

Решение

по делу № АБ 07-06/2015-252 З

04 августа 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии представителя БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 03.08.2015г.);

в отсутствие индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель), о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление исх.№ АБ 01-17-07/5845э от 30.07.2015г.),

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия заказчика – БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки лекарственных средств, действующих на ЖКТ (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313300012715000093, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

29.07.2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ИП <...> на действия Заказчика.

По мнению Заявителя, документация об Аукционе не соответствует правилам, установленным в пункте 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, так как Заказчик включил в один лот с иными лекарственными средствами лекарственное средство «Линекс» (п.п. 3 технического задания), в отношении которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства. Также Заявитель указывает, что в документации об Аукционе содержится требование к участникам закупки о наличии лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения», что по мнению Заявителя ограничивает количество участников закупки. Заявитель считает, что в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об Аукционе отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления разъяснений документации об Аукционе.

Представитель Заказчика с согласился доводом жалобы в той части, где Заявитель указывает на недопустимость включения в один лот наряду с иными лекарственными средствами лекарственное средство «Линекс».

С другими доводами жалобы представитель Заказчика не согласился и пояснил, что лекарственные средства закупаются Заказчиком только для целей медицинского применения, следовательно, требуется соответствующая лицензия на осуществление фармацевтической деятельности с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения», в то время как лицензия для осуществления розничной торговли используется для реализации лекарственных средств для личного и семейного использования и не требуется Заказчиком.

Также представитель Заявителя пояснил, что в пункте 11 документации об Аукционе содержатся сведения о порядке, датах начала и окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

21.07.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении Аукциона и документацию об Аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 99982,00 рублей.

30.07.2015г. – дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

На момент рассмотрения жалобы ни одной заявки от участников закупки не поступило. Аукцион был признан несостоявшимся.

1. Рассмотрев довод жалобы Заявителя относительно включения в один лот с иными лекарственными средствами лекарственное средство «Линекс» (п.п. 3 технического задания), в отношении которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его обоснованным по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на

международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Таким образом, в силу пункта 6 части 1 статьи 33 Закона предметом одного контракта (одного лота) не могут быть одновременно лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями и торговыми наименованиями.

На момент размещения извещения о закупке перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, Правительством Российской Федерации в порядке пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе не утвержден.

В пункте 3 Раздела II «Описание объекта закупки: Спецификация» Заказчик установил требование о поставке лекарственного препарата «Линекс». Кроме лекарственного средства «Линекс» Заказчик включил в один лот другие лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями: Бифидобактерии лонгум+Энтерококкус фециум, Лактобактерии ацидофильные, Албеназол, Алюминия оксид + Магния оксид, Алгелдрат + Бензокаин + Магния гидроксид, Лигнин гидролизный.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru/GRLS.aspx?RegNumber=&MnnR=&lf=&TradeNmR=%d0%9b%d0%b8%d0%bd%d0%b5%d0%ba%d1%81&OwnerName=&MnfOrg=&MnfOrgCountry=&isfs=0&1®type=&order=RegDate&orderType=desc&pageNum=1>) лекарственное средство «Линекс» зарегистрировано за регистрационным номером П N012084/01 от 06.08.2007г., имеет торговое наименование «Линекс». В числе допущенных к обороту лекарственных средств отсутствует лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием «Линекс».

При таких обстоятельствах, когда предметом одного контракта являются лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями, а также лекарственное средство с торговым наименованием «Линекс», комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что описание объекта закупки, указанное Заказчиком в документации об Аукционе, не соответствует требованиям пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что указывает на нарушение Заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

2. Рассмотрев довод жалобы Заявителя о необоснованном установлении Заказчиком в документации о закупке требования относительно наличия лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения», Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе, требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 8.6, 15.6 документации об Аукционе Заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки и в составе второй части заявки копии лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения»).

Согласно [пункту 34 статьи 4](#) Федерального закона от 12.04.2010г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств) организация оптовой торговли лекарственными средствами - организация, осуществляющая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку в соответствии с требованиями Закона об обращении лекарственных средств.

Согласно [части 1 статьи 52](#) Закона об обращении лекарственных средств фармацевтическая деятельность осуществляется организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии со [статьей 54](#) Закона об обращении лекарственных средств оптовая продажа лекарственных средств может осуществляться только производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно [пункту 7](#) Приказа Минздравсоцразвития России от 28.12.2010г. № 1222н «Об утверждении Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения» оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность (с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами»), выданной в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Организация обязана разместить в удобном для ознакомления месте копию лицензии на фармацевтическую деятельность.

Также в соответствии со [статьей 53](#) Закона об обращении лекарственных средств организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации, в том числе и медицинским организациям.

Согласно [пункту 1 статьи 492](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской

деятельностью.

В соответствии со [статьей 493](#) ГК РФ договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара.

При реализации товаров оптом оформляется договор поставки или иной договор гражданско-правового характера, содержащий признаки договора поставки.

В соответствии со [статьей 506](#) ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Принимая во внимание, что поставка осуществляется в медицинскую организацию для осуществления медицинской (в том числе лечебной) деятельности, не связанной с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, а также с учетом требования статей 53, 54 Закона об обращении лекарственных средств реализация лекарственных средств медицинским организациями может осуществляться только производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик правомерно установил в документации об Аукционе требование относительно лицензии на фармацевтическую деятельность с указанием «оптовая торговля лекарственными средствами». Следовательно, довод жалобы Заявителя признается Комиссией Удмуртского УФАС России в этой части необоснованным.

3. Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрела довод жалобы Заявителя в части отсутствия в документации об Аукционе установленной даты сроков начала и окончания предоставления участникам разъяснений аукционной документации и считает его обоснованным в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что в документации об Аукционе отсутствуют указание на даты начала и окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе. Довод представителя Заказчика о том, что в пункте 11 документации об Аукционе указана ссылка на статью 65 Закона о контрактной системе, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необоснованным, поскольку в указанной норме установлен только порядок предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Вместе с этим пункт 11 части 1 статьи 64 Закона обязывает Заказчика указывать в документации об Аукционе даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик разместил документацию об Аукционе с нарушением требований пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее нарушение Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении Аукциона указывается предъявляемые к участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 статьи 31 Закона требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункту 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», к участникам закупки предъявлено единое требование о наличии лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона не содержит единых требований к участникам закупки в соответствии с пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона, а также исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками Аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В действиях Заказчика, разместившего на официальном сайте информацию о закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе, содержатся признаки административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – ИП Выборновой Ю.В. на действия заказчика – БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки лекарственных средств, действующих на ЖКТ (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313300012715000093) частично обоснованной.
2. Признать заказчика – БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушившим пункты 1, 11 части 1 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику - БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Удмуртского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица заказчика - БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № АБ 07-06/2015-252 З об устранении

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

04 августа 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует);

заместитель председателя Комиссии <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

на основании решения от 04 августа 2015 года по делу № АБ 07-06/2015-252 З по итогам рассмотрения жалобы ИП <...>. на действия заказчика – БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на осуществление закупки лекарственных средств, действующих на ЖКТ (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313300012715000093, далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

1. Аукционной комиссии Заказчика - БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение 5 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № АБ 07-06/2015-252 З** отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику - БУЗ УР «Малопургинская районная больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение 10 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № АБ 07-06/2015-252 З:**

- внести изменения в документацию об Аукционе в соответствии с требованиями пунктов 1, 11 части 1 статьи 64 Закона, а именно: исключить из описания объекта закупки лекарственный препарат «Линекс», установить даты начала и окончания предоставления разъяснений документации об Аукционе;

- привести извещение об Аукционе в соответствии с требованиями пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, а именно: установить единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона, указать требование о наличии лицензии на производство лекарственных средств или лицензии на осуществление фармацевтической деятельности;

- продлить срок подачи заявок для участия в Аукционе таким образом, чтобы с даты размещения изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в Аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

- в течение **трех дней** с даты исполнения предписания по делу № АБ 07-06/2015-252 З проинформировать Комиссию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

государственных или муниципальных нужд.

3. Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение решения и предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

4. Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Удмуртского УФАС России – <...>

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 КоАП РФ, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Заместитель председателя Комиссии: _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>