

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) настоящим уведомляет Вас о том, что 08 апреля 2024 года поступила жалоба ООО «*» (далее – Заявитель) на действия органа * (далее – Заказчик) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение №0116200005324000010001 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«29.02.2024 * (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 011620000532400001 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В соответствии с п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора (юридическом лице), подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык

документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

выписка из реестра лицензий на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предоставленная в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа либо в случае ведения указанного реестра лицензий в информационной системе, оператором которой является федеральный орган исполнительной власти, электронной подписью указанной информационной системы, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, или в части оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

копия расчета по страховым взносам, представляемого плательщиками страховых взносов, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с

приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66 1 ТК РФ, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме;

копии документов, подтверждающих соответствие уровня квалификации работника, указанного в подпункте "р" пункта 23 настоящего Положения, уровню, установленному соответствующим профессиональным стандартом, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктом "в" пункта 8 настоящего Положения);

в) согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом "О персональных данных" каждого работника, персональные данные которого содержатся в заявке на участие в предварительном отборе.

Требования к участникам предварительного отбора установлены Заказчиком в разделе IV Документации о проведении отбора № 1.1 – 2024- ПО (далее Документация).

Указанные документы, подтверждающие соответствие Заявителя предварительного отбора требованиям к участникам предварительного отбора представлены Заявителем при направлении заявки в полном объеме в соответствии с Документацией.

Пунктом 4 раздела V Документации установлен перечень документов, включаемых в состав заявки, в том числе, копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица (подп. б).

Заявителем в состав заявки, включены и представлены конкурсной комиссии Заказчика все документы, установленные пунктом 4 раздела V Документации.

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия Заказчика по проведению предварительного отбора приняла решение об отказе во включении

участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении Заявителя.

Между тем, протокол по проведению предварительного отбора N РТС114А240001 от 29.03.2024, в нарушение пункта 56 Положения, пункта 4.4 главы 4 раздела IX Документации не содержит обоснование такого решения со ссылками на нормы Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Так, в протоколе проведению предварительного отбора N РТС114А240001 (дата публикации 03.04.2024) в сведениях о соответствии заявок требованиям указана формулировка «Не соответствует требованиям» без указания документов, подтверждающих такое несоответствие, протокол по проведению предварительного отбора N РТС114А240001 от 29.03.2024 и вовсе не содержит указания на основания для отказа во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При обращении к Заказчику Заявителю было устно разъяснено, что решение об отказе было принято на основании того, что к заявке не было приложено решение о выходе участника общества *. в качестве одного из учредительных документов.

Данное решение является незаконным и необоснованным, т.к. нормы Положения и Документации не содержат требований о представлении документов, которые касаются смены участников юридического лица, все иные документы были представлены в полном объеме.

Пунктом 1 статьи 52 ГК РФ установлено, что юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

Согласно п. 1 ст. 12 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества.

В соответствии с вышеуказанными нормами законодательства Заявителем в качестве копий учредительных документов участника предварительного отбора юридического лица вместе с заявкой была подана копия Устава ООО «*».

Документация о проведении отбора, является, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, и не должна содержать возможности ее множественного толкования.

Указанная документация должна содержать в себе четкий, исчерпывающий перечень документов, включаемых в состав заявки на право участия в отборе, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений Заказчиком.

Заявитель настаивает, что в целях исключения какого-либо субъективного

правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в отборе, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежало максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно формирования подаваемых на участие в отборе заявок. Отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Названный правовой подход наиболее полно обеспечивает баланс частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 N 2-П, поскольку направлен на повышенную защиту участника торгов как более слабой стороны в указанных правоотношениях.

В обжалуемой процедуре, отклонение заявки Заявителя за несоответствие заявки требованиям документации о проведении отбора, которые в действительности не предусмотрены документацией о проведении отбора, неправомерно и не соответствует требованиям Документации по основаниям, указанным в протоколе, принято в нарушение положений Документации, Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615.

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «*» на действия * при проведении отбора обоснованной.
2. Установить в действиях * нарушения пунктов 38, 56 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 N 615, а также пункта 4 раздела V, пункта 4.4 главы 4 раздела IX Документации.
3. Выдать * обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Генеральный директор ООО «*»

Согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заказчик, организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, **в срок до 11.04.2024 года** обязаны представить антимонопольному органу на рассмотрение жалобы по существу

следующие надлежащим образом заверенные и подшитые документы нарочным способом, либо по электронной почте на адрес to14@fas.gov.ru :

1. письменное мотивированное нормами права возражение относительно **КАЖДОГО ДОВОДА** заявителя;
2. доказательства в обоснование возражений;
3. иные документы и сведения, имеющие значение по указанным выше обстоятельствам.

В целях надлежащей подготовки сторонами к рассмотрению жалобы по существу, заказчику, организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, направить копии возражения на жалобу, иные документы и сведения, имеющие значения по указанным выше обстоятельствам на электронный адрес заявителя не позднее чем за один день до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с частью 15.2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» **в срок до 11.04.2024 г.** предоставить заявку на участие ООО «*» (с представленной документацией).

Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частями 11, 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **заказчику, оператору электронной площадки надлежит приостановить торги в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено право организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, заявителя, а также лиц, подавших заявки на участие в торгах направления в антимонопольный орган возражения на жалобу или дополнение к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Рассмотрение жалобы по существу будет проведено удаленно **16 апреля 2024 года в 10 часов 30 минут (время местное)** посредством сервиса web-видеоконференцсвязи:

Вход в конференцию: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7907780401>

Сторонам для рассмотрения дела № 014/10/18.1-468/2024 по существу, необходимо до начала рассмотрения жалобы направить на электронную почту * документы.

подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы (доверенность на представителя с приложением копии документа, удостоверяющего его личность, либо копию решения об избрании законного представителя юридического лица с приложением копии документа, удостоверяющего его личность). Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой стороны обязан продемонстрировать членам Комиссии Якутского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой стороны.

При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалобы в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (т.* to14@fas.gov.ru).

Информация о рассмотрении указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://br.fas.gov.ru>.

Обращаем Ваше внимание на то, что в силу положений части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальных органов сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа. Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.