

Решение

**ФКУ «ИК-6 УФСИН России
по Удмуртской Республике»**

ООО «Развитие»

Р Е Ш Е Н И Я И Д Е Р Р П П О П З 5
**по результатам проверки соблюдения ООО «Развитие»
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

07 октября 2020 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,
члена комиссии,
- <...> - члена комиссии,
- <...> -

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> - представителя ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» (доверенность),
- <...> - представителя ООО «Развитие» (доверенность),

осуществив внеплановую проверку по факту одностороннего отказа Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской республике» (далее также - ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике», заказчик) от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Развитие» (далее также — ООО «Развитие», Общество, поставщик) заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на поставку зерна пшеницы, номер извещения 0313100005020000006,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта № ЭА002 от 23.04.2020, заключённого с ООО «Развитие» по итогам проведения электронного аукциона на поставку зерна пшеницы, номер извещения 0313100005020000006, и его расторжении, с целью внесения о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный

на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

02.04.2020 в Единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку зерна пшеницы, номер извещения 0313100005020000006, и документация об электронном аукционе.

Заказчик данной закупки - Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской республике».

Начальная (максимальная) цена контракта — 4 245 920,00 рублей.

Процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе состоялась 09.04.2020. По результатам названной процедуры составлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.04.2020 № 0313100005020000006-0.

Согласно данному протоколу подведения итогов ООО «Развитие» признано победителем.

Установлено, что 23.04.2020 по результатам рассмотренного электронного аукциона между ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» и ООО «Развитие» заключён контракт № ЭА002 от 23.04.2020 (далее - контракт) на поставку зерна пшеницы, номер извещения 0313100005020000006, по смыслу пунктов 9.1 и 9.2 Контракта все споры, возникающие в процессе заключения и исполнения Контракта, решаются Сторонами в добровольном порядке. При не достижении соглашения Сторон, спор подлежит разрешению в Арбитражном суде Удмуртской Республики.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, спор решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику,

исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта поставщик обязуется поставить и передать в собственность Заказчика зерно пшеницы в количестве, наименовании, цене и характеристиками, указанными в Спецификации к Контракту (Приложение № 1) (далее — товар, продукция), а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату постановленного товара на условиях настоящего Контракта.

В соответствии с пунктами 5.1 и 12.1 Контракта место доставки товара, срок поставки товара указываются в Спецификации (Приложение № 1).

Сторона Контракта считается надлежащим образом уведомленной во всех предусмотренных настоящим Контрактом случаях, за исключением случаев, указанных в п.п. 2.5, 7.2, 7.3, 9.6, 12.4 настоящего Контракта, если уведомление такой Стороны контракта было осуществлено телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и его доставку по указанному адресу (факсу).

28.04.2020 ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» направлено на адрес электронной почты ООО «Развитие» заявка (исх. № 19/ТО/56-1056 от 28.04.2020) на поставку зерна пшеницы в

количестве 60 - 70 тонн. Поставщик получил заявку и уведомил по телефону заказчика. Так же заявка ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» отправлена письмом с уведомлением в бумажном виде с помощью АО «Почта России, письмо вернулось без вручения получателю.

13.05.2020 заказчиком в адрес поставщика направлен запрос информации (исх. № 1179 от 13.05.2020) с просьбой предоставить информацию о ходе исполнения обязательств, о сложностях исполнения и просьбой осуществить поставку по заявке от 28.04.2020.

27.05.2020 в адрес ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» был поставлен товар в количестве 61280 кг на сумму 857920,00 рублей. Просрочка составила 21 день, товар был принят и оплачен.

02.06.2020 на адрес электронной почты ООО «Развитие» направлена вторая заявка (исх. № 19/ТО/56-1354 от 01.06.2020) на поставку зерна пшеницы в количестве 60 - 100 тонн. Поставщик получил заявку и уведомил по телефону заказчика.

18.06.2020 в связи с нарушением сроков поставки заказчик направил поставщику требования (исх. № 19/ТО/56-2139 от 18.06.2020) об уплате неустоек на сумму 16 346,79 рублей. Требования размещено в ЕИС. Поскольку контрактом предусмотрено обеспечение исполнения контракта, а поставщик предоставил банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, заказчик направил в ПАО АКБ «Металлинвестбанк» требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (исх. №19/ТО/56-2139 от 21.06.2020). Требование оплачено в полном объеме ПАО АКБ «Металлинвестбанк» по платежному поручению от 31.08.2020 № 1.

05.08.2020 в адрес ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» был поставлен товар в количестве 35190 кг (не в полном объеме). Просрочка составила 61 день, товар был принят и оплачен.

03.09.2020 ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку зерна пшеницы № ЭА002 от 23.04.2020 по просрочке поставки зерна по заявке от 02.06.2020 в количестве 25000 кг.

07.09.2020 ООО «Развитие» осуществило вторую поставку по

заявке от 01.06.2020 в количестве 46 400 кг на сумму 649 600,00 рублей. Просрочка составила 94 дня, товар был принят. Заявка № 19/ТО/56-1354 от 01.06.2020 исполнена в полном объеме.

11.09.2020 заказчик направил поставщику требования (№ 19/ТО/56-2314 от 11.09.2020) об уплате неустоек на сумму 67 834,25 рублей. Поставщик направил ответ (вх. №2638 от 15.09.2020), в котором пояснил, что процедура одностороннего отказа от исполнения государственного контракта уже начата и предоставил банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта. ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» направило в ПАО АКБ «Металлинвестбанк» требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Дата надлежащего уведомления – 07.09.2020 (дата получения заказного письма заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщиком).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт № ЭА002 от 23.04.2020 на поставку зерна пшеницы, с учетом вышеназванных норм и статьи 191 Гражданского кодекса РФ считается расторгнутым – 27.09.2020 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает 08.09.2020, 09.09.2020, 10.09.2020, 11.09.2020, 12.09.2020, 13.09.2020, 14.09.2020, 15.09.2020, 16.09.2020, 17.09.2020).

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает следующее.

ООО «Развитие» приложены все возможные усилия для того чтобы исполнить обязательства по контракту № ЭА002 от 23.04.2020 на поставку зерна пшеницы, о чём свидетельствует переписка

поставщика с заказчиком, имеющаяся в материалах дела. Все неустойки были поставщиком оплачены. ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» не настаивает на включение в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Развитие».

На основании изложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пришла к выводу, что в рассматриваемом случае недостаточно оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

Сведения, представленные ФКУ «ИК-6 УФСИН России по Удмуртской Республике» об ООО «Развитие» (<...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

2020-20095(1)