

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 34/з

об административном правонарушении

13.04.2015г

23.08.2018г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол № 34/з от 10.08.2018г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии защитника врио директора ФГУП «Горно-Алтайское» по доверенности от 09.07.2018г. в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2, 2 этаж).

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ПЕРСПЕКТИВА» в действиях заказчика ФГУП «Горно-Алтайское» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ограждению фруктовых садов с. Малый Яломан (№ 0577100000118000002) Комиссией УФАС по РА установлены нарушения требований п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение № 110-К/18).

Нарушения в действиях заказчика выразились в следующем:

27.05.2018г. ФГУП «Горно-Алтайское» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ограждению фруктовых садов ФГУП «Горно-Алтайское» с. Малый Яломан № 0577100000118000002.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Технической части аукционной документации заказчиком в отношении товара Сетка «Рабица» установлены требования, в том числе: размер ячейки - не менее 45 x 45 мм; толщина проволоки – не менее 1,6 мм. Должна соответствовать ГОСТ 5336-80.

В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 5336-80 «Сетки стальные плетеные одинарные. Технические условия» сетка стальная квадратная № 45 (45x45) имеет номинальный диаметр проволоки (толщины) 2,5; 3,0 мм. Допускается по согласованию потребителя с изготовителем изготовление сеток, облегченных (ОБ) № 20, 25, 35 из низкоуглеродистой термически необработанной проволоки без покрытия с номинальным диаметром 1,8 мм взамен 2,0 мм; сетки № 45 из проволоки диаметром 2,0 мм взамен 2,5 мм; № 50 из проволоки диаметром 2,5 мм; № 80 из проволоки диаметром 3,0 мм и № 100 из проволоки диаметром 4,0 мм.

Таким образом, показатель толщины проволоки не менее 1,6 мм не соответствует требованиям указанного в аукционной документации ГОСТ 5336-80, где минимальное значение показателя толщины (диаметра) проволоки № 45 - 2,0 мм (с учетом ссылки к табл. №1), что могло ввести в заблуждение участников закупки при формировании первых частей заявок и указании толщины проволоки для сетки с ячейкой не менее 45x45.

Таким образом, заказчиком ФГУП «Горно-Алтайское» при описании объекта закупки нарушены пункты 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по ограждению фруктовых садов с. Малый Яломан (№ 0577100000118000002) утверждена директором ФГУП «Горно-Алтайское».

Согласно приказу Федерального агентства научных организаций от 15.05.2017г. № 421п/о (приказ № 20-3/27п-о от 02.07.2018г.) временное исполнение обязанностей директора Федерального государственного унитарного предприятия «Горно-Алтайское» возложено на «...».

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, временно исполняющего обязанности директора ФГУП «Горно-Алтайское» содержится состав нарушения ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается протоколом № 34/з об административном правонарушении от 10.08.2018г., а также другими материалами дела.

Письменных пояснений по факту допущенного нарушения законодательства о контрактной системе не представлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом заказчика, врио директора ФГУП «Горно-Алтайское», по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности, поскольку повлекло необоснованное отклонение первой части заявки участника закупки. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в

соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнением 27.07.2018г. предписания от 11.07.2018г. (вх. 2538 от 10.08.2018г.), выданного УФАС по РА об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и повторного рассмотрения первых частей заявок всех участников закупки с учетом решения УФАС по РА.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица заказчика, врио директора ФГУП «Горно-Алтайское» «...» состав нарушения части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в утверждении аукционной документации на выполнение работ по ограждению фруктовых садов с. Малый Яломан (№ 0577100000118000002) с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) Назначить должностному лицу заказчика, врио директора ФГУП «Горно-Алтайское» «...» административное наказание в виде штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», приказа ФАС России от 07.05.2018г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

код платежа 161 1 16 33010 01 6000 140,

БИК 048405001,

л/с 04771212170.

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Расписка в получении Постановления (дата выдачи)

Копию постановления № _____ от _____ получил _____

Отметка о вступлении в законную силу Постановления

Постановление № _____ от _____ вступило в законную силу _____

ПОДПИСЬ _____

Отметка об исполнении постановления

Постановление № _____ от _____

(исполнено, частично исполнено, не исполнено)

ПОДПИСЬ _____