

Резолютивная часть Решения оглашена 22.09.2014 г.

В полном объеме Решение изготовлено 03.10.2014 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...>.

Члены Комиссии:

В <...>.

Чек <...>, рассмотрев дело № 27-ФАС22-АМ/08-14 по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение ИП Желябовского А.Н. в отношении ОАО «МРСК «Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго» по признакам нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям Общества.

Приказом антимонопольного органа от 25.08.2014 г. №316/1 возбуждено дело №27-ФАС22-АМ/08-14 в отношении ОАО «МРСК «Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 25.08.2014 г. дело №27-ФАС22-АМ/08-14 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 22 сентября 2014 г.

Из представленных документов и материалов следует, что 25.12.2013 г. ИП Желябовский А.Н. подписал с ОАО «МРСК Сибири» договор № 20.2200.4683.13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 25.06.2014 г. Технические условия определяют обязанность сетевой организации строительство ВЛ-10кВ от существующей опоры №390 ВЛ-10кВ №84-2, строительство ТП -10/0,4 кВ, реконструкция опоры №390 ВЛ-10 кВ №84-2 кВ.

В соответствии с п. 5 договора № 20.2200.4683.13 от 25.12.2013 г. об осуществлении технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев с момента вступления настоящего договора в силу, то есть до 25.06.2014 г.

В связи с тем, что в течение 6 месяцев после заключения договора № 20.2200.4683.13 никаких действий по исполнению условий договора со стороны Общества не последовало, ИП Желябовский А.Н. обратился с заявлением в управление ФАС по Алтайскому краю.

Представитель филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю пояснил, что по данному договору выполнено строительство ВЛ-10кВ и монтаж КТП 10/0,4 кВ, но завершению строительства мешает отсутствие редкого кабеля, определенного проектом для строительства в болотистой местности: силовой кабель АПВКШп 4*50-500м. Однако, срок окончания выполнения мероприятий по договору определен 25.06.2014 г., но ОАО «МРСК «Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго» мероприятия, определенные техническими условиями в установленный срок выполнены не были, исходя из вышеуказанных обстоятельств. ИП Желябовский А.Н. сообщил в филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» о выполнении со своей стороны мероприятий, определенных техническими условиями.

Следовательно, доказательств наличия у Общества объективных причин неисполнения до 25.06.2014 г. мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, Общество не представило и в материалах дела не имеется.

Таким образом, Общество бездействовало, не выполняя мероприятия по технологическому присоединению без объективных на то причин.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Согласно [части 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон N 35-ФЗ) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

«[Правила](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденные [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 (далее - Правила технологического присоединения), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению ([подпункт "а" пункта 16](#) Правил технологического присоединения).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12.1 - 14 и 34](#) названных Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно [пункту 16.3](#) Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в [пунктах 12.1 - 14 и 34](#) данных Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП Желябовского А.Н. в п. 5 договора № 20.2200.4683.13 определен в соответствии с действующим законодательством и обязателен для исполнения сетевой организацией.

В данном случае ОАО «МРСК Сибири» нарушен установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и условиями договора № 20.2200.4683.13 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

При таких обстоятельствах Комиссия полагает, что факты ущемления интересов ИП Желябовского А.Н. ввиду длительного бездействия занимающего доминирующее положение Общества в осуществлении необходимых мероприятий по технологическому присоединению и неисполнения сетевой организацией в установленный срок технологического присоединения объектов заявителя нашли свое подтверждение.

Рассматриваемое бездействие Общества является злоупотреблением им своим доминирующим положением, поскольку в отсутствие конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения к своим электрическим сетям Общество может безнаказанно в нарушение законодательства РФ, обычаев делового оборота, требований добросовестности, разумности и справедливости ущемлять интересы потребителей своих услуг без опасения лишиться клиентов, не имеющих возможности сменить поставщика услуги по технологическому присоединению, может не исполнять условия заключенных им договоров технологического присоединения, оплаченных потребителями в полном размере, и не нести при этом экономических санкций за неисполнение договорных обязательств, как это наблюдается во взаимоотношениях с ИП Желябовским А.Н.

Приказом ФСТ России от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (регистрационный номер <...> .1.58 раздел I Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе).

На основании ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно [части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Следовательно, на ОАО «МРСК Сибири» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16, противоречащими [пункту 16](#) Правил технологического присоединения, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, ущемляющими интересы ИП Желябовского А.Н. и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16, противоречащими [пункту 16](#) Правил технологического присоединения, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, ущемляющими интересы ИП Желябовского А.Н. и нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16.

<...>

Согласно ст.52 Федерального закона «О защите конкуренции», решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27--ФАС 22-АМ /08-14

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Председатель Комиссии:

Б<...>,

Члены Комиссии:

В<...>,

Ч<...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 03.10.2014 г. (резюмирующая часть решения оглашена 22.09.2014 г.) по делу № 27-ФАС22-АМ/08-14 о нарушении ОАО "МРСК Сибири" в лице филиала ОАО «МРСК-Сибири» - «Алтайэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО "МРСК Сибири" **в срок до 25 октября 2014 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в невыполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16, что противоречит [пункту 16](#) Правил технологического присоединения, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, ущемляет интересы ИП Желябовского А.Н. и нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО "МРСК Сибири" осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств зданий и строений для организации рыболовства, расположенных по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, территория Парфеновского сельсовета, 1390 м на запад от ориентира: с. Песчаное, ул. Школьная, 16.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю **не позднее пяти** дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.