

Решение

по результатам рассмотрения жалобы ИП Шнайдер А.Я.

на действия организатора торгов - Администрацию города

Феодосии Республики Крым

Дата принятия решения 06.07.2017 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Члены комиссии Мамутова Эльвида Рухлиновна - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России; Полторак Ирина Георгиевна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ИП Шнайдера А.Я. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрацию города Феодосии Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2017 году,

в присутствии представителя организатора торгов по доверенности от 22.06.2017 Ивановой Т.И.; в присутствии Заявителя;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
УСТАНОВИЛА:

20.06.2017 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба ИП Шнайдера А.Я. (вх. от 20.06.2017 № 757/10) на действия организатора торгов – администрацию города Феодосии Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в городском округе Феодосия.

По мнению заявителя, организатор торгов нарушил 30-дневный срок размещения извещения о проведении конкурса, после изменения срока проведения конкурса не учел 20-дневный срок продления срока подачи заявок в соответствии с Приказом федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Приказ ФАС № 67), нарушил требования к конкурсной документации, процедура оценивания по критериям - непрозрачная.

По результатам анализа представленных документов, письменных и устных пояснений организатора торгов, Крымским УФАС России установлено следующее.

Как пояснил организатор торгов, согласно протоколу № 5 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия (далее - Комиссия) от 18.05.2017 определены участки побережья, пригодные для устройства, оборудования и эксплуатации пляжей, утверждена конкурсная документация.

Согласно п.7,8 раздела II приложения 4 к постановлению Администрации города Феодосии Республики Крым от 10.03.2017 № 796 «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории городского округа Феодосия» организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также отказаться от проведения конкурса не позднее, чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Так согласно протоколу № 6 заседания Комиссии от 01.06.2017 принято решение об исключении участка № 6 из извещения о проведении конкурса. Данный протокол был опубликован на официальном сайте Администрации города Феодосии 02.06.2017г., срок даты окончания приема заявок был изменен на 13.06.2017г., конкурс перенесен на 15.06.2017г.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что действие требований, установленных Приказом ФАС № 67 на проведение конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования не распространяется, а организатор не нарушил Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в части внесения изменений в конкурсную документацию, переноса даты приема заявок и проведения конкурса. Учитывая вышеизложенное, довод заявителя о нарушении сроков внесения изменений в конкурсную документацию признан не обоснованным.

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены требования к конкурсной документации, а именно в извещении не совпадает нумерация пляжей выставленных на конкурс и прописанных в обязательных условиях конкурса.

Как пояснил организатор торгов, согласно п.5.1 раздела II приложения 4 к постановлению Администрации города Феодосии Республики Крым от 10.03.2017 № 796 «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории городского округа Феодосия» конкурсная документация включает в себя сведения об участке побережья, вынесенном на конкурс (месторасположение земельного участка, его индивидуальный номер и т.д.). В извещении указаны индивидуальные номера участков с № 5 по № 12. В обязательных условиях конкурса указаны порядковые номера информации об участках, о чем свидетельствует наименование соответствующей графы (номер по порядку с № 1 по № 8). Организатор торгов не имел намерения умышленно ввести в заблуждение претендентов на участие в конкурсе.

Антимонопольным органом установлено, что допущенная техническая ошибка не повлияла на выбор пляжного участка, на который Заявитель имел намерение подать заявку. Претендент подал заявку на необходимый ему участок.

По мнению Шнайдера А.Я., процедура подсчета баллов по Критериям оценки заявок непрозрачная, ему не понятно, как по критерию полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства, его заявке из максимальных 10 баллов присвоено – 2 балла.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в протоколе № 8 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия в заявке Шнайдера А.Я. по критерию – «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» выставлено 2 балла, при этом отсутствует пояснения по их начислению, а именно как оценены элементы обслуживания и благоустройства по заявке Шнайдера А.Я..

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что довод Заявителя об отсутствии прозрачности в процедуре оценивания по критерию полнота представленных объектов является обоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шнайдера А.Я. (вх. от 20.06.2017 № 757/10) на действия организатора торгов – администрацию города Феодосии Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2017 году частично обоснованной.
2. Выдать организатору торгов - администрации города Феодосии Республики Крым предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Предписание

о совершении действий, направленных на устранение нарушений

06.07.2017 г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Члены комиссии: Мамутова Эльвида Рухлиновна - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России; Полторак Ирина Георгиевна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

на основании решения от 06.07.2017 г. по результатам рассмотрения жалобы ИП Шнайдера А.Я. на действия организатора торгов – администрацию города Феодосии Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2017 году,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Администрации города Феодосии Республики Крым . **в срок до 01 августа 2017г. :**

- отменить результат рассмотрения заявок, поданных для участия в конкурсе на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия на участок № 8, отраженный в протоколе № 8 заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории городского округа Феодосия от 15.06.2017г.;

- повторно провести рассмотрение заявок, поданных для участия в конкурсе на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия на участок № 8 с отражением в протоколе обоснованности начисления баллов по поданным заявкам в разрезе утвержденных критериев оценки.

- разместить соответствующую информацию в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где было опубликовано сообщение о проведении конкурса;

- обеспечить надлежащее извещение лиц, подавших заявки на участие в конкурсе.

2. В срок не позднее трех рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.