

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику – Муниципальному унитарному
предприятию «Стоматологическая
поликлиника» Старорусского
муниципального района

ул. Крестецкая, д. 26,
Старая Русса, Старорусский р-н,
Новгородская область, 175204

Участнику закупки –
ООО «Росиндустрия»

ул. Титова, д. 198/1, кв. 17,
Новосибирск, Новосибирская область,
630120

№ 731/03 от 28.02.2018

РЕШЕНИЕ № РНП-53-10

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта и осуществления
внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской
Федерации

о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 26.02.2018

В полном объеме изготовлено 28.02.2018 Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Пашкова Г.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Скорокиржа Д.М. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Стоматологическая поликлиника» Старорусского муниципального района – надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, завил ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 859 от 15.02.2018 Новгородское УФАС России);

участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Росиндустрия» – «...»,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Стоматологическая поликлиника» Старорусского муниципального района (175204, Новгородская область, Старорусский р-н, Старая Русса, ул. Крестецкая, д. 26; далее – МУП «СП» Старорусский р-н) об уклонении участника запроса котировок – Общества с ограниченной ответственностью «Росиндустрия» (630120, Новосибирская область, Новосибирск, ул. Титова, д. 198, к. 1, кв. 17; далее – ООО «Росиндустрия») от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по нанесению напыления на зубные протезы, извещение № 0550600001417000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 29.12.2017,

УСТАНОВИЛА:

09.02.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от заказчика – МУП «СП» Старорусский р-н поступили сведения об уклонении участника запроса котировок – ООО «Росиндустрия» от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по нанесению напыления на зубные протезы (далее – Сведения).

Сведения об уклонении участника закупки (определения поставщика) от заключения контракта представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила).

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения на основании части 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

29.12.2017 на официальном сайте было размещено извещение № 0550600001417000035 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по нанесению напыления на зубные протезы (начальная (максимальная) цена контракта – 386 529, 02 рублей).

Согласно Протоколу от 18.01.2018 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0550600001417000035 (далее – Протокол) на участие в рассматриваемом запросе котировок поступили котировочные заявки 2 участников (заявки признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям извещения о проводимом запросе котировок).

Победителем рассматриваемого запроса котировок признан участник – ООО «Росиндустрия» (порядковый номер заявки 1), сделавший предложение по цене контракта в размере 175 745, 00 рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который

составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Согласно сведениям официального сайта Протокол размещен на нем 18.01.2018.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок, размещенного на официальном сайте, победитель запроса котировок должен подписать контракт в течение 7 календарных дней после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт в течение 20 календарных дней после размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Из представленных Сведений следует, что 19.01.2018 заказчиком – МУП «СП» Старорусский р-н экземпляр Протокола и проект контракта были отправлены победителю закупки – ООО «Росиндустрия» по адресу электронной почты rosindustria.n@yandex.ru, указанному в котировочной заявке ООО «Росиндустрия» (подтверждается скриншотом с электронной почты заказчика).

Согласно части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от

заключения контракта.

Таким образом, исходя из положений части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе, а также Извещения, срок подписания контракта участником закупки – ООО «Росиндустрия» составлял 7 дней начиная со следующего дня после дня размещения на официальном сайте Протокола (18.01.2018) и заканчивался 26.01.2018 (включительно).

Победитель рассматриваемого запроса котировок – ООО «Росиндустрия» представил заказчику подписанный контракт, отправленный по электронной почте, 25.01.2018.

Оригинал контракта был получен заказчиком – МУП «СП» Старорусский р-н 07.02.2018 путем почтового отправления.

Однако победителем рассматриваемого запроса котировок – ООО «Росиндустрия» не были представлены выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельственная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), которая получена не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, заказчик – МУП «СП» Старорусский р-н направил ООО «Росиндустрия» Протокол признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок от 07.02.2018.

В соответствии с частью 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным. В случае уклонения этих участников от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.

Согласно Протоколу участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Булат» (180021, Псков, ул. Инженерная, д. 9; далее – ООО «Булат») признан участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия.

07.02.2018 между заказчиком – МУП «СП» Старорусский р-н и участником закупки – ООО «Булат» был заключен контракт на оказание услуг по нанесению напыления на зубные протезы.

До рассмотрения Сведений в Новгородское УФАС России от победителя рассматриваемой закупки – ООО «Росиндустрия» поступили письменные объяснения по факту уклонения от заключения вышеуказанного контракта (вх. № 838 от 14.02.2018 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

ООО «Росиндустрия» в рамках установленного срока (истекал 26.01.2018) самостоятельно оформило, подписало контракт и направило его заказчику – МУП «СП» Старорусский р-н посредством отправления по электронной почте 25.01.2018, а также 31.01.2018 – посредством почтового отправления с сопроводительным письмом (получено заказчиком 07.02.2018).

В результате технической ошибки секретаря ООО «Росиндустрия» в почтовый конверт с подписанным контрактом не была вложена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Однако, сведения ЕГРЮЛ являются общедоступными и заказчик – МУП «СП» Старорусский р-н мог самостоятельно получить их на сайте налогового органа или запросить у ООО «Росиндустрия» по электронной почте, так как велась переписка между сторонами.

ООО «Росиндустрия» имела намерение заключить контракт, что подтверждается подписанным контрактом, отправленным посредством почтового отправления.

Также, имеется судебная практика по аналогичному случаю, подтверждающая отсутствие оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (дело № А40-51901/2016).

На основании изложенного, победитель запроса котировок – ООО «Росиндустрия» не уклонялось от заключения контракта.

Заказчиком – МУП «СП» Старорусский р-н представлены соответствующие письменные возражения (вх. № 726 от 09.02.2018 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Законом о контрактной системе установлен конкретный перечень документов необходимых для направления в отношении заказчика победителю запроса котировок.

Таким образом, если не были соблюдены условия части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе, то такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Оценив доводы возражений и письменные объяснения сторон, Комиссия

Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе победитель запроса котировок должен представить заказчику два документа: подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок. В ином случае победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, сам факт уклонения не является безусловным основанием для включения антимонопольным органом сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

При рассмотрении обстоятельств уклонения от заключения контракта Новгородское УФАС России обязано установить виновность общества, которая предполагает недобросовестное поведение лица, его желание неправомерно отказаться от заключения контракта.

В рассматриваемом случае, ООО «Росиндустрия» в установленные законом сроки подписало контракт, то есть не имело намерение уклоняться от его заключения.

Непредставление в срок выписки ЕГРЮЛ также не свидетельствует о намерении общества уклониться от заключения контракта, поскольку было вызвано ошибкой сотрудника победителя запроса котировок, а не злонамеренным желанием уклониться от заключения контракта.

Кроме того, как указано в Определении Верховного суда Российской Федерации от 29.03.2017 № 305-КГ17-1752, учитывая наличие актуальных сведений, содержащихся в выписке ЕГРЮЛ, на сайте налоговой службы, которые являются общедоступными, несвоевременное предоставление оригинала выписки из ЕГРЮЛ не свидетельствует о недобросовестности и намерении уклониться от заключения контракта.

Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что победитель запроса котировок – ООО «Росиндустрия» не имело умысла и намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, действия ООО «Росиндустрия» как победителя запроса котировок по уклонению от заключения контракта не носят характер недобросовестного поведения.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном исполнителе, представленных МУП «СП» Старорусский р-н в отношении ООО «Росиндустрия», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Также Комиссия Новгородского УФАС России считает правомерным и соответствующим части 12 статьи 78 Закона о контрактной системе последующее заключение 07.02.2018 заказчиком – МУП «СП» Старорусский р-н и участником закупки – ООО «Булат» контракта по итогам запроса котировок.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика – МУП «СП» Старорусский р-н и его котировочной комиссии не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Муниципальным унитарным предприятием «Стоматологическая поликлиника» Старорусского муниципального района (175204, Новгородская область, Старорусский р-н, Старая Русса, ул. Крестецкая, д. 26; далее – МУП «СП» Старорусский р-н) в отношении участника запроса котировок – Общества с ограниченной ответственностью «Росиндустрия» (630120, Новосибирская область, Новосибирск, ул. Титова, д. 198, к. 1, кв. 17; далее – ООО «Росиндустрия») в связи с уклонением ООО «Росиндустрия» от заключения контракта на оказание услуг по нанесению напыления на зубные протезы, извещение № 0550600001417000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.12.2017, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника запроса котировок от заключения контракта в действиях заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Стоматологическая поликлиника» Старорусского муниципального района, его котировочной комиссии не установлено.

Председатель Комиссии Г.Н. Пашкова

Члены Комиссии С.О. Михайлов

Д.М. Скорокиржа

- может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.