

Члену комиссии

Государственного учреждения
здравоохранения Ярославской

области «Углическая центральная
районная больница»

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-749/2023

и проведении административного расследования

«22» июня 2023 г.

г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ... рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «...» на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения для нужд ГУЗ ЯО «Углическая ЦРБ» (извещение № 0371300020022000266), указывающие на наличие события административного правонарушения, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

Заказчиком, ГУЗ ЯО «Углическая ЦРБ», в единой информационной системе

(официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 03.11.2022 размещено извещение № 0371300020022000266 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения для нужд ГУЗ ЯО «Угличская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта 126 033,00 рублей.

Исходя из пункта 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов; при отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных указанным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 3 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг,

включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Частью 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки № 0371300020022000266 объектом закупки является поставка расходных материалов медицинского назначения для нужд ГУЗ ЯО «Угличская ЦРБ».

Поставляемый товар соответствует коду ОКПД 2 - 32.50.13.190.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 (ред. от 08.07.2022) «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102) установлен перечень медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 утвержден:

перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 1);

перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Закупаемые заказчиком медицинские изделия: Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный, Контур дыхательный для ИВЛ, Фильтр бактериально-вирусный, с кодом ОКПД 2 - 32.50.13.190 входят в перечень № 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 в целях осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки, содержащие

предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медицинских изделий;

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной аукционной документации установлены ограничения и условия допуска товара:

ВИД ТРЕБОВАНИЯ	НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018
Ограничение допуска и условия допуска	Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Согласно пункту 3 раздела «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по её заполнению» извещения о проведении электронного аукциона заказчиком установлено следующее требование к содержанию заявки на участие в электронном аукционе:

«-Указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ наименования страны происхождения товара

-Сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом

(организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, или сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров.».

На участие в аукционе было подано 8 заявок:

- В отношении товара: «Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.09.03.068 от 08.03.2022 на мочеприемники медицинские однократного применения; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000005, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата»;

- В отношении товара: «Контур дыхательный для ИВЛ» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.02.12.276 от 02.12.2021; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000008, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата»;

- В отношении товара «Фильтр бактериально-вирусный» - акт экспертизы происхождения товаров № 21.168.09.03.068 от 08.03.2022; документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017; сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № 2168000009, выданный Союз «Люберецкая торгово-промышленная палата».

В соответствии с частью 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного

пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В силу пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Поскольку на участие в закупке подана 2 заявки, удовлетворяющие требованиям извещения об осуществлении закупки и содержащие предложение о поставке медицинских изделий, страной происхождения которой являются Российская Федерация и Республика Беларусь, то комиссия по осуществлению закупок должна была отклонить заявки) в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102.

Вместе с тем, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0371300020022000266 от 14.11.2022 комиссия по осуществлению закупок признала заявки соответствующими требованиям извещения электронного аукциона, **в связи с чем допустила нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 4 части 2 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — члена комиссии государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Углическая центральная районная больница», дело по признакам административного правонарушения, *предусмотренного частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ*, выразившегося в признании победителя закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ . надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- приказ о назначении на должность;

- должностную инструкцию, трудовой договор;

- договор, регламентирующий порядок работы комиссии по закупкам;

- документ, подтверждающий статус члена комиссии учреждения (приказ или иной документ);

- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022, 2023 годы;
- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- справку о составе семьи;
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. надлежит явиться **«03» июля 2023 года в 14 ч 30 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России