

- несоответствия требованиям к претендентам, установленным Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом предприятия от 30.03.2012 № 73-п, либо неподтверждения таких требований надлежащими документами;

- наличия в документах недостоверных сведений;

- несоответствия содержания, формы, оформления и состава документов требованиям настоящего извещения, в том числе непредставления либо

частичного представления документов, предусмотренных извещением;

- наличия в предоставленных документах, содержащих сведения о претенденте, противоречий, не позволяющих закупочной комиссии однозначно оценить заявку (документы);

- включения претендентом в состав документов условий выполнения договора, не соответствующих действующему законодательству, экономическим и производственным интересам ФГУП «Почта России», условиям закупки или проекту договора, являющемуся неотъемлемой частью настоящего извещения.

На заседании Комиссии установлено, что в документации о проведении запроса предложений в электронной форме № 31401293061 не предусмотрено требование о том, что основным видом деятельности участника запроса предложений должна быть уборка как того требует предмет закупки.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» пояснил, что данное требование не являлось основанием для недопуска участника запроса предложений, а было указано в качестве замечания к заявке ООО «Клининг Групп».

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, ООО «Клининг Групп» не обоснованно отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме № 31401293061 по вышеуказанному основанию.

Согласно п. 15 извещения о проведении запроса предложений в электронной форме №31401293061 в состав заявки на участие в запросе предложений, среди прочего, должны входить документы, подтверждающие квалификацию соответствующего персонала при исполнении договора (дипломы, сертификаты и т.д.).

Комиссией УФАС установлено, что на участие в запросе предложений в электронной форме представлено две заявки: ООО «Клининг Групп» и ООО «Артик-Групп».

К заявке на участие в вышеуказанном запросе предложений ООО «Артик-Групп» в соответствии с требованием п. 15 извещения приложен сертификат прохождения курса «Профессиональная уборка», подтверждающий квалификацию соответствующего персонала при исполнении договора (сертификат выдан учебным центром «Cleanpow» г. Новосибирск). Заявка ООО «Артик-Групп» допущена к участию в запросе предложений в электронной форме №31401293061.

ООО «Клининг Групп» в соответствии с требованием п. 15 извещения приложен диплом от 10.07.2013 прохождения курса «Правильность применения профессиональных химических средств, технологий и оборудования» и диплом от 16.04.2014 прохождения курса «Технология чистки и ухода за различными видами

поверхностей», подтверждающие квалификацию соответствующего персонала при исполнении договора (диплом от 10.07.2013 и диплом от 16.04.2014 выданы ООО «Алтай Уни Пак»). Заявка ООО «Клининг Групп» не допущена к участию в запросе предложений в электронной форме № 31401293061.

Основание недопуска участника: приложен рукописный диплом, заверенный печатью юридического лица, не имеющего права проводить обучение персонала (протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений в электронной форме №31401293061 от 07.07.2014).

Однако Комиссией УФАС установлено, что документация о запросе предложений в электронной форме № 31401293061 не содержит требований к форме документов, подтверждающих квалификацию соответствующего персонала при исполнении договора (дипломам, сертификатам и т.д.), в том числе требований к организации, выдавшей вышеуказанные документы.

На основании изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу о необоснованности отказа в допуске на участие в запросе предложений в электронной форме № 31401293061 ООО «Клининг Групп» по вышеуказанному основанию.

На заседании Комиссии установлено, что 17.07.2014 по результатам запроса предложений в электронной форме № 31401293061 между ФГУП «Почта России» и ООО «Артик-Групп» заключен договор на оказание услуг.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Клининг Групп» обоснованной.
2. Предписание не выдавать в связи с установлением факта заключения между ФГУП «Почта России» и ООО «Артик-Групп» договора на оказание услуг от 17.07.2014 по результатам запроса предложений в электронной форме № 31401293061.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.