

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 77/05-18.1-2016

«22» июня 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
Председателя Комиссии: Ланцман Л.И. – заместитель руководителя управления;
Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;
Чубуков А.А. – начальник отдела судебной и правовой работы;
Гилёва И.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу **<Физ. лицо>** и материалы жалобы № 77/05-18.1-2016,

УСТАНОВИЛА:

06.06.2016 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) из ФАС России поступила жалоба **<Физ. лицо>** (Заявитель) на действия организатора торгов – <...>, являющейся конкурсным управляющим индивидуального предпринимателя <...> (Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже следующего имущества должника – ИП <...>: лот № 2 детские игрушки в количестве 271 наименований, количество 1 786 единиц, сообщение о проведении которых опубликовано 13.11.2015 г. на сайте в сети «Интернет» газеты «Коммерсантъ» по адресу: <http://www.kommersant.ru>, под № 54030280864 (далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатор торгов необоснованно отказал ему в допуске к участию в торгах.

Уведомлением от 08.06.2016 № 05/5255 рассмотрение жалобы **<Физ. лицо>** № 77/05-18.1-2016 было назначено на 15.06.2016 г. на 14 часов 00 минут.

10.06.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Организатора торгов о переносе рассмотрения жалобы <Физ. лицо> № 77/05-18.1-2016 в связи с нахождением в отпуске до 15.06.2016 г. включительно.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы <Физ. лицо> № 77/05-18.1-

2016 указанное ходатайство Организатора торгов удовлетворено.

14.06.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство <Физ. лицо> о рассмотрении жалобы № 77/05-18.1-2016 в его отсутствие.

Указанное ходатайство было удовлетворено.

Уведомлением от 15.06.2016 № 05/5394 срок принятия решения по жалобе <Физ. лицо> № 77/05-18.1-2016 продлён до 27.06.2016 г. включительно, рассмотрение **данной** жалобы отложено до 22.06.2016 г. до 15 часов 00 минут.

21.06.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв на жалобу <Физ. лицо> с приложенными материалами, согласно которому Организатор торгов нарушений не признаёт, указывает на то, что заявка <Физ. лицо> на участие в **Торгах не соответствовала требованиям пунктов 8, 10, 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в связи с чем данному участнику было отказано в допуске к участию в Торгах (более подробно доводы Организатора торгов изложены в отзыве № 4137 от 21.06.2016).**

21.06.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России от Организатора торгов поступило ходатайство о рассмотрении жалобы № 77/05-18.1-2016 в его отсутствие.

Указанное ходатайство было удовлетворено.

В связи с тем, что копия уведомления от 15.06.2016 № 05/5394 была направлена на **адрес электронной почты Заявителя, указанный им в заявлении, Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 77/05-18.1-2016 в отсутствие <Физ. лицо>.**

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 77/05-18.1-2016 Комиссия установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 28.04.2015 г. по делу № А27-20788/2014 должник – индивидуальный предприниматель <...> (ИП <...>, должник), признан несостоятельным (банкротом) и в его отношении открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 28.04.2015 г. по делу № А27-20788/2014 конкурсным управляющим ИП <...> утверждена <...>.

13.11.2015 г. на сайте в сети «Интернет» газеты «Коммерсантъ» по адресу: <http://www.kommersant.ru>, опубликовано сообщение под № 54030280864 о проведении Торгов в форме публичного предложения.

Согласно указанному сообщению:

Организатор торгов – <...>, являющаяся конкурсным управляющим ИП <...>.

На продажу выставлено, в том числе, следующее имущество должника:

Лот № 2 – Детские игрушки в количестве 271 наименований, количество 1 786 единиц. Начальная цена – 486 018 руб.

Величина снижения цены – 10 % и срок, по истечении которого последовательно снижается начальная цена – 15 календарных дней. Заявки и прилагаемые к ним документы, оформленные в соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве и регламентом электронной площадки принимаются с 10 час. 00 мин. (время московское) 14.12.2015 г. на ЭТП ООО МЭТС (www.m-ets.ru).

Претендентами признаются лица, своевременно подавшие заявку, внёсшие задаток в размере 10 % от начальной цены продажи на счёт №42307810526007900681 в ОАО «Сбербанк России», дополнительный офис № 8615/0193, БИК банка 043207612, кор. счет 30101810200000000612, получатель – <...>, ИНН 420600428472.

Победитель торгов – лицо, первым представившее в установленный срок заявку с предложением о цене имущества должника, которая не ниже цены, установленной для определенного периода проведения торгов и определяется протоколом об итогах торгов, размещаемом на ЭТП не позднее 3 часов после окончания торгов.

Договор купли-продажи – 5 дней, после подписания протокола. Оплата по договору – не позднее 30 дней по реквизитам должника.

Ознакомление с условиями торгов, порядком оформления участия в торгах, проведением торгов, договором о задатке, проектом договора купли-продажи на сайте: <http://www.m-ets.ru>.

14.11.2016 г. на сайте в сети «Интернет» электронной торговой площадки (ЭТП) ООО «МЭТС» по адресу: <http://m-ets.ru> опубликовано сообщение о проведении Торгов (идентификационный номер <...> -ОТПП). Помимо информации, содержащейся в сообщении о проведении Торгов, опубликованном в газете «Коммерсантъ», в данном сообщении содержатся следующие сведения:

Адрес электронной почты (<...>), номер контактного телефона (<...>) Организатора торгов; начало предоставления заявок на участие в Торгах 14.12.2015 г. в 10:00; окончание предоставления заявок на участие 12.05.2016 г. в 10:00; дата и время подведения результатов торгов 13.05.2016 г. в 10:00;

порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества (предприятия) должника:

Заявки принимаются с 10:00 14.12.2015 г. по электронному адресу: <http://www.m-ets.ru>, в порядке, определенном регламентом электронной площадки. Заявка в произвольной форме на русском языке и должна содержать информацию, указанную в п.11 ст.110 Закона о банкротстве: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего и СРО в которой он состоит. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), выписка из ЕГРИП (для ИП), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), заверенный перевод на русский язык документов

о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица). Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, доказательства внесения задатка. Заявка и прилагаемые документы представляются в форме электронных документов, подписанных ЭЦП заявителя.

К участию в торгах допускаются физические и юридические лица, которые могут быть признаны покупателями по законодательству РФ, своевременно подавшие заявку и представившие в полном объеме необходимые документы в электронной форме и обеспечившие поступление на счет организатора торгов суммы задатка в размере 10 % от начальной стоимости лота по следующим реквизитам: на счёт № 42307810526007900681, в ОАО «Сбербанк России», дополнительный офис № 8615\0193, БИК банка 043207612, Кор.счет 30101810200000000612, получатель <...>

17.11.2015 г. на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве, в сети «Интернет» по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru> (далее – ЕФРСБ) было опубликовано сообщение № 819998 о проведении Торгов, содержащее сведения, идентичные опубликованным в сообщениях о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ» и на ЭТП ООО «МЭТС».

Согласно протоколу № 12578-ОТПП/2 об определении участников Торгов, подписанному 17.05.2016 г. на участие в Торгах были поданы заявки от следующих лиц:

<Физ. лицо> (заявка поступила 27.04.2016 г. в 10:00:07; ценовое предложение 51 100 рублей) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в Законе о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов – отсутствует: 1. Документ «Заявка»; 2. Соглашение о задатке;

<участник ф.л. 1> (заявка поступила 27.04.2016 г. в 10:00:09; ценовое предложение 48 600 рублей) заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствуют требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов. Допущен к участию и признан участником торгов;

<участник ф.л. 2> (заявка поступила 27.04.2016 г. в 10:00:42; ценовое предложение 49 222 рублей) заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, не соответствуют требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов. Отсутствует: 1. Документ «Заявка»; 2. свидетельство ИНН; 3. приложенные документы подписаны не заявителем, а третьим лицом, полномочия которого не подтверждены;

<участник ф.л. 3> (заявка поступила 10.05.2016 г. в 17:58:37; ценовое предложение 54 000 рублей) заявка на участие в Торгах и прилагаемые к ней документы, соответствуют требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов. Допущен к участию и признан участником торгов;

<участник ф.л. 4> (заявка поступила 10.05.2016 г. в 22:27:05; ценовое предложение 78 500 рублей) заявка на участие в Торгах и прилагаемые к ней документы, не соответствуют требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов – 1. Отсутствует указанное в приложении к заявке п.4 заявление об отсутствии

заинтересованности;

<участник ф.. 4> (заявка поступила 11.05.2016 г. в 20:39:33; ценовое предложение 88 000 рублей) заявка на участие в Торгах и прилагаемые к ней документы, не соответствуют требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов – отсутствуют: 1. Документ «Заявка»; 2. Соглашение о задатке.

В соответствии с протоколом № 12578-ОТПП/2 о результатах Торгов, подписанным 17.05.2016 г. победителем Торгов был признан **<участник ф.л. 1>**, как первый подавший заявку на участие в Торгах, соответствующую предъявляемым требованиям.

Согласно пояснениям Организатора торгов договор по результатам Торгов заключен.

Оценив вышеизложенное, Комиссия приходит к следующим выводам:

Довод Заявителя о необоснованном отказе ему Организатором торгов в допуске к участию в Торгах, обоснован в связи со следующим:

1. Согласно сообщениям о проведении Торгов заявки на участие в Торгах принимались в порядке, **определённом регламентом электронной площадки**. Заявка составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать информацию, указанную в пункте 11 статьи 110 Закона о банкротстве: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего и СРО в которой он состоит.

К заявке на участие в Торгах должны прилагаться (для физического лица) документы, удостоверяющие личность; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; доказательства внесения задатка.

В соответствии с пунктом 3.3.2 Регламента Электронной площадки ООО «МЭТС» («Межрегиональная электронная торговая система») для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: www.m-ets.ru (Редакция от 09.03.2016 г.) (далее – Регламент ЭТП) **лицо**, зарегистрированное на электронной площадке в качестве участника торгов (Участник торгов), **вправе подать заявку на участие в открытых торгах посредством заполнения формы**, доступ к которой осуществляется из личного кабинета данного лица.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Комиссией установлено, что заявка на участие в Торгах, поданная **<Физ. лицо> посредством заполнения электронной формы, установленной ЭТП ООО «МЭТС», полностью соответствовала требованиям, предъявляемым к заявке на участие в торгах пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве, а также сообщениями о проведении Торгов. Требованиям о предоставлении заявки на участие в Торгах именно в предложенной Организатором торгов форме, в виде файла в формате pdf, опубликованного исключительно на сайте ЭТП ООО «МЭТС», сообщения о проведении Торгов не содержали. Кроме того, наличие таких требований противоречило бы нормам пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве, согласно которым заявка на участие в торгах** составляется в произвольной форме.

Учитывая вышеизложенное, представив заявку на участие в Торгах посредством заполнения формы ЭТП ООО «МЭТС», Заявитель реализовал своё право, предусмотренное пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве на составление заявки на участие в Торгах в произвольной форме, следовательно, заполнение формы, предусмотренной Организатором торгов не является обязательным условием, а требование Организатора торгов об обязательном предоставлении данной заявки при наличии заполненной участником Торгов электронной формы заявки на участие в Торгах установленной электронной площадкой, является излишним и создало для Заявителя дополнительные не предусмотренные законодательством РФ препятствия для участия в Торгах.

2. Комиссией установлено, что задаток за участие в Торгах от **<Физ. лицо>** в размере 4 860 рублей поступил на счёт, указанный Организатором торгов в сообщении о проведении Торгов 25.04.2016 г.

Согласно пункту 3.3.4 Регламента ЭТП для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной подписью заявителя договор о задатке вместе с заявкой на участие в торгах. **Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае, перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.**

В соответствии с пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в ЕФРСБ без опубликования в официальном издании.

Комиссией установлено, что проект соглашения о задатке опубликован Организатором торгов на ЕФРСБ и ЭТП ООО «МЭТС».

Следовательно, сообщение о проведении Торгов является публичной офертой для заключения соглашения о задатке.

Согласно данному соглашению Претендент на участие в Торгах в сроки, указанные в объявлении оплачивает сумму задатка в размере 10 % от начальной цены продажи имущества, для участия в торгах. Сумма задатка оплачивается по указанным в соглашении реквизитам.

В соответствии с пунктам 1, 2 статьи 380 Гражданского кодекса РФ задатком признаётся денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с неё по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме.

Согласно пункту 3 статьи 434 Гражданского кодекса РФ письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 настоящего Кодекса.

В силу пункта 3 статьи 438 Гражданского кодекса РФ совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для её акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Следовательно, для соблюдения письменной формы соглашения о задатке участнику Торгов достаточно совершить действия по оплате задатка. Нормами статьи 110 Закона о банкротстве, а также сообщений о проведении Торгов предоставление в составе заявки на участие в Торгах подписанного соглашения о задатке не предусмотрено.

Кроме того, Комиссией установлено, что приложенные к заявке **<ФИЗ. ЛИЦО>** документы, соответствуют требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве, а также сообщений о проведении Торгов.

Учитывая вышеизложенное, требование Организатора торгов к **<ФИЗ. ЛИЦО>** о предоставлении в составе заявки на участие в Торгах договора о задатке незаконно, противоречит пункту 3 статьи 438 Гражданского кодекса РФ, пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, Организатор торгов в нарушение требований пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве отказал **<ФИЗ. ЛИЦО>** в допуске к участию в Торгах.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу **<ФИЗ. ЛИЦО>** обоснованной.
2. Признать организатора торгов – <...>, являющуюся конкурсным управляющим индивидуального предпринимателя <...>, нарушившим требования пункта 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Предписание о совершении действий направленных на устранение выявленных нарушений не выдавать, в связи с тем, что по результатам спорных торгов заключен договор купли-продажи.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Управления

Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области для решения вопроса о возбуждения административного производства в отношении организатора торгов – <...>, являющейся конкурсным управляющим индивидуального предпринимателя <...>.

Заместитель Председателя Комиссии: Л.И. Ланцман

Члены Комиссии: В.В. Наумова

А.А. Чубуков

И.С. Гилёва

Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.