Исх. №АР-05/17117от 15.11.2019

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на рассмотрение поступило обращение ООО ЧОО «Империя» (вх.№17017/ж от 17.10.2019г.), по вопросу прекращения водоснабжения и водоотведению объекта, принадлежащего на праве собственности ООО ЧОО «Империя», расположенного на по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.143А (далее – Объект).

Для полного и всестороннего рассмотрения данного обращения в соответствии с частью 1 статьи 23, статьи 25, частью 2 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» был направлен запрос информации в МУП «Водоканал» в ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ».

По результатам рассмотрения поступившего обращения, а также материалов, полученных по запросу информации, Управлением установлено следующее.

20.01.2017 между МУП «Водоканал» и ООО ЧОО «Империя» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения на Объект.

Согласно выписке ЕГРН №99/2019/288090439 от 05.10.2019, здание, расположенное по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.141Б здание было продано ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ» (регистрация права №16:50:150101:45-16/001/2019-4 от 09.08.2019). Согласно информации, содержащейся в обращении, в указанном здании расположены трубы, через которое осуществляется водоснабжение и водоотведение Объекта ООО ЧОО «Империя».

Согласно пояснениям, изложенным в обращении ООО ЧОО «Империя» в Татарстанское УФАС России, 03.10.2019 ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ» произвело демонтаж труб, на участке, расположенном по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.141Б, через которые осуществлялись водоснабжение и водоотведение на Объект ООО ЧОО «Империя». Однако, документы, подтверждающие вышеуказанный факт, а также факт препятствования именно ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ» водоснабжению и водоотведению Объекта, не подтвержден.

Согласно письменным пояснениям МУП «ВОДОКАНАЛ» в ответ на запрос Татарстанского УФАС России (вх.№18349 от 13.11.2019), технологическая схема размещения сетей водоснабжения через

здание по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.141А (ранее индивидуальный тепловой пункт) к зданию по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.143А (ранее тепловой пункт и диспетчерская), существовала до приобретения зданий ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ» и ООО ЧОО «Империя» и составляло связанный объект.

В адрес МУП «Водоканал» уведомления о демонтаже внутренней сети водоснабжения от ООО «Ф1 ДЕВЕЛОПМЕНТ» не поступало. Документов, подтверждающих демонтаж в МУП «Водоканал» не поступало.

Согласно письмам от 16.08.2019 и 22.08.2019, направленных ООО ЧОО «Империя» в адрес МУП «Водоканал», ООО ЧОО «Империя» просило МУП «Водоканал» выдать новые технические условия для подключение Объекта и выделить новую точку присоединения к водоснабжению и водоотведению в связи с отключением воды в бройлерной, в которой произошла смена собственника.

На вышеуказанные письма МУП «Водоканал» в ответе (исх.№07-15/23897 от 22.08.2019) сообщило, что рассмотрение указанных заявлений приостановлено до предоставления полного комплекта документов, а именно:

1) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

2) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;

3) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

4) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;

5) баланс (расчет) водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод

6) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

7) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

12.09.2019 МУП «Водоканал» были составлены технические условия на переустройство сети холодного водоснабжения объекта на объект, расположенный по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.143А.

В ответ на обращение ООО ЧОО «Империя», о восстановлении водоснабжения Объекта, МУП «Водоканал» в письме (исх.№11-08/31483 от 05.11.2019) сообщило, что поскольку согласно п.3 договора №11/13739 от 20.01.2017, границами эксплуатационной ответственности с МУП «Водоканал» являются ВК-1 водопроводный колодец на водопроводе диаметром 225 мм. по ул. Ю. Фучика и КК-1 канализационный колодец на канализации диаметром 200 мм. по ул. Ю. Фучика, с связи с этим ООО ЧОО «Империя» необходимо обратиться к балансодержателю сетей, расположенных после указанных колодцев.

По результатам изучения нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность водоснабжающих организаций, установлено следующее.

Согласно п.6 ч.1 ст.2 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении), гарантирующая организация – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с п.4 ст.12 Закона о водоснабжении и водоотведении, гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного

водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимый для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Пункт 5 вышеуказанной статьи устанавливает, что организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязаны заключить с гарантирующей организацией, определенной в отношении такой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договор по водоподготовке, по транспортировке воды и (или) договор по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, а также иные договоры, необходимые для обеспечения холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно п.1, п.2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №644, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение определена как организация водопроводно-канализационного хозяйства, а организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод, определена как «транзитная организация».

Довод МУП «Водоканал» о том, что границы эксплуатационной ответственности МУП «Водоканал» по договору №11/13739 от 20.01.2017 ограничены ВК-1 водопроводным колодцем на водопроводе диаметром 225 мм по ул. Ю. Фучика и КК-1 канализационном колодце на канализационном на канализации диаметром 200 мм по ул. Ю. Фучика, является не состоятельным.

В соответствии с п.1, п.1.2 Постановлениея Исполнительного Комитета муниципального образования города Казани от 09.02.2018 №605 «О гарантирующих организация в сфере водоснабжения на территории муниципального образования г. Казани, МУП «Водоканал» определен гарантирующей организацией для централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования г. Казани.

Таким образом, МУП «Водоканал» было обязано обеспечить надлежащее водоснабжение и водоотведение на Объект ООО ЧОО «Империя» в границах г. Казани, в том числе опосредованно, через сети иных организаций.

В силу пункта 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Из письменных пояснений, представленных в Татарстанское УФАС России, МУП «Водоканал» не были предприняты все возможные действия, направленные на возобновление водоснабжения и водоотведения на Объект ООО ЧОО «Империя» и выполнению МУП «Водоканал» своих обязательств, возложенных на гарантирующую организацию.

Согласно п.8 ч.1 ст. 4 «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с п.5 ст.5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии;

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на

единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры

относится к естественно-монопольным видам деятельности. Хозяйствующий субъект, осуществляющий водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры, является субъектом естественной монополии.

Таким образом, деятельность МУП «Водоканал» относится к естественным монополиям, и общество занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Согласно п. 8 ч.1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных условий.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении

государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях МУП «Водоканал» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании дискриминационных условий в части возможности осуществления водоснабжения и водоотведения на Объекта, расположенного по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.143А, принадлежащего на праве собственности ООО ЧОО «Империя», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** о необходимости прекращения нарушения путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно в срок **до 25 декабря 2019 года МУП «Водоканал» принять меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушения путем обеспечения возобновления водоснабжения и водоотведения Объекта, расположенного по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Ю. Фучика, д.143А, принадлежащего на праве собственности ООО ЧОО «Империя».**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<....>