

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 1482э от 11.04.2016 года) Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (далее – АО «ЦАСЭО») на действия конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса № 85/ОКЭ-3-СИБ/16 на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в круглосуточной готовности сил и средств по ликвидации аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и опасных грузов 2, 5, 6, 8, 9 классов опасности из подвижного состава в границах Западно-Сибирской железной дороги (извещение №31603343612 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком 20.02.2016 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте www.rzd.ru, было размещено извещение №31603343612 о проведении открытого конкурса № 85/ОКЭ-3-СИБ/16 на право заключения договора на оказание услуг по поддержанию в круглосуточной готовности сил и средств по ликвидации аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и опасных грузов 2,5,6,8,9 классов опасности из подвижного состава в границах Западно-Сибирской железной дороги.

Заявки были поданы и к участию были допущены:

1. АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций», ИНН 770267582.
2. ООО «Сервис экологической безопасности», ИНН 2222801887.
3. ООО «Научно-технический центр Экологическая безопасность Сибири», ИНН 5406519981.

Согласно протоколу № 85/ОКЭ-3СИБ/16/2 от 04.04.2016 года Конкурсной комиссией было принято решение о признании победителем ООО «Научно-технический центр Экологическая безопасность Сибири», ИНН 5406519981.

Данное решение Конкурсной комиссии АО «ЦАСЭО» считает необоснованным, принятым без учета требований статей 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также требований Положения о закупках ОАО «РЖД».

В качестве обоснования принятого Конкурсной комиссией решения содержится ссылка на протокол Экспертной группы № 85/ОКЭ-3-СИБ/16/2 от 04.04.2016 года, согласно которому проводилась оценка конкурсных заявок участников.

Однако протокол экспертной группы в таблице сравнения содержит лишь один критерий цену. При этом согласно конкурсной документации в таблице сравнения должны были указываться такие критерии, как цена, опыт и деловая репутация.

Перечень возможных оценочных критериев определен пунктом 169 Положения о закупках ОАО «РЖД», согласно которому критерий «Деловая репутация» не применяется (тем более наряду с критерием «Опыт»).

Комиссия не отклонила от участия в конкурсе ООО «Сервис экологической безопасности» не предоставившего в составе открытой электронной части конкурсной заявки (в соответствии с требованиями пунктов 8.1.8.2, 8.8 документации) техническое предложение, что не соответствует требованиям документации открытого конкурса № 85/ОКЭ-3-СИБ/16.

В качестве квалификационного требования (пункт 2.4 документации) участник должен располагать квалифицированным персоналом, в том числе для ликвидации аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и химически опасных грузов 2, 5, 6, 8, 9 классов опасности из подвижного состава в границах регионального значения на опасных объектах Заказчика не менее 57 человек, включая не менее 44 человек, допущенных к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 11 к конкурсной документации;
- копии книжек спасателей и/или удостоверений (свидетельств) спасателей.

Однако комиссией победителем признан участник не соответствующий указанному критерию.

Так, в ООО «Научно-технический центр Экологическая безопасность Сибири» числится 22 спасателя (что подтверждается официальным сайтом МЧС России в разделе «отчеты обо всех аварийно-спасательных формированиях, находящихся в Новосибирской области»). При этом в документации допускается привлечение субподрядных организаций только на оказание услуг в части обезвреживания и размещения отходов I - IV классов опасности с подтверждением лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности.

В разъяснениях от 09.03.2016 года заказчик подтвердил, что личный состав спасательного формирования должен быть отражен в штатном расписании исполнителя на дату участия в конкурсе.

Более того, согласно договорам, заключенным ООО «Научно-технический центр Экологическая безопасность Сибири» часть имеющихся у него сил и средств задействованы в городе Симферополь, по договорам с АО «Крым - ТЭЦ», ООО «Кедр», СГТС Плюс, что влечёт за собой физическую невозможность выполнения договорных отношений с ОАО «РЖД» на территории Западно-Сибирской железной дороги.

Информация о поступлении указанных жалоб размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной

площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 18 апреля 2016 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **20 апреля 2016 года в 14.00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Заместитель руководителя управления
Н.П. Камнева