

Правительство Орловской области

302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1

E-mail: post@adm.orel.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в действиях Правительства Орловской области, выразившихся в утверждении постановлением Правительства Орловской области от 26.12.2022 № 842 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2023 - 2026 годах, выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий, заключающиеся в следующем.

Постановлением Правительства Орловской области от 26.12.2022 № 842 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2023 - 2026 годах» был утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2023 - 2026 годах (далее – Порядок № 842).

В соответствии с пунктом 4 Порядка право на получение субсидий имеют организации при соблюдении следующих условий:

- 1) организация, осуществляющая производство, выпуск и распространение телерадиопрограмм в Орловской области, зарегистрирована на территории Орловской области;
- 2) территория распространения телерадиопрограмм составляет не менее 50% охвата населения в Орловской области;
- 3) территория распространения наземного эфирного цифрового телевизионного вещания охватывает не менее пяти административных центров муниципальных районов Орловской области;
- 4) общий объем телевизионного вещания составляет не менее 160 часов в неделю;
- 5) объем собственного телевизионного (эфирного, кабельного и цифрового телевидения в сетях передачи данных по протоколу IP) вещания составляет не менее 3000 часов в год;
- 6) общий объем радиовещания составляет не менее 120 часов в неделю;

7) освещение на теле- и радиоканалах объемом не менее 30% общего объема теле- и радиовещания социально значимых для Орловской области мероприятий, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественно значимой жизни Орловской области, размещение информационных материалов, направленных на повышение интереса жителей Орловской области к российской и региональной общественной и политической жизни, формирование благоприятного имиджа России и Орловской области в частности;

8) наличие официального сайта организации, который ежедневно обновляется новостями (не менее 10 новостей в день) и 40% всех новостей которого посвящены социально значимым для Орловской области мероприятиям, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественной жизни Орловской области.

Таким образом, Порядок определяет получателей субсидии, в том числе в зависимости от места регистрации хозяйствующего субъекта (территория Орловской области).

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе определить категорию хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий, при этом он не может устанавливать дискриминационных условий в числе критериев отбора таких получателей.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с позицией, изложенной в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» могут быть признаны дискриминационными условия, исключающие возможность получения субсидии хозяйствующими субъектами, которые ведут деятельность на территории субъекта Российской Федерации, в связи с их регистрацией и ведением деятельности также на территории иных субъектов Российской Федерации.

Определение такого критерия для получения субсидий как место государственной регистрации ставит хозяйствующих субъектов,

осуществляющих деятельность на территории Орловской области, но зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации в неравные условия по сравнению с хозяйствующими субъектами, зарегистрированными и осуществляющими хозяйственную деятельность на территории Орловской области.

Кроме того, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области сообщило, что на территории Орловской области отсутствуют организации, осуществляющие наземное эфирное цифровое телевизионное вещание (исх. № 291-02/57 от 18.01.2023).

Несмотря на это, Администрация Губернатора и Правительства Орловской области полагает, что АО «ОТРК» соответствует вышеуказанному условию, в связи с чем представила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области мотивированную позицию по данному вопросу (исх. № 2-213 от 15.02.2023).

Одновременно с этим Управлением установлено, что за период с 2019 года по 2022 год субсидии из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, были предоставлены только АО «ОТРК» на сумму 138 731 977,5 рублей (письмо Администрации Губернатора и Правительства Орловской области от 20.01.2023 № АГП-22).

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2019 - 2022 годах был утвержден Постановлением Правительства Орловской области от 08.02.2019 № 65 (далее – Порядок № 65).

С момента внесения изменений в Порядок № 65 постановлением Правительства Орловской области от 29.12.2020 № 825 условия для получения субсидий, установленные в Порядке № 65, стали идентичны условиям для получения субсидий, установленным в Порядке № 842 (до этого условием получения субсидии было «территория распространения наземного эфирного аналогового телевизионного вещания охватывает не менее пяти

административных центров муниципальных районов Орловской области»).

При этом Администрация Губернатора и Правительства Орловской области сообщила, что иные хозяйствующие субъекты за получением субсидии не обращались, информация о соответствии иных хозяйствующих субъектов условиям получения субсидии, указанным в Порядке отсутствует.

Более того, в 2023 году за получением субсидии также обратилось только АО «ОТРК».

Таким образом, даже если допустить, что АО «ОТРК» соответствует условиям получения субсидии, установленным в Порядке № 842, и ранее соответствовало условиям получения субсидии, установленным в Порядке № 842 (что требует дополнительного изучения и проверки), то иные хозяйствующие субъекты, соответствующие таким условиям отсутствуют (доказательств обратного не представлено).

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области (исх. № 291-02/57 от 18.01.2023) только на территории Орловской области осуществляют производство, выпуск и распространение телерадиопрограмм 11 хозяйствующих субъектов.

Следовательно, рынок производства, выпуска и распространения телерадиопрограмм является конкурентным.

Пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» установлено, что дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Установленные в Порядке № 842 условия предоставления субсидий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку АО «ОТРК» предоставлены преимущественные условия ведения деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими производство, выпуск и распространение телерадиопрограмм

(единственный хозяйствующий субъект, получающий начиная с 2019 года субсидии из областного бюджета).

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях Правительства Орловской области, выразившихся в утверждении постановлением Правительства Орловской области от 26.12.2022 № 842 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2023 - 2026 годах, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действия путем внесения изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2023 - 2026 годах, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 26.12.2022 № 842, а именно: исключить из него описанные выше положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства, **в срок до 15.05.2023.**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Руководитель управления
Кириянов

А.Н.