

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-119

02.09.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от общества с
ограниченной ответственностью «ТАТЭКО»:

б/н от 20.02.2019 г.),
- <...> (Доверенность

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО УИ ГА, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТАТЭКО» (далее – ООО «ТАТЭКО») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку топлива для реактивных двигателей марки ТС-1 (извещение № 0368100010821000206),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 29.07.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 380 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.08.2021 г. на участие в аукционе было подано 7 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки 6 участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 11.08.2021 г. предложения о цене контракта были поданы 4 участниками закупки, цена контракта была снижена до 14 395 500,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 13.08.2021 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «ТАТЭКО».

23.08.2021 г. ООО «ТАТЭКО» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 6324 от 26.08.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО УИ ГА о включении сведений в отношении ООО «ТАТЭКО» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 01.09.2021 г. в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ФГБОУ ВО «УИГА» поддержал пояснения, указанные в обращении, а также указал, сумма обязательств по банковской гарантии, предоставленной победителем аукциона при подписании контракта, не соответствовала установленным требованиям.

Представитель ООО «ТАТЭКО» пояснил, что общество не имело намерения уклоняться от подписания контракта и в регламентированный срок обществом была получена банковская гарантия на сумму 1 439 550,00 руб.

При этом, заказчиком было принято решение о внесении изменений в контракт в

части увеличения объемов поставки с последующим увеличением цены контракта, ООО «ТАТЭКО», заблаговременно обеспечив изготовление банковской гарантии от 18.08.2021 г. на сумму 1 439 550, 00 руб., не успело обеспечить изготовление новой банковской гарантии, с учётом увеличения суммы контракта.

ООО «ТАТЭКО» на протяжении долгого времени является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также указанные пояснения были представлены в письменном виде (вх. № 6355 от 27.08.2021 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:00 02.09.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ТАТЭКО» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.08.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «ТАТЭКО» с предложением о цене контракта 1 439 550, 00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО УИ ГА был направлен проект контракта ООО «ТАТЭКО» для подписания **18.08.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с

даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **23.08.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным с личного кабинета электронной площадки **23.08.2021 г.** ООО «ТАТЭКО» был направлен подписанный проект контракта с приложением банковской гарантии № 51420-21-ЭГ-1 от 18.08.2021 г., выданной АО КБ «Москоммерцбанк».

При этом, сумма гарантии была установлена в уменьшенном размере (1 439 550,00 руб. вместо 1 633 335, 35 руб.), что не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и аукционной документации, в связи с чем, указанный документ не мог быть признан надлежащим.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ООО «ТАТЭКО» было признано уклонившимся от заключения контракта на поставку топлива для реактивных двигателей марки ТС-1.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку намерение участника подписать и исполнить контракт подтверждается совершенными действиями по получению надлежащей банковской гарантии по итогам электронного аукциона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ТАТЭКО» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений в отношении ООО «ТАТЭКО» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТАТЭКО» (юридический адрес: 420087, г. Казань, ул. Гвардейская, зд. 54И, оф. 307; ИНН 1655353552) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.