

Исх. № 04-04/11218 от 31.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Виктория» (вх. 11610/ж от 19.07.2019г.) на действия конкурсного управляющего ООО «Максат» - <...> при проведении торгов №3795497, в присутствии (отсутствии):

- ООО «Виктория» – представитель (по доверенности от 01.06.2019 г.) <...>
- <...> – представитель (по доверенности от 12.02.2018 г.) <...>,
- <...> – представитель (по доверенности от 14.02.2018 г.) <...>

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба ООО «Виктория» (вх. 11610/ж от 19.07.2019г.) на действия конкурсного управляющего ООО «Максат» - <...> при проведении торгов №3795497.

Извещение о проведении торгов №3795497 опубликовано на официальном сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> 03.07.2019г.

Предмет торгов - Лот №1: земельный участок, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для производства сельскохозяйственной продукции, площадь: 49879кв.м., кад. №16:40:110103:151, складское помещение для хранения сельхозпродукции, назначение: нежилое здание, площадь: 1369,5 кв.м., 1-этажное, кад. №16:40:110103:155, здание Цех, назначение: нежилое здание, площадь: 706,1 кв.м., 1-этажное, кад. №16:40:110103:96, дом агронома, назначение: нежилое здание, площадь:118,1 кв.м., 1-этажное, кад. №16:40:110103:156, земельный участок, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для производства сельскохозяйственной продукции, площадь 9828кв.м., кад. №16:40:110103:145, земельный участок, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование для производства сельскохозяйственной продукции, площадь 9318кв.м. кад. №16:40:110103:152.

Начальная цена: 4 163 300 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, реализация имущества проводится с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

При этом данной нормой не установлены ограничения распространения данных требований только в отношении лиц, подпадающих под действие Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ) и Закона о контрактной системе (44-ФЗ), также в данной норме не указаны исчерпывающие виды торгов, на которые данные требования распространяются.

Следовательно, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие требования и запреты на действия всех субъектов правоотношения (в том числе хозяйствующих субъектов), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Порядок проведения аукциона в электронной форме по продаже имущества должника регулируется Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), а также Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в

приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о том, что при проведении торгов были нарушены (сокращены) сроки публикации сообщения о торгах до их начала и сроки приема заявок, а также порядок их проведения, что ограничило круг потенциальных покупателей и возможность реализации имущества по максимально высокой цене.

Определением Арбитражного суда Республики Татарстан от 23 августа 2017 года по делу №А65-14627/2017 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МАКСАТ» (далее - Должник) введена процедура наблюдения, временным управляющим назначен <...>.

Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 16 февраля 2018 года по делу №А65-14627/2017 Общество с ограниченной ответственностью «МАКСАТ» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим назначен <...>.

Согласно части 7 статьи 110 Закона о банкротстве торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

В соответствии с частью 7.1 статьи 110 Закона о банкротстве порядок, сроки и условия продажи предприятия должны быть направлены на реализацию имущества должника по наиболее высокой цене и должны обеспечивать привлечение к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Согласно части 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже

предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В правилах подачи заявок указаны следующие сроки проведения торгов:

Период приема заявок на участие: с 10:00 08.07.19 по 19:00 12.08.19. Дата торгов: 15.08.19 в 15:00. Шаг аукциона: 5%. Если первые торги признаны несостоявшимися и договор купли продажи не заключен по итогам торгов, то проводятся повторные торги. Сроки проведения повторных торгов: Период приема заявок: с 10:00 19.08.2019 по 19:00 20.09.2019 г. Дата торгов: 23.09.2019 в 15:00. Начальная цена на 10% ниже начальной цены на первых торгах. Шаг аукциона: 5%. В случае признания несостоявшимися повторных торгов, а также, если договор купли-продажи не заключен по итогам торгов, сроки проведения торгов, посредством публичного предложения: с 10:00 30.09.19 по 19:00 18.11.19. Периоды приема заявок на участие и предложений о цене по Лоту №1 устанавливаются согласно графику снижения цены: с 10:00 30.09.19 по 19:00 04.10.19 – 3746970 руб.; с 10:00 05.10.19 по 19:00 09.10.19 – 3372273 руб.; с 10:00 10.10.19 по 19:00 14.10.19

– 2997576 руб.; с 10:00 15.10.19 по 19:00 19.10.19 – 2622879 руб.; с 10:00 20.10.19 по 19:00 24.10.19 – 2248182 руб.; с 10:00 25.10.19 по 19:00 29.10.19 – 1873485 руб.; с 10:00 30.10.19 по 19:00 03.11.19 – 1498788 руб.; с 10:00 04.11.19 по 19:00 08.11.19 – 1124091 руб.; с 10:00 09.11.19 по 19:00 13.11.19 – 749394 руб.; с 10:00 14.11.19 по 19:00 18.11.19 – 374697 руб. (минимальная цена).

В тексте сообщения о проведении торгов указан иной текст, а именно:

Сроки проведения первых торгов: Период приема заявок на участие: с 10:00 03.06.19 по 19:00 12.07.19. Дата торгов: 15.07.19 в 15:00. Шаг аукциона: 5%. Если первые торги признаны несостоявшимися и договор купли-продажи не заключен по итогам торгов, то проводятся повторные торги. Сроки проведения повторных торгов: Период приема заявок: с 10:00 29.07.19 по 19:00 30.08.19. Дата торгов: 02.09.19 в 15:00. Начальная цена на 10% ниже начальной цены на первых торгах. Шаг аукциона: 5%. В случае признания несостоявшимися повторных торгов, а также, если договор купли-продажи не заключен по итогам торгов, сроки проведения торгов, посредством публичного предложения: с 10:00 09.09.19 по 19:00 27.10.19. Периоды приема заявок на участие и предложений о цене по Лоту №1 устанавливаются согл. графику снижения цены: с 10:00 09.09.19 по 19:00 13.09.19 -3746970 руб.; с 10:00 14.09.19 по 19:00 18.09.19-3372273 руб.; с 10:00 19.09.19 по 19:00 23.09.19 - 2997576 руб.; с 10:00 24.09.19 по 19:00 27.09.19 - 2622879 руб.; с 10:00 28.09.19 по 19:00 02.10.19 - 2248182 руб.; с 10:00 03.10.19 по 19:00 07.10.19 - 1873485 руб.; с 10:00 08.10.19 по 19:00 12.10.19 -1498788 руб.; с 10:00 13.10.19 по 19:00 17.10.19 -1124091 руб.; с 10:00 18.10.19 по 19:00 22.10.19 - 749394 руб.; с 10:00 23.10.19 по 19:00 27.10.19 – 374697 руб, (минимальная цена).

Представитель конкурсного управляющего согласился с тем, что была допущена техническая ошибка в разделе «текст публикации» в публикации на сайте ЕФРСБ, однако, пояснил, что информация в разделе «правила подачи заявок», на сайте электронной площадки, в газете «Коммерсант» - является верной.

Конкурсным управляющим были внесены изменения в раздел «текст публикации» сообщением № 3998595 от 27.07.2019 г. (после поступления жалобы), в котором установлено: Дата и время начала подачи заявок: 08.07.2019 10:00, Дата и время окончания подачи заявок - 12.08.2019 19:00.

С учетом того, что конкурсным управляющим самостоятельно внесены изменения в извещение о проведении торгов, а также извещение о проведении данных торгов было опубликовано в газете «Коммерсант»:

«... Сроки проведения первых торгов: период приема заявок на участие: с 10:00 ч. 08.07.19 г. по 19:00 ч. 12.08.19 г. Дата торгов: 15.08.19 г. в 15:00 ч. Шаг аукциона: 5%. Если первые торги признаны несостоявшимися и договор купли-продажи не заключен по итогам торгов, то проводятся повторные торги. Сроки проведения повторных торгов: период приема заявок: с 10:00 ч. 19.08.19 г. по 19:00 ч. 20.09.19 г. Дата торгов: 23.09.19 г. в 15:00 ч. Начальная цена на 10% ниже начальной цены на первых торгах. Шаг аукциона: 5%. В случае признания несостоявшимися, повторных торгов, а также, если договор купли-продажи не заключен по итогам торгов, сроки проведения торгов, посредством публичного предложения: с 10:00 ч. 30.09.19 г. по 19:00 ч. 18.11.19 г. Периоды приема заявок на участие и предложений о цене по Лоту №1 устанавливаются, согласно графику снижения цены: с 10:00 ч. 30.09.19 г. по 19:00 ч. 04.10.19 г. - 3746970 руб.; с 10:00 ч. 05.10.19 г. по 19:00 ч. 09.10.19 г. - 3372273 руб.; с 10:00 ч. 10.10.19 г. по 19:00 ч. 14.10.19 г. - 2997576 руб.; с 10:00 ч. 15.10.19 г. по 19:00 ч. 19.10.19 г. - 2622879 руб.; с 10:00 ч. 20.10.19 г. по 19:00 ч. 24.10.19 г. - 2248182 руб.; с 10:00 ч. 25.10.19 г. по 19:00 ч. 29.10.19 г. - 1873485 руб.; с 10:00 ч. 30.10.19 г. по 19:00 ч. 03.11.19 г. - 1498788 руб.; с 10:00 ч. 04.11.19 г. по 19:00 ч. 08.11.19

г. - 1124091 руб.; с 10:00 ч. 09.11.19 г. по 19:00 ч. 13.11.19 г. - 749394 руб.; с 10:00 ч. 14.11.19 г. по 19:00 ч. 18.11.19 г. - 374697 руб. (минимальная цена)...» Комиссия Татарстанского УФАС России приняло решение не выдавать предписание об устранении выявленного нарушения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Виктория» (вх. 11610/ж от 19.07.2019г.) на действия конкурсного управляющего ООО «Максат» - <...> при проведении торгов №3795497 обоснованной.

Признать конкурсного управляющего ООО «Максат» - <...> нарушившим требования части 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)