

14 апреля 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», в присутствии «...», рассмотрев жалобы АО «Компания «Интермедсервис» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640), а также при проведении электронного аукциона № 0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639),

## УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось АО «Компания «Интермедсервис» с жалобами на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640), начальная (максимальная) цена контракта 9088794 руб., а также при проведении электронного аукциона № 0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639), начальная (максимальная) цена контракта 9102214 руб.

АО «Компания «Интермедсервис» обжалует отказ в допуске к участию в аукционах. АО «Компания «Интермедсервис» полагает, что в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) от 02.04.2010 №301-5460/09 лекарственный препарат с международным наименованием "Золедроновая кислота" выпускается в двух формах: лиофилизат (порошок) для приготовления раствора для инфузий; концентрат для приготовления раствора для инфузий. При этом обе вышеуказанные формы золедроновой кислоты являются взаимозаменяемыми, т.к. содержат одинаковое количество активного вещества, биологическая доступность которого эквивалентна, с одинаковым путем введения. Таким образом, лекарственный препарат золедроновая кислота представлен на рынке в двух эквивалентных друг другу, взаимозаменяемых формах - в виде порошка и концентрата. Концентрат для приготовления раствора для инфузий и лиофилизат для приготовления раствора для инфузий для препарата с МНН «Золедроновая кислота» являются взаимозаменяемыми, так как содержат одинаковое количество активного вещества (4 мг), биологическая доступность которого эквивалентна, с одинаковым путем введения. АО «Компания «Интермедсервис» предложило к поставке золедроновую кислоту в форме лиофилизата (порошка). В первых частях заявок указаны достоверные сведения о дозировке и первичной упаковке.

АО «Компания «Интермедсервис» просит выдать предписания об устранении

нарушений законодательства о контрактной системе.

На жалобы АО «Компания «Интермедсервис» поступили возражения от ГКУ НСО «Новосибоблфарм» и ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» следующего содержания.

ГКУ НСО «Новосибоблфарм» и ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» не согласны с доводами жалоб АО «Компания «Интермедсервис» на основании следующего.

Согласно протоколам рассмотрения первых частей заявок АО «Компания «Интермедсервис» отказано в допуске к участию в аукционах в связи с несоответствием данных заявок требованиям аукционных документаций, а именно, в п.2 «Золедроновая кислота» описания объектов закупки установлено «4мг/5мл или 0.8 мг/мл 5 мл», в первых частях заявок данного участника закупки указано торговое наименование «Золедрэкс» 4 мг. Участником закупки в первых частях заявок не указана информация о размере первичной упаковки товара (объеме флакона).

ГКУ НСО «Новосибоблфарм» и ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» просят признать жалобы АО «Компания «Интермедсервис» не обоснованными.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно протоколам рассмотрения первых частей заявок АО «Компания «Интермедсервис» отказано в допуске к участию в аукционах в связи с несоответствием данной заявки требованиям аукционных документаций, а именно, в п.2 «Золедроновая кислота» описания объектов закупки установлено «4мг/5мл или 0.8 мг/мл 5 мл», в первых частях заявок данного участника закупки указано торговое наименование «Золедрэкс» 4 мг. Присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители уполномоченного учреждения пояснили, что участником закупки в первых частях заявок не указана информация об объеме первичной упаковки товара (объеме флакона).

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу, что АО «Компания «Интермедсервис» отказано в допуске к участию в аукционах по вышеуказанному основанию правомерно.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данных закупок выявлены следующие нарушения законодательства о закупках.

В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) от 02.04.2010 №301-5460/09 лекарственный препарат с международным наименованием "Золедроновая кислота" выпускается в двух формах: лиофилизат (порошок) для приготовления раствора для инфузий; концентрат для приготовления раствора для инфузий. При этом обе вышеуказанные формы золедроновой кислоты являются взаимозаменяемыми, т.к. содержат одинаковое количество активного вещества, биологическая доступность которого эквивалентна, с одинаковым путем введения. Таким образом, лекарственный препарат золедроновая кислота представлен на

рынке в двух эквивалентных друг другу, взаимозаменяемых формах - в виде порошка и концентрата. В соответствии с письмом ФАС России от 22.04.2009г. № АК/11528 концентрат для приготовления раствора для инфузий и лиофилизат для приготовления раствора для инфузий для препарата с МНН «Золедроновая кислота» являются взаимозаменяемыми, так как содержат одинаковое количество активного вещества (4 мг), биологическая доступность которого эквивалентна, с одинаковым путем введения.

В описаниях объектов закупок аукционных документаций указано, что необходимо поставить только концентрат для приготовления раствора для инфузий. Присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители уполномоченного учреждения не смогли пояснить потребность в поставке золедроновой кислоты именно в форме концентрата. Таким образом, описания объектов закупок не носят объективного характера, требования о поставке золедроновой кислоты только в форме концентрата ограничивают количество участников закупок, т.к. отсекают возможность поставки золедроновой кислоты в форме лиофилизата (порошка), что является нарушением п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно информации с официального сайта, обоснования начальной (максимальной) цены контрактов производились только с учетом одной формы выпуска золедроновой кислоты - концентрата. Присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители уполномоченного учреждения подтвердили, что при обосновании начальной (максимальной) цены контракта использованы только предложения золедроновой кислоты в форме концентрата, также представители уполномоченного учреждения пояснили, что золедроновой кислоты в форме лиофилизата (порошка) на значительно дешевле золедроновая кислота в форме концентрата. На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что начальная максимальная цена контракта обоснована неправильно, с нарушением ст.22 ФЗ №44-ФЗ, Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 N 567.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 и п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобы АО «Компания «Интермедсервис» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640), а также при проведении электронного аукциона № 0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639) необоснованными.

2. Признать уполномоченное учреждение - ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы», заказчика – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» нарушившими ст.22 и п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ.

3. Выдать уполномоченному учреждению - ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы», комиссии по осуществлению закупок при данном уполномоченном учреждении, заказчику – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-139

об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

14 апреля 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», на основании своего решения № 08-01-124 от 14.04.2015г. по жалобе АО «Компания «Интермедсервис» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному учреждению - ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы», заказчику – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» необходимо:

- прекратить нарушать п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать в описании объекта закупки требования к товарам, влекущие за собой ограничение количества участников закупки;

- обосновывать начальную (максимальную) цену в соответствии с требованиями ст.22 ФЗ №44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 N 567;

- с учетом требований настоящего предписания, решения 08-01-124 от 14.04.2015 года внести изменения в аукционную документацию №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640);

- в соответствии с требованиями ФЗ №44-ФЗ продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе.

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» необходимо отменить результаты электронного аукциона №0851200000615000897 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№640), зафиксированные в протоколах, составленных при осуществлении данной закупки.

Уполномоченному учреждению - ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы», комиссии по осуществлению закупок при данном уполномоченном учреждении, заказчику – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» необходимо исполнить данное предписание и сообщить в адрес Новосибирского УФАС России о принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания до 30.04.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной площадки РТС-Тендер обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-140

об устранении нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

14 апреля 2015 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе «...», на основании своего решения № 08-01-124 от 14.04.2015г. по жалобе АО «Компания «Интермедсервис» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» при проведении электронного аукциона № 0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному учреждению - ГКУ Новосибирской области «Управление

контрактной системы», заказчику – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» необходимо:

- прекратить нарушать п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить устанавливать в описании объекта закупки требования к товарам, влекущие за собой ограничение количества участников закупки;

- обосновывать начальную (максимальную) цену в соответствии с требованиями ст.22 ФЗ №44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 N 567;

- с учетом требований настоящего предписания, решения 08-01-124 от 14.04.2015 года внести изменения в аукционную документацию №0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639);

- в соответствии с требованиями ФЗ №44-ФЗ продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе.

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок комиссии по осуществлению закупок ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы» необходимо отменить результаты электронного аукциона 0851200000615000898 на поставку лекарственных препаратов для нужд ГКУ НСО "Новосибоблфарм": МНН Золедроновая кислота (2015-№639), зафиксированные в протоколах, составленных при осуществлении данной закупки.

Уполномоченному учреждению - ГКУ Новосибирской области «Управление контрактной системы», комиссии по осуществлению закупок при данном уполномоченном учреждении, заказчику – ГКУ НСО «Новосибоблфарм» необходимо исполнить данное предписание и сообщить в адрес Новосибирского УФАС России о принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания до 30.04.2015г. с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной площадки РТС-Тендер обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.