

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

### **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/16-347/2022 О НАРУШЕНИИ**

### **АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **К РАССМОТРЕНИЮ**

14 апреля 2022 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### **УСТАНОВИЛ:**

Из прокуратуры Чувашской Республики, из ФАС России, от Главного Федерального инспектора по Чувашской Республике поступило обращение ООО «Промавтоматик» о незаконных действиях Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее — Минстрой Чувашии) и ГУП ЧР «Чувашгаз» Минстроя Чувашии, выразившихся в необоснованном требовании от бюджетных и муниципальных организаций республики расторжения существующих государственных и муниципальных контрактов по обслуживанию и эксплуатации котельных и одновременного заключения договоров с ГУП ЧР «Чувашгаз» Минстроя Чувашии.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что Минстроем Чувашии совместно с ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии утверждена и подписана «Дорожная карта по передаче ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии функций обслуживания муниципальных котельных в рамках реализации мероприятий по созданию единой теплоснабжающей организации Чувашской Республики», в соответствии с которой сторонами согласована информация о действующих на момент подписания дорожной карты организациях, обслуживающих 321 муниципальную котельную, и о планируемых сроках передачи функций обслуживания каждой котельной ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии.

При этом постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 N 588 в редакции от 02.12.2021 утверждена Государственная программа Чувашской Республики "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства", в рамках которой ответственным

исполнителем Государственной программы назначено Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

В рамках указанной Государственной программы установлены следующие подпрограммы:

1. "Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики";
2. "Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод";
3. "Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды";
4. "Газификация Чувашской Республики";
5. "Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

Задачами Государственной программы являются:

- повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;
- строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;
- внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;
- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Чувашской Республики;
- содействие развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

Одним из мероприятий подпрограммы "Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики" является создание, развитие и обеспечение функционирования системы автоматического сбора данных (абзац введен Постановлением Кабинета Министров ЧР от 02.12.2021 N 612).

Как указано в пунктах 4, 4.1 мероприятий подпрограммы их реализация позволит повысить качество предоставления жилищно-коммунальных

услуг за счет автоматизации мониторинга и управления теплоэнергетическим комплексом, в связи с чем предусмотрено «Создание, развитие и обеспечение функционирования информационной системы "Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики"».

При этом задачами подпрограммы являются: модернизация коммунальной инфраструктуры для сокращения будущих расходов на текущий ремонт и экономии энергоресурсов; привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры; оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) в многоквартирных домах при переводе с централизованного на индивидуальное отопление.

В связи с необходимостью реализации Государственной программы и ее подпрограмм Законом Чувашской Республики от 11.12.2020 N 108 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" в 2021 году предусмотрены финансовые средства в виде субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных на создание, развитие и обеспечение функционирования информационной системы «Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики» в сумме 30, 00 млн. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2021 N 665 утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление деятельности государственных унитарных предприятий Чувашской Республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которые регламентируют условия и порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики государственным унитарным предприятиям Чувашской Республики в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях реализации мероприятий подпрограммы "Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики" государственной программы Чувашской Республики "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства", утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. N 588 по созданию, развитию и обеспечению функционирования информационной системы "Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики".

В соответствии с вышеуказанными Правилами предоставления субсидий 29.12.2021 ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии направило в Минстрой Чувашии заявку на получение вышеуказанной субсидии, после чего в тот же день между органом власти и предприятием заключено соглашение

о предоставлении и расходовании субсидии ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии в целях реализации мероприятий подпрограммы.

Согласно представленному Минстроем Чувашии платежному поручению от 30.12.2021 ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии перечислена субсидия в размере 29 978 076, 16 рублей.

Между тем реализация вышеназванной подпрограммы предусматривает лишь модернизацию коммунальной инфраструктуры путем осуществления мероприятия по созданию и функционированию информационной системы «Диспетчерская служба теплоснабжения Чувашской Республики», а не созданию единой организации, единолично осуществляющей техническое обслуживание всех объектов теплоснабжения на территории Чувашской Республики.

Иное толкование смысла подпрограммы противоречит задачам самой Государственной программы по содействию развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, Дорожная карта о передаче предприятию функций обслуживания 321 муниципальных котельных Чувашской Республики утверждена еще до заключения между Минстроем Чувашии и ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии соглашения о предоставлении и расходовании субсидии.

Таким образом, утвержденная Минстроем Чувашии и ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии «Дорожная карта по передаче ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии функций обслуживания муниципальных котельных в рамках реализации мероприятий по созданию единой теплоснабжающей организации Чувашской Республики» направлена на передачу функций обслуживания 321 муниципальных котельных конкретному хозяйствующему субъекту - ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии и заключения с ним в планируемые сроки соответствующего договора обслуживания при отсутствии правовых оснований такого, поскольку техническое обслуживание объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должно осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Установлено, что организациями, обслуживающими котельные, указанные в дорожной карте, утвержденной Минстроем Чувашии и ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии, являются МУП «АПОК», ООО «Теплоснаб»,

ООО «Промавтоматик», ООО «Энергия», ООО «Коммунальный сервис», МУП «ЖКХ Козловское», МУП ЖКХ Красноармейского района, ООО «ЭК «Котельная», МУП ЖКХ «Моргаушское», МУП УР «Урмарытеплосеть», ООО «Аверс», ОАО «Коммунальник» и другие хозяйствующие субъекты.

Реализация данной «дорожной карты» продолжает приводить к заключению государственными и муниципальными заказчиками договоров технического обслуживания котельных с предпочтением ГУП «Чувашгаз» Минстроя Чувашии и отказу в возобновлении договорных отношений по техническому обслуживанию котельных с хозяйствующими субъектами, ранее оказывающими такие услуги.

Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует о создании органом государственной власти и предприятием ограничения доступа иных хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг по техническому обслуживанию объектов водо- и теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также устранению хозяйствующих субъектов с данного товарного рынка.

На основании изложенного, издан приказ Чувашского УФАС России от 13.04.2022 №40 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-347/2022 по признакам нарушения Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и Государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое привело к ограничению доступа на рынок технического обслуживания объектов тепло- и водоснабжения, находящихся в муниципальной и государственной собственности Чувашской Республики, и устранение с него хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/16-347/2022 к рассмотрению на **17 мая 2022 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Промавтоматик» (ИНН: 2130195690, ОГРН: 1172130016850, адрес: ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧЕБОКСАРЫ ГОРОД, МИРА ПРОСПЕКТ, ДОМ 76В, ОФИС 5).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (ИНН: 2128016103, ОГРН: 1022101141765, адрес: 428004, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧЕБОКСАРЫ ГОРОД, ПРЕЗИДЕНТСКИЙ БУЛЬВАР, 17);

- Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (ИНН: 2128017682, ОГРН: 1032128003720, адрес: 428017, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧЕБОКСАРЫ ГОРОД, УРУКОВА УЛИЦА, ДОМ 16).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Общество с ограниченной ответственностью «Теплоснаб» (ИНН: 2130126544, ОГРН: 1132130013344, адрес: 428903, ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧЕБОКСАРЫ ГОРОД, ЛАПСАРСКИЙ ПРОЕЗД, ДОМ 57, ПОМЕЩЕНИЕ 33).

5. Заявителю, заинтересованному лицу и Государственному унитарному предприятию Чувашской Республики «Чувашгаз» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики **в срок до 30 апреля 2022 года** представить:

- информацию о видах осуществляемой деятельности;

- информацию об объемах выручки отдельно за 2020, 2021 г.г.;

- информацию обо всех заключенных с государственными и муниципальными заказчиками договорах на техническое обслуживание котельных отдельно за 2021 год и за 2022 год по дату представления информации (с указанием наименования заказчика, реквизитов договора и цены договора);

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

6. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики **в срок до 30 апреля 2022 года** представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

**Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**

" ... "

**Примечания:**

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**3. Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

2022-3167