

## Решение № РНП 89-177/2015

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта

(закупка № 0190300001215000136)

18 декабря 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта (закупка № 0190300001215000136),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Муниципального учреждения «Управление капитального строительства и капитального ремонта» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, д. 8/1; ИНН/КПП: 8903027978/890301001) по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02 на выполнение работ по капитальному строительству (реестровый № 38903027978 15 000024, цена контракта 2 040 720,00 рублей, дата окончания исполнения контракта 31.07.2015) с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Ямал» (юр.адрес: 620010, г. Екатеринбург, ул. 5 км. ЕКАД, д. 6, оф. 209; факт.адрес: 620149, г. Екатеринбург, а/я 461; ИНН/КПП: 6672320813/667201001) (закупка № 0190300001215000136).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

Объект закупки: Определение Генерального подрядчика на выполнение работ по капитальному строительству.

26 марта 2015 года исх. № 4101-18/270 Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства и капитального ремонта» направило заявку в уполномоченный орган на проведение электронного аукциона на определение Генерального подрядчика на выполнение работ по капитальному строительству объекта: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда Надымского района ЯНАО».

Согласно протоколу № 0190300001215000136 от 09 апреля 2015 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с

частью 16 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

27 апреля 2015 года на основании протокола № 0190300001215000136 от 09 апреля 2015 года, пункта 25 статьи 93 Закона о контрактной системе между МУ «УКСиКР» и ООО «СК «Ямал» был заключен муниципальный контракт № 0190300001215000136-0094352-02 на капитальное строительство объекта: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда Надымского района ЯНАО» со сроком выполнения работ - в течение 1 (одного) месяца с момента заключения муниципального контракта, т.е. до 27 мая 2015 года (далее - муниципальный контракт).

В соответствии с пунктом 5.2. муниципального контракта Генподрядчик обязался выполнить капитальное строительство вышеуказанного объекта в объеме и сроки, предусмотренные документацией о закупке и муниципальным контрактом и сдать Заказчику в состоянии, позволяющем нормальную эксплуатацию объекта.

Генподрядчик принятые обязательства не выполнил. При рассмотрении экспертной комиссией по приемке товаров, работ и услуг документации по исполнению муниципального контракта, установлено, что замечания Заказчика, указанные в Акте от 14.10.2015г. не устранены до момента принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения контракта, более того, работы выполнены не в полном объеме и с отступлением от требований контракта, в части не предоставлении исполнительной документации на выполненные работы.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом.

Положениями муниципального контракта предусмотрено:

- контракт, может быть расторгнут в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта (п. 11.1. контракта).

Согласно пункту 11.3. муниципального контракта заказчик вправе потребовать расторжения контракта или расторгнуть в одностороннем порядке в случае:

- задержка Генподрядчиком начала работ более, чем на 5 (пять) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика;
- задержка Генподрядчиком хода строительства по его вине, когда срок окончания работ, установленный в контракте, увеличивается более чем на 5 календарных дней;
- при других существенных нарушениях контракта со стороны Генподрядчика и др.

В силу пункта 11.6. муниципального контракта – если во время выполнения работ станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, Заказчик вправе назначить разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении Генподрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения контракта.

В соответствии со статьей 708 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) существенным условием договора подряда является начальный и конечный сроки выполнения работ.

Таким образом, работы по капитальному строительству выполнены Генподрядчиком с отступлением от условий контракта, с существенным нарушением срока выполнения работ.

Учитывая длительное неисполнение Генподрядчиком требований Заказчика, отсутствие принятых мер по устранению замечаний технического надзора Заказчика и не выполнение работ в полном объеме, Заказчик принял решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта и направить сведения об ООО «Строительная компания «Ямал» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу для включения в Реестр недобросовестных подрядчиков.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком указанных требований считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по муниципальному контракту № 0190300001215000136-0094352-02 от 27.04.2015г. принято Заказчиком 30 октября 2015 года.

Во исполнение вышеуказанной нормы, 30 октября 2015г. посредством почтовой связи Заказчик направил уведомление подрядчику о принятом решении по двум имеющимся у Заказчика адресам, что подтверждается копией чеков о направлении в адрес подрядчика уведомления и решения Заказчика, а также

указанные документы были направлены на электронный адрес подрядчика. В этот же день Заказчик разместил информацию в единой информационной системе о принятом решении.

В связи с не получением подрядчиком заказных писем, датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, то есть 29 ноября 2015 года (воскресенье - выходной день).

В соответствии с частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

30 ноября 2015 года в единой информационной системе опубликована информация об одностороннем отказе Заказчика от исполнения обязательств по муниципальному контракту № 0190300001215000136-0094352-02 от 27.04.2015г.

Во исполнение части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта в одностороннем порядке заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти информацию о включении подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Заказчик направляет в Ваш адрес информацию о расторжении контракта в одностороннем порядке заказчика от исполнения вышеуказанного контракта.

Данная информация была направлена в Ямало-Ненецкое УФАС 30.11.2015 г.

Рассмотрев материалы дела, доводы Заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Дата начала исполнения контракта – 27.04.2015.

Дата окончания исполнения контракта – 31.07.2015.

На момент направления Заказчиком информации о расторжении контракта в одностороннем порядке информации от ООО «СК «Ямал» об окончании работ, предусмотренных муниципальным контрактом от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02 на выполнение работ по капитальному строительству объекта: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда Надымского района ЯНАО» не поступало.

В материалах дела имеются акты выездных проверок по объектам капитального

строительства: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда» от 29.05.2015 и 28.07.2015. Данные акты свидетельствуют о нарушениях, допущенных ООО «Строительная компания «Ямал» в ходе капитального строительства объекта.

Заказчиком неоднократно направлялись письма на имя генерального директора ООО «СК «Ямал» о нарушении срока выполнения работ по Контракту, о наличии замечаний выявленных в ходе мониторинга, об отсутствии документации, установленной условиями Контракта. Информация об устранении данных нарушений в материалах дела отсутствует.

Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Ямал» не представило в материалы дела доказательств, свидетельствующих о принятии мер, направленных на добросовестное и своевременное исполнение обязательств по муниципальному контракту от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02 на выполнение работ по капитальному строительству

Вышеописанная ситуация свидетельствует о ненадлежащем исполнении ООО «СК «Ямал» своих обязательств по муниципальному контракту от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02 на выполнение работ по капитальному строительству.

Следовательно, решение МУ «УКСиКР» об одностороннем отказе от исполнения муниципальному контракту от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02 на выполнение работ по капитальному строительству объекта: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда Надымского района ЯНАО» (реестровый номер контракта 38903027978 15 000024), в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Строительная компания «Ямал» вышеуказанного контракта, обоснованно.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение права лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

В действиях ООО «Строительная компания «Ямал» Комиссия усматривает признаки недобросовестности.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений об ООО «Строительная компания «Ямал» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Ямал» (юр. адрес: 620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. 5 км. ЕКАД, д. 6, оф. 209, факт. адрес: 620149, г. Екатеринбург, а/я 461; ИНН/КПП: 6672320813/667201001) в связи с односторонним отказом Заказчика – МУ «Управление капитального строительства и капитального ремонта» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Зверева, д. 8/1; ИНН/КПП: 8903027978/890301001) от исполнения муниципального контракта от 27.04.2015 № 0190300001215000136-0094352-02. на выполнение работ по капитальному строительству объекта: «Школа на 528 учащихся в п. Ныда Надымского района ЯНАО» (закупка № 0190300001215000136), в связи с его ненадлежащим неисполнением.

*Включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных [частью 9](#) статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.*

Председатель комиссии

Члены комиссии: