РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-465/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Управляющая компания «Полярис» на действия Управы района Южное Бутово города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами (извещение № 130919/2817781/01, лот 1) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора конкурса при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Организатора конкурса при проведении процедуры выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя к дальнейшему участию в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее — ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее — Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном

доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее — Правила).

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 31.12.2019 № 2 заявка ООО «УК «Полярис» не была допущена к участию в открытом конкурсе на основании пп. 2 п. 18, пп. 5 п. 15 — не представлен документ об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательствапо кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента. Подтверждением отсутствия кредиторской задолженности по пп. 5 п. 15 Правил могут быть только документы, содержащие данные бухгалтерской отчетности.

На заседании установлено следующее.

Согласно п. 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным

требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 настоящих Правил.

Согласно п. 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В своей заявке Заявитель приложил заверенный надлежащим образом бухгалтерский баланс согласно требованиям п. 53 Правил.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон о бухгалтерском учете) отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным периодом) является календарный год — с 1 января по 31 декабря включительно.

Поскольку ООО «УК «Полярис» создано 25.06.2019, то представление в составе заявки годового бухгалтерского баланса за 2018 не представляется возможным. Заявитель приложил в состав заявки промежуточный бухгалтерский баланс.

Кроме того, Заявитель указал, что последним представлена справка, подтверждающая отсутствие у Заявителя кредиторской задолженности в размере, превышающем 70 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Частью 2 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете установлено, что первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

В свою очередь, представитель Организатора конкурса на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

Из вышеуказанного следует, что правомерность действий Организатора конкурса по отклонению заявки Заявителя не доказана, а равно такая заявка от

дальнейшего участия в процедуре отклонена необоснованно, что, свидетельствует о нарушении организатором конкурса подпункта 1 пункта 18 Правил.

Исходя из представленных в материалы дела документов, а также озвученной на заседании позиции Заявителя, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

В силу пункта 4 Правил Конкурс проводится на основе, в том числе принципа создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, а также принципа добросовестной конкуренция.

В настоящему случае, Комиссия приходит к выводу о несоблюдении предусмотренных пунктом 4 Правил принципов проведения Конкурса.

Также Комиссия отмечает, что представитель Организатора торгов на заседание Комиссии не явился, сведений о заключенном договоре не представил, в связи с чем Организатору торгов выдается обязательное к исполнению предписание.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «ПОЛЯРИС» (ОГРН 1197746406252 ИНН 7724480900) на действия УПРАВЫ РАЙОНА ЮЖНОЕ БУТОВО ГОРОДА МОСКВЫ (ОГРН 1027727017944 ИНН 7727233515) при проведении Конкурса обоснованной.

2. Установить в действиях УПРАВЫ РАЙОНА ЮЖНОЕ БУТОВО ГОРОДА МОСКВЫ нарушения подпункта 4 пункта 4, подпункта 1 пункта 18 Правил.

3. Выдать УПРАВЕ РАЙОНА ЮЖНОЕ БУТОВО ГОРОДА МОСКВЫ обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.