

Решение
по делу №06/788-15

О СОГЛАСОВАНИИ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА С
ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ

02.10.2015

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии:

помощника руководителя Крымского УФАС России В. С. Сусекова,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Р. А. Замзараева, —

рассмотрев обращение государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Комплексный центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Джанкойского района» (далее — ГБУ РК «КЦСО Джанкойского района», Заявитель, Заказчик) от 14.09.2015 №526 (вх. №2189 от 30.09.2015) о согласовании возможности заключения государственных контрактов на поставку мяса говядины, охлажденного, 1-й категории, окорочков куриных, охлажденных, колбасы вареной, рыбы свежемороженой, морской, яиц куриных в скорлупе с единственным поставщиком — индивидуальным предпринимателем Шаббаевой Натальей Андреевной (далее — ИП Шаббаева Н.А.) (ИНН 910500077098; почтовый адрес: 296116, Республика Крым, Джанкойский район, с. Изумрудное, ул. Зеленая, д. 57) — в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

Согласно документам и информации, предоставленным ГБУ РК «КЦСО Джанкойского района», Заявителем объявлено о проведении открытого конкурса «Мясо говядины, охлажденное, 1-й категории; Окорочка куриные, охлажденные; Колбаса вареная; Рыба свежемороженой, морская; Яйцо куриное в скорлупе» (номер извещения 0375200037015000002) (далее – Конкурс).

В соответствии с извещением о закупке, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- изменения извещения размещены Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 07.08.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Конкурс;

- начальная (максимальная) цена контракта:

по лоту №1 «Мясо говядины, охлажденное, 1-й категории» — 240 024,00 российских рублей;

по лоту №2 «Окорочка куриные, охлажденные» — 21 710,00 российских рублей;

по лоту №3 «Колбаса вареная» — 27 243,72 российских рублей;

по лоту №4 «Рыба свежемороженая, морская» — 55 055,07 российских рублей;

по лоту №5 «Яйцо куриное в скорлупе» — 14 040,00 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 25.08.2015 10:00;

- место подачи заявок — Российская Федерация, 296100, Республика Крым, г. Джанкой, ул. Интернациональная, 62;

- дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — 25.08.2015 10:00;

- место вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников — Российская Федерация, 296100, Республика Крым, г. Джанкой, ул. Интернациональная, 62;

- на дату вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников на участие в Конкурсе подана одна заявка;

- дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — 25.08.2015;

- место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе — Российская Федерация, 296100, Республика Крым, г. Джанкой, ул. Интернациональная, 62;

- по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе единственная заявка признана соответствующей требованиям Конкурсной документации и Закону о контрактной системе.

Согласно протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 25.08.2015 №№ПВК1, ПВК2, ПВК3 для закупки №0375200037015000002, размещенных Заказчиком на официальном сайте 25.08.2015, 26.08.2015, 28.08.2015, соответственно, единая комиссия Заказчика в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе признала Конкурс несостоявшимся, в связи с тем, что на участие в Конкурсе подана одна заявка.

Частью 7 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных

документов заявкам на участие в конкурсе и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе.

При этом частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Учитывая приведенное, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 25.08.2015 №ПВКЗ размещен Заказчиком в единой информационной системе 28.08.2015, т.е. на третий рабочий день, следующий за датой подписания этого протокола.

Данные действия Заказчика, выразившиеся в нарушении сроков размещения в единой информационной системе протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Конкурсе, нарушают требования части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 31.08.2015 №ПРЕ1 для закупки №0375200037015000002 (далее — Протокол оценки №ПРЕ1), размещенном Заказчиком на официальном сайте 31.08.2015:

«5.1 Комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в открытом конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и приняла следующее решение:

Лот №3 "Колбаса вареная - Продукт должен соответствовать нормам ГОСТ Р 51074 - 03 Продукты пищевые. . Вкус и запах: соответствующий требованиям предъявляемым к изделиям колбасным вареным, без каких-либо посторонних привкусов и запахов. Не содержит посторонних добавок и консервантов. Остаточный срок годности на момент поставки должен составлять не менее 80% от срока годности заявленного производителем":

Заявка на участие в открытом конкурсе соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ

Информация об участниках конкурса единственной заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результат рассмотрения единственной заявки
1	25.08.2015 09:00	Индивидуальный предприниматель Шабаета Наталья Андреевна ИНН: 910500077098 Почтовый адрес: 296116 Республика Крым, Джанкойский район, с.Изумрудное, ул.Зеленая, д.57.	26107.20	Соответствует требованиям

Информация о рассмотрении единственной заявки членами комиссии:

Номер заявки	Наименование участника / ФИО	Решение каждого члена комиссии по рассмотрению заявки	Причина и обоснование причины отклонения
1	Индивидуальный предприниматель Шабаета Наталья Андреевна	Заявка соответствует требованиям по решению члена(ов) комиссии: Лукина Людмила Константиновна Пашура Николай Михайлович Атаманов Игорь Владимирович Савоник Лариса Авдеевна Карганова Надежда Владимировна Результат рассмотрения заявки: Соответствует требованиям	

Лот №4 "Рыба морская, тушки хека потрошенные, свежемороженые. Должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51494 - 99 и санитарно эпидемиологического надзора. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 80% срока годности с момента выработки. Упаковка потребительская тара.":

Заявка на участие в открытом конкурсе соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ

Информация об участниках конкурса единственной заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результат рассмотрения единственной заявки
1	25.08.2015 09:00	Индивидуальный предприниматель Шабаета Наталья Андреевна ИНН: 910500077098 Почтовый адрес: 296116 Республика Крым, Джанкойский район, с.Изумрудное, ул.Зеленая, д.57.	54405.00	Соответствует требованиям Преимущество в размере 15.00%

Информация о рассмотрении единственной заявки членами комиссии:

Номер заявки	Наименование / ФИО участника	Решение каждого члена комиссии по рассмотрению заявки	Причина и обоснование причины отклонения
1	Индивидуальный предприниматель Шабаета Наталья Андреевна	Заявка соответствует требованиям по решению члена(ов) комиссии: Лукина Людмила Константиновна Пашура Николай Михайлович Атаманов Игорь Владимирович Савоник Лариса Авдеевна Карганова Надежда Владимировна Результат рассмотрения заявки: Соответствует требованиям Преимущество в размере 15.00%	

Лот №5 "Яйцо куриное, в скорлупе, 1-й категории. Поставляемый товар должен соответствовать характеристикам и нормам ГОСТ 52121 - 2003 и сертификатам

качества действующим на территории Российской Федерации. Остаточный срок годности на момент поставки не менее 80% срока годности с момента выработки. Упаковка потребительская тара. ":

Заявка на участие в открытом конкурсе соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона № 44-ФЗ

Информация об участниках конкурса единственной заявки:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль	Результат рассмотрения единственной заявки
1	25.08.2015 09:00	Индивидуальный предприниматель Шабеева Наталья Андреевна ИНН: 910500077098 Почтовый адрес: 296116 Республика Крым, Джанкойский район, с.Изумрудное, ул.Зеленая, д.57.	13824.00	Соответствует требованиям

Информация о рассмотрении единственной заявки членами комиссии:

Номер заявки	Наименование участника / ФИО	Решение каждого члена комиссии по рассмотрению заявки	Причина обоснование и отклонения
1	Индивидуальный предприниматель Шабеева Наталья Андреевна	Заявка соответствует требованиям по решению члена(ов) комиссии: Лукина Людмила Константиновна Пашура Николай Михайлович Атаманов Игорь Владимирович Савоник Лариса Авдеевна Карганова Надежда Владимировна Результат рассмотрения	

...» (цитата Протокола оценки №ПРЕ1).

При этом в протоколах рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 31.08.2015 №№ПРЕ2, ПРЕ3 для закупки №0375200037015000002 (далее — Протоколы оценки №№ ПРЕ2, ПРЕ3), размещенных Заказчиком на официальном сайте 31.08.2015, единой комиссией Заказчика указано, что единственная заявка по лотам №№ 1, 2 также соответствует требованиям Конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 6 Протоколом оценки №№ ПРЕ1, ПРЕ2, ПРЕ3 единая комиссия Заказчика постановила:

«По результатам конкурса должен быть заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 ФЗ» (цитата Протоколов оценки №№ ПРЕ1, ПРЕ2, ПРЕ3).

Таким образом, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе ГБУ РК «КЦСО Джанкойского района» просит согласовать возможность заключения государственных контрактов на поставку мяса говядины, охлажденного, 1-й категории, окорочков куриных, охлажденных, колбасы вареной, рыбы свежемороженой, морской, яиц куриных в скорлупе с единственным поставщиком — ИП Шабасовой Н.А.

К обращению ГБУ РК «КЦСО Джанкойского района» приложены документы и сведения, свидетельствующие о соответствии ИП Шабасовой Н.А. требованиям Закона о контрактной системе и Конкурсной документации, а также согласие ИП Шабасовой Н.А. заключить на условиях, предусмотренных Конкурсной документацией и проектом контракта, государственные контракты на поставку:

- мяса говядины, охлажденного, 1-й категории по цене 219 145,20 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №1 Конкурса;
- окорочков куриных, охлажденных по цене 20 457,50 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №2 Конкурса;
- колбасы вареной по цене 26 107,20 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №3 Конкурса;
- рыбы свежемороженой, морской по цене 54 405,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №4 Конкурса;
- яиц куриных в скорлупе по цене 13 824,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №5 Конкурса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 55 Закона о контрактной системе в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом

такая заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации, заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 55, пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, пунктом 8 Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2015 №189, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Согласовать ГБУ РК «КЦСО Джанкойского района» заключение контрактов с единственным поставщиком индивидуальным предпринимателем Шабоевой Натальей Андреевной (ИНН 910500077098; почтовый адрес: 296116, Республика Крым, Джанкойский район, с. Изумрудное, ул. Зеленая, д. 57) на поставку:

- мяса говядины, охлажденного, 1-й категории по цене 219 145,20 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №1 Конкурса, указанную в извещении о закупке №0375200037015000002;

- окорочков куриных, охлажденных по цене 20 457,50 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №2 Конкурса, указанную в извещении о закупке №0375200037015000002;

- колбасы вареной по цене 26 107,20 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №3 Конкурса, указанную в извещении о закупке №0375200037015000002;

- рыбы свежемороженой, морской по цене 54 405,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №4 Конкурса, указанную в извещении о закупке №0375200037015000002;

- яиц куриных в скорлупе по цене 13 824,00 российских рублей, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта по лоту №5 Конкурса, указанную в извещении о закупке №0375200037015000002.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 7 статьи 52 Закона о контрактной системе.

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю материалы дела №06/788-15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.