Постановление

о наложении штрафа по делу № 021/04/9.21-124/2024

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена «23» апреля 2024 года

Постановление изготовлено в полном объеме «25» апреля 2024 года

г. Чебоксары

"...", рассмотрев материалы административного дела, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в действиях общества с ограниченной ответственностью «Международный аэропорт Чебоксары» (Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, И. Ф. Скворцова пл, д. 1, ОГРН 1152130010361 ИНН 2130158673) (далее — ООО «МАЧ»),

в присутствии:

представителя ООО «МАЧ» "...",

в отсутствии потерпевшего лица - "..." (ходатайство о рассмотрении без участия)

УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее - Чувашское УФАС России) 05.02.2024 (вх.1080-ЭП/24) поступило обращение "..." на действия ООО «МАЧ», содержащие признаки нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, путем отключения 29.01.2024 в 11.00 фазы электричества на объекте «Склад химических реагентов», расположенного по адресу г. Чебоксары, пл. И. Ф. Скворцова, 1 (далее — Объект).

Отношения в сфере недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания данных услуг, регламентированы правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12. 2004 г. №861 (далее –

Правила №861).

На основании п. 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Ответственность за нарушение Правил №861 предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В связи с выявлением в действиях ООО «МАЧ», выразившихся в отключении 29.01.2024 в 11.00 фазы электричества на объекте «Склад химических реагентов», признаков нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ принято решение о возбуждении дела и проведении административного расследования, о чем, 27.02.2024 вынесено Определение 04/1008/24.

При проведении административного расследования установлено следующее.

АО «Чувашская энергосбытовая компания» пояснено, что между Обществом и ООО «МАЧ» заключен договор энергоснабжения №01-01/152-786 от 26.10.2021.

Согласно подпункту 2.15 приложения №1 к указанному договору энергоснабжения энергопринимающие устройства "..." подключены к центру питания: ТП-164 ООО «Международный Аэропорт Чебоксары».

Между АО «Чувашская энергосбытовая компания» и "..." заключен договор энергоснабжения №01- 01/81-1141 от 28.10.2020.

12.02.2024 в адрес АО «Чувашская энергосбытовая компания» поступило заявление от АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» о заключении договора энергоснабжения.

Согласно представленному акту от 14.02.2024 технологическое присоединение объектов АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» выполнено опосредовано через объекты электросетевого хозяйства ООО «МАЧ», и, согласно схеме границ балансовой принадлежности, к объектам АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» присоединены объекты "...".

Между АО «Чувашская энергосбытовая компания» и АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» заключен договор энергоснабжения № 01-01/08-1390 от 29.02.2024 со сроком действия с

14.02.2024.

В приложении №1 данного договора энергоснабжения подпунктом 1.1 включены объекты "..." для минусования.

В связи с заключением договора энергоснабжения с АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» в адрес ООО «Международный Аэропорт Чебоксары» направлено дополнительное соглашение №3 о внесении изменений в приложение №1: исключение субабонента "..." и включение субабонента АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» (п.2.14).

В свою очередь "..." представлен обновленный акт о технологическом присоединении от 12.02.2024, согласно которому его объекты присоединены через прокалывающие зажимы провода СИП на опоре №4 ВЛ-0,4 кВ АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ.

В адрес "..." направлено дополнительное соглашение №2 о внесении изменений в приложение №1 договора энергоснабжения об изменении точки поставки электрической энергии на «Прокалывающие зажимы провода СИП заявителя на опоре №4 ВЛ-0,4 кВ АНО «Чебоксарский АСК ДОССАФ России» от яч. №6 в РУ- 0,4 кВ ТП №164».

В АО «Чувашская энергосбытовая компания» ограничение режима потребления электроэнергии "..." не производило, также в адрес гарантирующего поставщика не поступало обращений от "..." по факту ограничения режима потребления электроэнергии.

ООО «МАЧ» проинформировало нижеследующем.

Прибор учета, установленный в ТП-164, через который осуществляется переток электрической энергии заявителю "..." , является трехфазным.

29 января 2024 г. в 11 часов поступило сообщение об отсутствии одной фазы на линии электроснабжения абонента "...".

При проверке персоналом ООО «МАЧ» наличия напряжения на ячейке № 10 РУ-0,4 кВ ТП-164 обнаружен один сгоревший предохранитель по фазе А. При замене данного предохранителя вышел из строя второй предохранитель. О данной ситуации было в телефонном разговоре сообщено абоненту "...".

Для исключения аварийной ситуации во всем аэропортовом комплексе, в том числе здании аэровокзала, который запитан от данной секции РУ-0,4 кВ, было принято решение о не подключении данной фазы к аварийной линии до выяснения причины аварии и устранения выявленных неисправностей. О данном факте также было сообщено "..." , сетевой

организации - ГУП ЧР «Чувашские государственные электрические сети» Минпромэнерго Чувашии, ресурсоснабжающей организации - АО «Чувашская энергосбытовая компания». Неисправность устранена 01.03.2024.

Вместе с тем, несмотря на аварийное отключение одной фазы, переток электрической энергии по оставшимся двум фазам осуществлялся непрерывно, передача электрической энергии не прекращалась, линейное напряжение было сохранено в размере 380 В.

Потребление за февраль 2024 г. в сравнении с предыдущими зимними месяцами (декабрь 2023 г. и январь 2024 г.) существенно возросли, что не могло быть осуществлено при ограничении подачи электрической энергии.

Согласно данным прибора учета № 33271727 за период 01.12.2023 - 31.12.2023 абонентом "..." было потреблено электрической энергии в размере 1 906,00 кВт (предыдущие показания 47457, текущие показания 49363); за период 01.01.2024 - 31.01.2024 абонентом "..." было потреблено электрической энергии в размере 1 737,00 кВт (предыдущие показания 49363; текущие показания 51100); за период 01.02.2024 - 29.02.2024 абонентом "..." было потреблено электрической энергии в размере 4 032 кВт (предыдущие показания 51100; текущие показания 55132).

Таким образом, ООО «Международный Аэропорт Чебоксары» указало, что не осуществляло преднамеренное ограничения подачи электрической энергии абоненту "...".

Имелось аварийное отключение одной фазы по причине сгорания предохранителя, что в свою очередь не препятствовало перетоку электрической энергии, линейное напряжение было сохранено в размере 380 В, что подтверждается данными прибора учета.

Дополнительно, пояснено, что с линии балансовой и эксплуатационной ответственности "..." производится потребление электрической энергии в объеме отличном, от подаваемых "..." показаний приборов учета.

Так, с периода утверждения границ балансовой и эксплуатационной ответственности (то есть с 16.10.2023) по 31 декабря 2023 г. потреблено электрической энергии в объеме 15 400 кВт (окт. - 2 760 кВт; нояб. - 6 300 кВт; дек. - 6 340 кВт). Однако абонентом в ресурсоснабжающую организацию были поданы данные на значительно меньший объем электроэнергии - 4 195 кВт.

В связи с вышеуказанным, на ООО «МАЧ» неправомерно были возложены дополнительные объемы электроэнергии, потребленные с ячейки,

балансовая ответственность с которой принадлежит "..." ООО «МАЧ» выплачено ресурсоснабжающей организации за вышеуказанный период денежная сумма в размере "..." (за 11 205 кВт).

ООО «Международный Аэропорт Чебоксары» стало известно, что дополнительным потребителем электрической энергии, ранее подключенный к линии балансовой и эксплуатационной ответственности "..." и не имевшего длительное время договора с ресурсоснабжающей организацией являлось АНО «Чебоксарский авиационно-спортивный клуб им. А.В. Ляпидевского Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (договор энергоснабжения заключен 28.02.2024 № 01-01/08-1390).

При этом, Чебоксарский АСК ДОСААФ России имеет задолженность за более ранние периоды на общую сумму "..." рублей.

Таким образом, по мнению ООО «МАЧ» бесконтрольное потребление третьими лицами также могло послужить основанием возникновения аварийной ситуации на данной линии и выводу из строя фазы.

Вопреки изложенного, "..." указанные факты опровергнуты, в связи с тем, что ему никогда не было известно об опосредованном технологическом присоединении аэроклуба через его объекты электросетевого хозяйства.

Кроме того, обращено внимание на тот факт, что электроснабжение восстановлено лишь 01 марта 2024 года, то есть почти по истечении одного месяца.

В дополнении к обращению "..." пояснено, что напряжение 380 В является линейным и действует по трехфазной сети между любыми из тех фаз.

Напряжение 220 В является фазным и действует между любой из трёх фаз и нейтралью (нулём) то есть, при удалении одного из предохранителей (фаза С) была прекращена подача тока (напряжения 380 Вольт) но, питание 380 осуществляется по четырех-проводной линейной схеме согласно договору, то есть должно быть в наличии три фазы плюс ноль.

Несмотря на изложенное, ООО «МАЧ» в одностороннем порядке прекратил питание одной из фаз.

Соответственно автоматика прекращала питание на отопительную установку и световое оборудование в здании, соответственно ООО «МАЧ» заявляя на то, что при отсутствии одной фазы переток осуществлялся непрерывно и линейное напряжение было сохранено в

размере 380 Вольт является недостоверной информацией, и расценивается заявителем как намеренное введение ООО «МАЧ».

Акцентировано внимание на том, что согласно схеме технологического подключения ячейка РУ - 04, кВ объект "..." подключен к секции 2, а данный вид подключения никоим образом не влияет на передачу тока к энергопринимающим приборам и зданиям ООО «МАЧ», соответственно заявление представителей ООО «МАЧ», что для исключения аварийной ситуации во всем аэропортовом комплексе принято решение о не подключении одной из фаз позволяет усомниться в достоверности вывода.

Кроме того, аэропорт имеет дополнительную автономную систему питания.

ГУП ЧР «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики представлены пояснения из которых следует, что по обращению "..." предприятием выездная проверка не проводилась.

Сотрудниками предприятия с выездом на место определялась схема технологического присоединения и границы балансовой принадлежности ранее присоединенных предпринимающих устройств в целях составления актов об осуществлении технологического присоединения на основании обращения "..." и АНО Чебоксарский АСК ДОСААФ России.

Со ссылками на п. 6,15, 31.5,31.6 Правил №861 указано, что для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ГУП ЧР «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики какие- либо ограничения подач электроснабжения на объекте "..." инициированы не были.

По итогам изложенного прихожу к следующему.

На основании п. 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе

препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Данным пунктом также определено, что указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Следовательно, положения п. 6 Правил №861 применительно к объекту "..." распространяются на ООО «МАЧ» в полном объеме.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Правил №861 сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Из п. 31.5 Правил №861 следует, что в договор включаются условия, соответствующие установленной документами о технологическом присоединении категории надежности энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор о допустимом числе часов ограничения режима потребления в год, не связанного с неисполнением потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязательств по соответствующим договорам и их расторжением, а также с обстоятельствами непреодолимой силы и иными основаниями, исключающим ответственность сетевых организаций, гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций и иных субъектов электроэнергетики перед потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров.

В силу п. 31(6) категория надежности обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в

отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Из пояснений ГУП ЧР «Чувашские государственные электрические сети» Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики следует, что объект "..." относится к третьей категории надежности, следовательно допустимое число часов отключения его объекта в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд.

При этом, из пояснений сторон установлено, что отключение объекта "..." произошло 29.01.2024, а восстановление лишь 01.03.2024, то есть период отключения составил более 72 часов, что образует нарушение п. 31 (6) Правил №861.

С учетом изложенное, действия ООО «МАЧ», выразившиеся в ограничении подачи электрической энергии на объект "..." в совокупности образуют нарушение пунктов 6 и 31 (6) Правил №861.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, в действиях ООО «МАЧ» усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Довод ООО «МАЧ» о реализации "..." 07.03.2024 склада химических

реагентов, в отношении которого осуществлено прекращение перетока года не является основанием для прекращения производства по делу, датой нарушения является 01.02.2024, в силу того, что период отключения составил более 72 часов, что не соответствует п. 31 (6) Правил №861, то есть в период наличия у "..." прав на недвижимый объект.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере электроснабжения.

Объективная сторона: нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания данных услуг, регламентированы правилами, утвержденными постановлением Правительства 10 Российской Федерации от 27.12. 2004 г. №861.

Субъект административного правонарушения: ООО «Международный аэропорт Чебоксары» (Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, И. Ф. Скворцова пл, д. 1, ОГРН 1152130010361 ИНН 2130158673).

Субъективная сторона: ООО «МАЧ» имело возможность не допущения совершения указанных действий, однако, какие - либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для инициирования процедуры прекращения перетока электроэнергии в на объекты заявителя не установлены, ООО «МАЧ» виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения: правонарушение совершено по месту нахождения ООО «МАЧ» (Чувашская Республика-Чувашия, г Чебоксары, И. Ф. Скворцова пл, д. 1) — 01.02.2024 (т. к. отключение осуществлено 29.01.2024, учитывая срок абз. 7 п. 31 (6) — 72 часа, то есть 3 суток).

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом. Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания ООО «МАЧ» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

Ходатайство ООО «МАЧ» о замене административного наказания предупреждением не подлежит удовлетворению, ввиду того, что исходя из положений административного кодекса, сложившейся судебной практики, категория дел по ст. 9.21 КоАП РФ не относится к функции осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, что является предопределяющим в силу положений ст. 4.1.1 при определении меры наказания в виде предупреждения, следовательно замена административного штрафа на предупреждение законодательно не предусмотрена.

Вместе с тем, определяя степень ответственности юридического лица - ООО «МАЧ», считаю необходимым применить меру наказания в пределах низшей санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер, степенью общественной опасности и обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

1. ООО «Международный аэропорт Чебоксары» (Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, И. Ф. Скворцова пл, д. 1, ОГРН 1152130010361 ИНН 2130158673) признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Международный аэропорт Чебоксары», административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971,

КПП 213001001,

л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары

корр/счет 40102810945370000084

БИК 019706900

код КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000,

УИН 16100500000001932448.

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/9.21-124/2024 от 25.04.2024.

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в

силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

_____ _____ _____

_____