

## РЕШЕНИЕ

по делу № 213-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«09» ноября 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в присутствии представителей: заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» по доверенности от 25.04.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Алькон» на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

09.11.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай представлено ходатайство (вх. 3789/1) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

ООО «Алькон» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы явку представителя не обеспечило.

### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 02.11.2017г. (вх. № 3713) поступила жалоба ООО «Алькон» (г.Новосибирск, ул. Петухова, 17) на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» и Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 07.11.2017г. представлены возражения (вх. 3755, 3788/1) на жалобу, согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными в части по следующим основаниям:

12.10.2017 уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

Согласно извещению № 0177200000917002428 в ред. 3 от 17.10.2017г.:

- начальная (максимальная) цена контракта: 53 827 551,0 рубль;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 02.11.2017г. 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 08.11.2017г.;
- дата проведения аукциона: 13.11.2017г.

Заказчиком является КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

При этом согласно части 2 данной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В пункте 4.8 раздела I аукционной документации (Информационная карта) заказчиком указано, что функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться содержатся в разделе II Техническая часть документации.

В технической части (приложение 1 к Техническому заданию) заказчиком установлены требования к товарам и материалам, используемым при проведении работ, а также инструкция по заполнению первой части заявки на участие в

электронном аукционе.

Доводы заявителя о том, что по товарам (материалам) Кирпич (тип 1, 2) Щебень (тип 1, 2, 3), Раствор строительный (тип 2, 4, 5) заказчиком в техническом задании указаны показатели товаров, которые определяются методами испытаний или исследований, является необоснованным по следующим основаниям.

По товару «Кирпич тип 1, 2» заказчиком установлены требования, в том числе: Марка по морозоустойчивости (F) должна быть 25/35/50. Класс средней плотности изделия должен быть 1,2/2,0/1,4, и соответствие товара ГОСТ 530-2012.

Согласно п. 4.1.4 и п. 4.1.5 ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» по морозоустойчивости изделия подразделяют на марки F25, F35, F50, F100 и т.д. По показателю средней плотности изделия подразделяют на классы 0,7; 0,8; 1,0; 1,2 и т.д.

По материалу «Щебень тип 1, 2, 3» заказчиком в техническом задании установлены требования, в том числе: Группа щебня в зависимости от содержания зерен пластичной и игловатой формы должна быть 1/2/3/4/5 и соответствие ГОСТ 8267-93.

Согласно п. 4.3.2 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физико-механических испытаний» щебень в зависимости от содержания зерен пластичной и игловатой формы подразделяют на пять групп (таблица 2).

По материалам Раствор строительный» заказчиком установлены требования:

«Раствор тип 2» - «Марка по прочности растворов на сжатие в проектном возрасте (M) должна составлять 100, 150, 200. Марка по подвижности должна быть Пк3/Пк2. Должен соответствовать ГОСТ 28013-98»;

«Раствор строительный тип 4» - «Марка по подвижности должна быть Пк4/Пк3/Пк2. Марка по прочности растворов на сжатие в проектном возрасте (M) должна составлять 25/50. Должен соответствовать ГОСТ 28013-98»;

«Раствор строительный тип 5» - «Марка по подвижности должна быть Пк3/Пк2. Марка по прочности растворов на сжатие в проектном возрасте (M) должна составлять 25/50. Должен соответствовать ГОСТ 28013-98».

Согласно п. 4.3, 4.10, 4.11 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия» в зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют на марки (таблица 1) Пк1/Пк2/Пк3/Пк4. Прочность на сжатие в проектном возрасте характеризуют марками: M4, M10, M, 25, M75, M100, M150, M200. Морозоустойчивость растворов характеризуют марками: F10, F15, F25, F 35 и т.д.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА полагает, что требования вышеуказанных ГОСТов, установленных заказчиком в техническом задании, для товаров: Кирпич (тип 1, 2) Щебень (тип 1, 2, 3), Раствор строительный (тип 2, 4, 5) содержат конкретные группы, классы и марки (морозоустойчивости, прочность на сжатие в проектном возрасте, средней плотности) данных материалов.

Согласно Инструкции по заполнению заявки знак «косая черта» «/» употребляется к

функции, близкой к союзу или, как знак альтернативности понятий (наименований показателя, значение показателя), из которых участнику закупки необходимо выбрать только одно понятие (наименований показателя, значение показателя).

Кроме того, заказчиком в инструкции по заполнению заявки указана сноска «\*», которая предусматривает, что в случае если для определения конкретных показателей товаров, требуется их приобретение либо проведение анализов/исследований/испытаний, то допускается указание показателей в редакции ГОСТов, установленных на данные товары.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что требования к показателям вышеуказанных товаров (материалов) заказчиком установлены в соответствии с ГОСТами, которые предусматривают возможность выбора участниками закупки при формировании первой части заявки одного из нескольких показателей в зависимости от выбранных марок, классов и групп товаров, не проводя при этом, каких либо исследований и испытаний. Следовательно, довод жалобы в данной части является необоснованным.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, законодатель предусмотрел обязанность установления срока действия банковской гарантии более длительного, чем срок действия контракта, не указав при этом каких-либо пределов этого срока.

В п.10 информационной карты аукционной документации и п. 7.3 проекта государственного контракта заказчиком установлено, что срок действия обеспечения исполнения контракта банковской гарантией должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.

В свою очередь, проект контракта содержит конкретные сроки выполнения работ и действия контракта.

Пунктом 4.1 проекта государственного контракта документации об аукционе установлено следующее: Срок выполнения работ: Подрядчик обязуется начать работы немедленно с момента подписания контракта и выполнить работу по строительству объекта в соответствии с проектной документацией (Приложение № 1 к контракту) до 01.10.2018 года.

Согласно п. 9.1 проекта контракта заказчиком установлено, что контракт действует с момента заключения до 29ноября 2018 года или полного исполнения обязательств сторонами.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о том, что при учете надлежащего исполнения своих обязательств сторонами по контракту,

предоставляется возможным определить конкретный срок действия банковской гарантии. Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Алькон» на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.