

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 10-16/ов о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

14 июля 2017 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Саратовское УФАС России поступило заявление Прокуратуры Саратовской области (далее – Заявитель) о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в связи с расторжением МОУ СОШ с. Воскресенское энергосервисного контракта № 0360300015916000003 с ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» (далее - Учреждение), а также заключением МОУ СОШ с. Воскресенское с Учреждением договора № 5/ТПИР/3/27 от 29.12.2016, договора № 5/ТПИР/4/28 от 29.12.2016, договора № 57/ПСД/26 от 29.12.2016, договора № 5/ТПИР/1/31 от 29.12.2016, договора № 5/ТПИР/2/30 от 29.12.2016, договора № 5/ТПИР/5/29 от 29.12.2016.

В ходе анализа представленных документов и материалов было установлено следующее.

17.08.2016 Управлением образования администрации Воскресенского муниципального района Саратовской области был объявлен открытый конкурс по извещению № 0360300015916000003 на выполнение работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области». Начальная (максимальная) цена контракта – 13 036 995,09 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 20.09.2016 №ПРЕ1, на участие в вышеуказанном открытом конкурсе была подана одна заявка - ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

10.10.2016 между МОУ СОШ с. Воскресенское и Учреждением был заключен энергосервисный контракт № 0360300015916000003 на выполнение работ

(мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения Муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» (далее – Контракт). Цена указанного контракта составила 12 983 934,21 рубля.

В соответствии с п.5.1 Контракта исполнителем в результате исполнения Контракта должен обеспечиваться размер экономии тепловой энергии в натуральном выражении не менее 25,5225 Гкал и в денежном выражении не менее 65 184,98 руб. от годового приведенного потребления за календарный год, согласно Приложения №8. Размер экономии тепловой энергии в натуральном выражении за период действия Контракта должен составить не менее 153,1350 Гкал и в денежном выражении не менее 391 109,88 руб.

Согласно п.2.1 Контракта в рамках настоящего Контракта Исполнитель выполняет работы (мероприятия), направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта теплоснабжения здания Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» по адресу: 413030, Саратовская область, Воскресенский район, с. Воскресенское, ул. Крайняя, д. 10, в соответствии с Приложением №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта, в свою очередь Заказчик оплачивает работы Исполнителю за счет средств, полученных от экономии расходов по оплате за энергетические ресурсы в результате реализации энергосберегающих мероприятий.

Согласно п. 5.17 Контракта дополнительная экономия энергетических ресурсов, составляющая положительную разницу между размером достигнутой в результате исполнения Контракта экономии в стоимостном выражении и размером экономии в стоимостном выражении, который должен обеспечиваться Исполнителем в соответствии с п.7.1. настоящего Контракта при условии учета факторов, влияющих на объем потребления энергетических ресурсов, распределяется между Сторонами в следующей пропорции:

- 1 % (Один процент) дополнительной экономии остается в распоряжении Заказчика;
- 99 % (Девяносто девять процентов) дополнительной экономии включается в размер платежа, подлежащего оплате Исполнителю.

Согласно п. 13.2. Контракта, его расторжение допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с положениями настоящего контракта.

Досрочное расторжение контракта может иметь место по соглашению сторон с возмещением понесенных убытков по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, либо в случае одностороннего отказа от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации (п. 13.2.1 Контракта).

Сторона, решившая расторгнуть настоящий контракт, направляет письменное уведомление другой стороне (п. 13.2.2 Контракта).

11.11.2016 главой Воскресенского муниципального района Саратовской области в адрес Учреждения было направлено письмо с просьбой согласования расторжения по соглашению сторон Контракта по причине того, что у МОУ СОШ с. Воскресенское отсутствует потребность в получении полного комплекса услуг (мероприятий), предусмотренных указанным контрактом.

23.11.2016 Учреждением в адрес главы Воскресенского муниципального района Саратовской области было направлено письмо, в котором Учреждение выразило свое согласие на расторжение Контракта с возмещением фактически понесенных затрат, связанных с исполнением Контракта.

07.12.2016 Учреждением и МОУ СОШ с. Воскресенское было заключено соглашение о расторжении Контракта в связи с отсутствием потребности заказчика в услугах, предусмотренных условиями Контракта. Согласно указанному соглашению Контракт был исполнен на сумму 1 951 446 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 07.12.2016, Учреждением были выполнены следующие работы по Контракту – монтаж оборудования на открытой площадке.

Согласно локальному сметному расчету, сметная стоимость строительных работ составила 1 951 446 рублей.

Однако, по данным Заявителя, прокуратурой Воскресенского района Саратовской области было установлено, что поставка двух котлов газовых Micro new NR-250 осуществлялись силами и средствами ПАО «Ростелеком».

Так, 04.10.2016 Учреждением и ПАО «Ростелеком» по итогам проведения запроса ценовых котировок по извещению № 31604123410 был заключен договор на поставку продукции № 25/ЭС-П (котлы наружного размещения сдвоенных Micro New NR теплопроизводительностью 250, 300, 400 кВт с АСУ (2 этап)). Стоимость товара, согласно указанному договору, составила 1 527 500 рублей.

В соответствии с письмом ПАО «Ростелеком» (исх. № 0811/05/1616-17 от 22.03.2017), представленным Заявителем, Саратовским филиалом ПАО «Ростелеком» по договору № 25/ЭС-П от 04.10.2016 с Учреждением осуществлялась доставка товара (котел газовый Micro New 250 NR 2 штуки) до объекта: МБОУ СОШ с. Воскресенское по адресу: Саратовская область, Воскресенский район, с. Воскресенское, ул. Крайняя, д. 10.

Таким образом, затраты, понесенные Учреждением, составили 1 527 500 рублей.

При этом, как уже отмечалось, в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 07.12.2016, Учреждением были выполнены работы по Контракту – монтаж оборудования на открытой площадке для МОУ «СОШ с.Воскресенское» на сумму 1 951 446 рублей, которые согласно платежному поручению №8247 от 21.12.2016 были полностью оплачены.

Одновременно, п. 2.1 Контракта предусмотрено, что Заказчик оплачивает работы Исполнителю за счет средств, полученных от экономии расходов по оплате за энергетические ресурсы в результате реализации энергосберегающих мероприятий.

Таким образом, соглашение о расторжении Контракта противоречит условиям контракта, в частности предмету Контракта, а именно выполнению работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта теплоснабжения здания Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» по адресу: 413030, Саратовская область, Воскресенский район, с. Воскресенское, ул. Крайняя, д. 10.

А также действия МОУ «СОШ с.Воскресенское» по оплате работ по Контракту в размере 1 951 446 рублей противоречит установленным п.2.1 Контракта условиям, а именно: Заказчик оплачивает работы Исполнителю за счет средств, полученных от экономии расходов по оплате за энергетические ресурсы в результате реализации энергосберегающих мероприятий.

При этом согласно ч.2 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В реестре контрактов по данным ЕИС в сфере закупок сведения об оплате контракта № 0360300015916000003 отсутствуют.

Также заявителем были представлены следующие договоры:

- договор № 5/ТПИР/3/27 от 29.12.2016 (цена договора – 362 511 рублей), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по техническому перевооружению системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»;

- договор № 5/ТПИР/4/28 от 29.12.2016 (цена договора – 364 944 рубля), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по техническому перевооружению системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»;

- договор № 57/ПСД/26 от 29.12.2016 (цена договора – 368 507 рублей 42 копейки), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по разработке проектной документации на техническое перевооружение системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»;

- договор № 5/ТПИР/1/31 от 29.12.2016 (цена договора – 272 507 рублей), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с.

Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по техническому перевооружению системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»;

- договор № 5/ТПИР/2/30 от 29.12.2016 (цена договора – 320 452 рублей), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по техническому перевооружению системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»;

- договор № 5/ТПИР/5/29 от 29.12.2016 (цена договора – 399 311 рублей), заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и Учреждением, предметом которого являлось выполнение работ по техническому перевооружению системы теплоснабжения здания МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области».

Кроме того, указанными договорами была предусмотрена предоплата в размере 100% цены договора. Вышеперечисленные договоры на общую сумму 2 088 205 рублей были оплачены МОУ «СОШ с.Воскресенское» согласно платежным поручениям №8786 от 29.12.2016, № 8763 от 29.12.2016, №8767 от 29.12.2016, № 8769 от 29.12.2016, №8765 от 29.12.2016, №8764 от 29.12.2016.

Согласно ст. 16 Закона о защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продаж или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или

устранению с него хозяйствующих субъектов.

Исходя из изложенного, указанные действия администрации Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» по объявлению открытого конкурса по извещению № 0360300015916000003, проведению данного конкурса, заключению энергосервисного контракта № 0360300015916000003 по итогам конкурса, а в последствии его расторжении и заключении шести договоров между МОУ «СОШ с. Воскресенское» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» повлекли ограничение доступа на рынок реализации и установки отопительного оборудования и создание преимущественных условий деятельности ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

С учетом вышеизложенного, в указанных действиях администрации Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» имеются признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, так как они создают преимущественные условия деятельности для конкретного хозяйствующего субъекта – ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» и могут привести к ограничению доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России от 04.07.2017 № 190/1 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» в связи с заключением и участием в ограничивающем конкуренцию соглашении, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 10-16/ов, к рассмотрению на **24 августа 2017 года в 12 часов 00 минут** по адресу: **г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.**
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя:

Прокуратуру Саратовской области (410002, Саратовская обл., г.Саратов, ул.им. Е.Ф.Григорьева,33/39);

ответчиков:

Администрацию Воскресенского муниципального района Саратовской области (413030, Саратовская обл., Воскресенский р-н, с. Воскресенское, ул. Шейна, д.34);

МОУ «СОШ с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» (413030, Саратовская обл., Воскресенский р-н, с.Воскресенское, ул.Крайняя, д.10);

ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» (410056, Саратовская обл., г.Саратов, ул. им. Рахова В.Г., д.108).

3. Ответчику – Администрации Воскресенского муниципального района Саратовской области:

- представить **в срок до 16 августа 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Документально подтвержденную информацию относительно даты размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса по извещению № 0360300015916000003 и конкурсной документации.

б) Приказ о создании Единой комиссии (со всеми изменениями и дополнениями).

в) Извещение о проведение конкурса (со всеми изменениями и дополнениями).

г) Конкурсную документацию (со всеми изменениями и дополнениями).

д) Конкурсные заявки участников закупки.

е) Протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

ж) Энергосервисный контракт № 0360300015916000003 на выполнение работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения Муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области».

з) Документ, устанавливающий порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения и Заказчика.

и) Решение о создании Уполномоченного учреждения или о наделении его полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

к) Сведения о лице, органе, являющемся инициатором заключения соглашения между администрацией Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» с целью объявления открытого конкурса по извещению № 0360300015916000003, проведению данного конкурса, заключению энергосервисного контракта № 0360300015916000003 по итогам конкурса, а в последствии расторжении его и заключении шести договоров между МОУ «СОШ с. Воскресенское» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного

комплекса Саратовской области».

л) Письменные пояснения по вопросу направления главой Вокресенского муниципального района Саратовской области письма в адрес ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» о расторжении контракта, в то время как администрация Воскресенского муниципального района не являлась стороной контракта.

м) Любую другую информацию, которая, по мнению администрации Воскресенского муниципального района, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

4. Ответчику – МОУ «СОШ с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области»:

- представить **в срок до 16 августа 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и материалы:

а) Энергосервисный контракт № 0360300015916000003 на выполнение работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения Муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области».

б) Договор № 5/ТПиР/1/31 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

в) Договор № 5/ТПиР/2/30 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

г) Договор № 5/ТПиР/5/29 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

д) Договор № 5/ТПиР/3/27 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

е) Договор № 57/ПСД/26 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности

использования имущественного комплекса Саратовской области».

ж) Договор № 5/ТПИР/4/28 от 29.12.2016, заключенный между МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское Воскресенского района Саратовской области» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

з) Письменные пояснения о том, кем было принято решение об отсутствии у МОУ СОШ с. Воскресенское потребности в получении полного комплекса услуг (мероприятий), предусмотренных указанным контрактом.

и) Сведения о лице, органе, являющемся инициатором заключения соглашения между администрацией Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» с целью объявления открытого конкурса по извещению № 0360300015916000003, проведению данного конкурса, заключению энергосервисного контракта № 0360300015916000003 по итогам конкурса, а в последствии расторжении его и заключении шести договоров между МОУ «СОШ с. Воскресенское» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

к) любую другую информацию, которая, по мнению МОУ «СОШ с. Воскресенское», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

5. Ответчику – ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области»:

- представить **в срок до 16 августа 2017 года** в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

а) Сведения о лице, органе, являющемся инициатором заключения соглашения между администрацией Воскресенского муниципального района Саратовской области, МОУ «СОШ с. Воскресенское», ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области» с целью объявления открытого конкурса по извещению № 0360300015916000003, проведению данного конкурса, заключению энергосервисного контракта № 0360300015916000003 по итогам конкурса, а в последствии расторжении его и заключении шести договоров между МОУ «СОШ с. Воскресенское» и ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области».

б) любую другую информацию, которая, по мнению ГАУ «Агентство по повышению эффективности использования имущественного комплекса Саратовской области», будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителя заинтересованного лица по делу с доверенностью на участие в

рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.

6. Заявителю – Прокуратуре Саратовской области:

а) Направить представителя для участия в рассмотрении дела.

б) представить **в срок до 16 августа 2017 года** в Саратовское УФАС России любую информацию, которая, по мнению Прокуратуры Саратовской области, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Вр.и.о. руководителя управления