

РЕШЕНИЕ №32

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей Дальневосточного территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту (далее – Отдел) и ООО «Радэкс», рассмотрев дело № 8-01/125, возбужденное в отношении Дальневосточного территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту по признакам нарушения статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в ходе проведения проверки по заявлению ООО «Радэкс» (далее – заявитель) в связи с отказом в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения на партию металлолома ООО «Алди» по результатам радиационных измерений, проведенных заявителем, установлено:

- ООО «Радэкс» является лабораторией радиационного контроля, аккредитованной в установленном порядке в системе аккредитации лабораторий радиационного контроля (САРК) на проведение радиационных измерений, что подтверждается аттестатом аккредитации от 09.07.2008, выданным Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации;
- 22.03.2010 заявителем проведены радиационные измерения лома черных металлов ООО «Алди» с целью отправки железнодорожным транспортом, о чем составлен протокол радиационного контроля №152-03;
- ООО «Алди» направило заявление в Дальневосточный территориальный отдел управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения с приложением указанного протокола и других необходимых документов, но получило отказ в выдаче заключения в связи с тем, что радиационный контроль проведен организацией с ненадлежащей организационно-правовой формой.

В заседании представитель Отдела пояснил, что Отдел является структурным подразделением Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, последний, в свою очередь, входит в состав Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации. Соответственно, Отдел исполняет указание руководителя Роспотребнадзора России Г.Г. Онищенко от 04.03.2010 №013098-0-32 о том, что платные услуги, оказываемые в целях предоставления территориальными органами Роспотребнадзора государственных услуг, могут оказываться федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями. Указанное письмо основывается на положениях Постановления Правительства Российской Федерации от 02.12.2009 №984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти

государственных услуг» (далее – Постановление №984). Протоколы, представленные ООО «Алди» для получения санитарно-эпидемиологического заключения на партию металлолома, оформлены надлежащим образом. Но для получения указанного заключения необходимы протоколы радиационных измерений, проведенных организациями с надлежащей организационно-правовой формой. В Хабаровском крае удовлетворяют данным требованиям только ФГУП «Радон» и Дальневосточный филиал ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по железнодорожному транспорту».

Представитель ООО «Радэкс» считает, что письмо руководителя Роспотребнадзора Г.Г. Онищенко не распространяется на радиационные измерения. Радиационный контроль относится к ведению горного и промышленного надзора. Доставка металлолома железнодорожным транспортом требует санитарно-эпидемиологического заключения. При транспортировке металлолома другим видом транспорта выдача санитарно-эпидемиологического заключения не требуется. Проведение аккредитации осуществляется Ростехнадзором, соответственно, обязательный радиационный контроль партии металлолома имеет отношение к промышленной безопасности и регулируется законом «О промышленной безопасности».

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей сторон, пришла к следующему выводу. В соответствии с пунктом 1 части 9 Федерального закона от 09.01.1996 №3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (далее – Закон о радиационной безопасности) государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется путем установления санитарных правил, норм, гигиенических нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, строительных норм и правил, правил охраны труда, распорядительных, инструктивных, методических и иных документов по радиационной безопасности. Указанные акты не должны противоречить положениям Закона о радиационной безопасности.

В соответствии с пунктом 2 Порядка организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224, санитарно-эпидемиологическая экспертиза – это деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов, структурных подразделений и федеральных государственных учреждений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями Федерального закона от 30 марта 1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон №52), техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Статья 7 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом

регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) определяет, что технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие, в частности, ядерную и радиационную безопасность. Пунктом 6 статьи 46 Закона о техническом регулировании установлено, что до принятия технического регламента по ядерной и радиационной безопасности техническое регулирование в области ядерной и радиационной безопасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» и Федеральным законом «О радиационной безопасности населения». Технический регламент по ядерной и радиационной безопасности в настоящее время не принят, поэтому надлежит руководствоваться указанными федеральными законами.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации проводит аккредитацию и выдает аттестаты аккредитации испытательной лаборатории (центра) в системе аккредитации лабораторий радиационного контроля, что соответствует статье 31 Закона о техническом регулировании и пункту 5.4.9 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 N 294. На основании пункта 4.8. приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.04.2001 №114 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома»» (далее – Приказ №114) радиационный контроль партии металлолома, подготовленный к реализации, а также загруженного металлоломом транспортного средства проводят аккредитованные в установленном порядке на право проведения соответствующих измерений лаборатории радиационного контроля. Результаты радиационного контроля оформляются протоколом измерений.

Как установлено пунктом 7.3. Приказа №114, санитарно-эпидемиологическое заключение на партию металлолома выдается для загруженной и готовой к отправке транспортной единицы или нескольких единиц, следующих как одно целое в адрес одного грузополучателя, на основе протоколов измерений, проведенных аккредитованными в установленном порядке лабораториями радиационного контроля, и протокола измерений, оформленного на данную партию металлолома заготовительной организацией по результатам производственного радиационного контроля.

Для получения санитарно-эпидемиологического заключения на партию металлолома индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с пунктом 7.5. Приказа №114 должны представить в учреждение госсанэпиднадзора следующие документы:

- заявку на проведение санитарно-эпидемиологической оценки партии металлолома,
- копию лицензии на право деятельности по заготовке (переработке, реализации) металлолома,
- протокол измерений, оформляемый на партию металлолома заготовительной организацией по результатам производственного радиационного контроля,
- протокол измерений аккредитованной в установленном порядке лабораторией радиационного контроля.

В соответствии с пунктом 3 приказа Роспотребнадзора России от 19.07.2007 №224 санитарно-эпидемиологическое заключение на продукцию, указанную в подпункте 12 пункта 1, а именно: строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ, в том числе производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве, лом черных и цветных металлов (металлолом), предназначенных для использования исключительно на объектах железнодорожного транспорта, выдает руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту – главный санитарный врач РФ по железнодорожному транспорту и его заместитель. Таким образом, учреждение Госсанэпиднадзора осуществляет санитарно-эпидемиологическую оценку партии металлолома по представленным документам в соответствии с пунктом 2 Перечня платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, утвержденного Постановлением № 984.

ООО «Алди» направило в Дальневосточный территориальный отдел управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту необходимые документы для получения санитарно-эпидемиологического заключения на металлолом с целью отправки железнодорожным транспортом: заявку на проведение санитарно-эпидемиологической оценки партии металлолома, копию лицензии на право деятельности по заготовке (переработке, реализации) металлолома, протокол измерений, оформляемый по результатам производственного радиационного контроля, протокол измерений аккредитованной в установленном порядке лабораторией радиационного контроля (ООО «Радэкс»), но получило отказ в выдаче заключения в связи с тем, что радиационный контроль проведен организацией с ненадлежащей организационно-правовой формой.

Оказание услуг по проведению радиационных измерений металлолома регулируется Законом о техническом регулировании, Законом о радиационной безопасности и не относится к услугам, поименованным в пункте 2 Постановления №984. В данной связи отказ Отдела Роспотребнадзора в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения не основан на положениях приведенного законодательства. Таким образом, отказывая в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения по результатам радиационных измерений, проведенных ООО «Радэкс», Дальневосточный территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, чем нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ установлена административная ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти за совершение действий, недопустимых антимонопольным законодательством. На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Дальневосточного территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту, выразившиеся в непринятии протокола радиационных измерений партии металлолома, выполненных ООО «Радэкс», аккредитованным в установленном законодательством порядке, и в отказе выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, что повлекло необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Дальневосточному территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №22

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 24.05.2010 № 32 по делу № 8-01/125 о нарушении Дальневосточным территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Дальневосточному территориальному отделу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по железнодорожному транспорту прекратить нарушение антимонопольного законодательства, с целью чего в дальнейшем принимать протоколы радиационных измерений, составленные по результатам радиационных измерений, проведенных организациями, аккредитованными на данный вид деятельности в соответствии с действующим законодательством, вне зависимости от их организационно-правовых форм.

2. В срок до 10 июня 2010 года сообщить в Хабаровское УФАС России об исполнении данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.