

РЕШЕНИЕ

Дело № 66-Т-2015

г. Чебоксары

10 декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 10 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43, от 12.10.2015 № 205 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в отсутствие представителей заявителя – ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителей организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на положения конкурсной документации Минтранса Чувашии на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.11.2015 обратилось ГУП Чувашской Республики

«Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии с жалобой на положения конкурсной документации Минтранса Чувашии на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике по лотам №№ 72-74, 76, 77, 79, 80, 82-87.

Из жалобы ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии следует, что лоты не содержат указание на промежуточные остановки с расписанием движения по каждой остановке, что приводит к тому, что схему движения на конкретном маршруте предлагает не организатор конкурса, а ее выбирает сам перевозчик.

ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя не обеспечило, письмом от 07.12.2015 № 1924 ходатайствовало о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Минтранс Чувашии, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя также не обеспечило, письмом от 07.12.2015 № 051/28-6303 ходатайствовало о рассмотрении жалобы ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии в отсутствие своего представителя.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Федеральным [законом](#) от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» организация транспортного обслуживания населения, в том числе автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 26.3 Закона](#)).

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом в Чувашской Республике урегулированы Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон № 48).

В силу статьи 1 Закона № 48 организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом является орган исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченный Кабинетом Министров Чувашской Республики по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее – уполномоченный орган).

Согласно части 3 статьи 4 Закона № 48 перевозчики осуществляют регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, организуемые сверх государственного заказа, на основании договоров на осуществление таких перевозок, заключенных с уполномоченным органом.

В силу части 4 статьи 4 Закона № 48 договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом заключается **по результатам конкурса**, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа (далее – Порядок проведения открытого конкурса № 594).

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения открытого конкурса № 594 не позднее чем за 20 дней до дня окончания срока приема заявок организатор конкурса осуществляет размещение на официальном сайте организатора конкурса на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт организатора конкурса)

извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

Согласно пункту 1.5 Порядка проведения открытого конкурса № 594 извещение о проведении конкурса должно содержать информацию, в т.ч. о предмете конкурса, включая сведения о выставляемом на конкурс маршруте (маршрутах), о начальном, конечном и **промежуточных остановочных пунктах маршрутов**, времени начала и окончания работы маршрутов, необходимом минимальном количестве автомобильных транспортных средств (далее - автобус) для осуществления перевозок по маршруту, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах их движения.

В силу пункта 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594 конкурсная документация должна включать информацию, содержащуюся в извещении, указанном в [пункте 1.5](#) настоящего Порядка.

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 25.05.2012 № 49 организатором-заказчиком пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике является Минтранс Чувашии.

На основании приказа Минтранса Чувашии от 24.02.2015 № 02-03/22 возобновлено проведение открытого конкурса, ранее объявленного приказом Минтранса Чувашии от 16.01.2015 № 02-03/4 «О проведении открытого конкурса», а также утверждена конкурсная документация.

Согласно извещению и конкурсной документации, размещенным на официальном сайте Минтранса Чувашии на конкурс выставлены, в т.ч. следующие лоты:

- Лот № 72 междугородный автобусный маршрут № 711 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Персирланы»;
- Лот № 73 междугородный автобусный маршрут № 712 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – В. Ачаки»;
- Лот № 74 междугородный автобусный маршрут № 714 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Красные Четаи»;
- Лот № 76 междугородный автобусный маршрут № 727 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Ойкасы»;
- Лот № 77 междугородный автобусный маршрут № 734 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Шумшеваши»;
- Лот № 79 пригородный автобусный маршрут № 104 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Ишлеи»;
- Лот № 80 пригородный автобусный маршрут № 181 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Б. Карачкино»;
- Лот № 82 пригородный автобусный маршрут № 264 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Анат-Киняры»;
- Лот № 83 пригородный автобусный маршрут № 269 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Ускасы»;
- Лот № 84 пригородный автобусный маршрут № 321 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Яныши»;
- Лот № 85 пригородный автобусный маршрут № 323 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Нискасы»;
- Лот № 86 пригородный автобусный маршрут № 326 «Чебоксары (Новосельская автостанция) – Москакасы»;

- Лот № 87 пригородный автобусный маршрут № 345 «Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Мамги» (перевозки по маршруту осуществляются в весенне-летний период).

Вместе с тем, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в извещении и в документации в отношении указанных лотов содержатся сведения о начальном, конечном остановочных пунктах, времени отправления из г. Чебоксары и отправления из г. Новочебоксарск, и не содержатся сведения о промежуточных остановочных пунктах маршрутов.

Статья 1 Закона № 48 определяет маршрут регулярных перевозок как предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям путь следования средств автомобильного транспорта от начального остановочного пункта **через промежуточные остановочные пункты** до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

Таким образом, указание на номера маршрутов, на начальные, конечные остановочные пункты без указания на промежуточные остановочные пункты не формирует предмет конкурса надлежащим образом, что не может свидетельствовать о выполнении Минтрансом Чувашии требований пунктов 1.5 и 2.2 Порядка проведения открытого конкурса № 594.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобу ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии обоснованной. В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики предписание об устранении нарушения, допущенного при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на

межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике по лотам №№ 72-74, 76, 77, 79, 80, 82-87.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

От 10.12.2015 № 06-04/10813

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 66-Т-2015

г. Чебоксары

10 декабря 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43, от 12.10.2015 № 205 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

на основании решения от 10.12.2015 № 66-Т-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на положения конкурсной документации Минтранса Чувашии на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики **в срок до 17 декабря 2015 года** устранить допущенные нарушения процедуры проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике путем включения в извещение и конкурсную документацию сведений о промежуточных остановочных пунктах маршрутов по лотам №№ 72-74, 76, 77, 79, 80, 82-87.
2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания **в срок до 18 декабря 2015 года**.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»