

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/01/17-929/2022

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2023
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 09 марта 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев дело №022/01/17-929/2022 по признакам нарушения Некоммерческой организацией «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся: в установлении извещениями и документацией о проведении электронных аукционов сокращенного сокращению на 1 день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документация об электронном аукционе с указанием неверных сведений о дате начала срока подачи заявок; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документация об электронном аукционе без определения порядка сдачи-приемки оказанных услуг по разработке проектно-сметной документации; нарушение сроков размещения извещений о проведении электронных аукционов на электронной площадке ООО «РТС-тендер»; установление в проектах договоров, являющихся частью документации о закупке, заведомо невыгодных условий оплаты аванса; установление в проектах договоров условий оплаты работ (услуг), превышающих разумный срок исполнения обязательств для оплаты (закупки: 071700000172100001; 071700000172000026; 071700000172000013; 071700000171900026; 071700000172000012; 071700000172100006; 071700000172100002; 071700000171900014; 071700000171900026; 071700000172000005; 071700000172100022; 071700000172100046; 071700000172000001; 071700000172100014; 071700000172100009; 071700000172100014),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Алтайскому краю поступило обращение инспекции финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края (вх. № 2210869 от 01.11.2022) в отношении Некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при реализации полномочий по проведению закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 г. N 615)

Из обращения следует, что инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края (далее - Инспекция) проведена плановая камеральная проверка в Некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (ОГРН 1142225900574, ИНН 2225996465, адрес места нахождения и фактического осуществления деятельности: 656031, Алтайский край, г. Барнаул, пр-кт Строителей, д. 34) по теме «Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения закупок при организации и осуществления деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» за период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

По результатам проверки установлены нарушения Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. N 615 при проведении торгов.

По данному основанию на основании приказа на основании приказа № 176 в отношении Некоммерческой организацией «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

26 декабря 2022 определением исх. № 5014/9 рассмотрение дела отложено до 19.01.2023 г. в связи с необходимостью получения дополнительной информации (документов).

Некоммерческой организацией «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» представлены письменные пояснения исх. № 929 от 17.01.2023.

24 января 2023 определением исх. № 220/9 рассмотрение дела отложено до 21.02.2023 г. в связи с необходимостью подготовки заключения.

21 февраля 2023 на заседании комиссии представители Инспекции поддержали доводы, изложенные в обращении.

Представитель Некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» частично признал нарушения, и пояснил, что договорами предусмотрен порядок сдачи и приемки услуг (работ) по разработке проектно-сметной документации, поскольку работы по разработке проектно-сметной документации являются составной частью проведения капитального ремонта, приемка которых урегулирована разделом 8 договоров (обязанность по предоставлению заказчику смет, исполнительных схем, являющихся частью проектной документации, закреплена п. 8.7 договоров). Графиком оказания услуг по разработке проектной документации и (или) сметной документации также предусмотрено предоставление проектно-сметной документации Заказчику (сдача) после проверки достоверности стоимости в течение 5 календарных дней.

Таким образом, совокупность положений договоров позволяет сделать вывод о

наличии порядка сдачи ПСД заказчику, а данное действие объективно влечет за собой физическое принятие ПСД непосредственно заказчиком.

Случаи нарушения на 1 день срока начала подачи заявок для участия в аукционах не привели к нарушению прав и законных интересов; заявки поданы участниками и не отклонены региональным оператором запросов о разъяснении положения аукционной документации не поступало.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 128 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, извещение о проведении электронного аукциона размещается на электронной площадке не менее чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Требованиями пункта 137 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, установлено, что заказчик обеспечивает размещение документации об электронном аукционе на официальном сайте и электронной площадке одновременно с размещением извещения о проведении электронного аукциона.

Так, с целью проведения РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в январе 2021 года электронного аукциона (закупка № 071700000172100001) ЭА01-РЗЛ/ПСД/КР-2021/22 на право заключения договора по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, в многоквартирных домах на территории Алтайского края РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», 15.01.2021 на электронной площадке было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе.

Указанным извещением о проведении электронного аукциона и документацией об электронном аукционе закупки № 071700000172100001 была установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - «04» февраля 2021 года в 10 час. 00 мин. (время местное), что на 1 день сокращает срок окончания подачи заявок.

Таким образом, в нарушение требований пункта 128 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» было размещено извещение о проведении электронного аукциона закупки № 071700000172100001 на электронной площадке за 19 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - на 1 день меньше срока, установленного извещением и документацией о проведении электронного аукциона, что фактически привело к сокращению на 1 день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Аналогично, с целью проведения РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в ноябре 2020 года электронного аукциона (закупка № 017000001721000026) ЭА07-СК-2021/22 на право заключения договора на оказание услуг по строительному контролю при осуществлении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края, 10.11.2020 было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе.

Указанным извещением о проведении электронного аукциона по закупке №

071700000172000026 и документацией об электронном аукционе была установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - «30» ноября 2020 г. в 18.00 (время местное), что на 1 день сокращает срок окончания подачи заявок.

Таким образом, в нарушение требований пункта 128 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» было размещено извещение о проведении электронного аукциона по закупке № 071700000172000026 на электронной площадке за 19 дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - на 1 день меньше срока, установленного извещением и документацией о проведении электронного аукциона, что фактически привело к сокращению на 1 день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Проведенной проверкой установлено, что в проверяемом периоде в связи с допущенными РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» сроками размещения извещений, при осуществлении 6 (шести) закупок срок подачи заявок на участие в электронном аукционе был сокращен на 1 день, при осуществлении 1 (одной) закупки - на 11 дней.

Всего, в нарушение требований пункта 128 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в 2019-2021 годах РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» было допущено нарушение сроков размещения извещений о проведении электронных аукционов на электронной площадке ООО «РТС-тендер» при осуществлении 7 (семи) закупок (№закупки 071700000172000013, 071700000172000026, 071700000171900026, 071700000172000012, 071700000172100006, 071700000172100002, 071700000172100001).

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, в действиях РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», выразившихся в сокращении срока опубликования извещений при осуществлении 7 (семи) закупок (№закупки 071700000172000013, 071700000172000026, 071700000171900026, 071700000172000012, 071700000172100006, 071700000172100002, 071700000172100001), усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 136 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, сведения, содержащиеся в документации об электронном аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Подпунктом ж) пункта 129 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона в обязательном порядке указываются место, сроки оказания услуг и (или) выполнения работ и условия оплаты выполненных работ (услуг).

Подпунктами в), з) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, установлено, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ, место, условия и сроки (периоды) оказания услуг и (или) выполнения работ.

Так, извещением о проведении электронного аукциона № ЭА01-РЗЛ/ПСД/КР-2021/22 на право заключения договора по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, в многоквартирных домах на территории Алтайского края (закупка №071700000172100001), начальная (максимальная) цена договора - 168 989 800,20 руб.) оплата аванса не была предусмотрена, срок выполнения работ составляет 110 (сто десять) календарных дней с момента подписания договора.

При этом пунктом 16 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации о закупке, а также пунктом 4.3 проекта договора, размещенного на официальном сайте в составе аукционной документации закупки № 071700000172100001, предусмотрено: «оплата аванса может осуществляться заказчиком в размере до 30 процентов от стоимости работ на приобретение строительных материалов по каждому объекту. При оплате аванса используется программный комплекс «Расчётный центр клиента» Банка ВТБ», при обязательном наличии документального обоснования необходимости получения аванса».

Указанная формулировка «оплата аванса может осуществляться заказчиком в размере до 30 процентов от стоимости работ на приобретение строительных материалов по каждому объекту» является неопределенной, поскольку из нее не следует, каким образом заказчик устанавливает возникновение права на выплату аванса.

Установление в проекте договора, являющегося частью документации о закупке, заведомо неопределенных условий оплаты аванса, ущемляют права и законные интересы потенциальных участников электронного аукциона, что приводит к ограничению круга лиц, заинтересованных в участии в данном аукционе.

Данные факты усматривают признаки нарушений принципов обеспечения конкуренции, закрепленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 79 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, определено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, действия РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», выразившиеся в установлении в проекте договора, являющегося частью документации об электронном аукционе при осуществлении закупки № 071700000172100001, неопределенных условий в части исполнения обязательств по выплате аванса, усматривают признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принципов обеспечения конкуренции, способствующие ущемлению прав и законных интересов потенциальных участников в результате создания ограничивающих конкуренцию условий, путем включения в аукционные документации заведомо невыгодных условий о выплате аванса.

Всего, действия РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», выразившиеся в установлении в проектах договоров, являющихся неотъемлемой частью документаций об электронных аукционах при осуществлении 8 (восьми) закупок из 14 (четырнадцати) проверенных Инспекцией и заключенных по результатам данных аукционов 8 (восьми) договоров, неопределенных условий в части исполнения обязательств по выплате аванса, усматривают признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принципов обеспечения конкуренции, способствующие ущемлению прав и законных интересов потенциальных участников в результате создания ограничивающих конкуренцию условий, путем

включения в аукционные документации заведомо невыгодных условий о выплате аванса (№ закупки 071700000171900014, 071700000171900026, 071700000172000005, 071700000172000013, 071700000172100006, 071700000172100001, 071700000172100022, 071700000172100046).

Также пунктом 9 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации закупки № 071700000172100001 предусмотрено: «срок оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в течение 45 (сорока пяти) календарных дней со дня подписания Договора. Выполнение работ по ремонту, (замене, модернизации) лифтов, в многоквартирных домах на территории Алтайского края - согласно графикам выполнения работ в течение 65 (шестидесяти пяти) календарных дней со дня подписания сторонами акта о передаче объекта в работу».

Таким образом, в нарушение пункта 136 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, при осуществлении РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» закупки № 071700000172100001 сведения, указанные в документации об электронном аукционе в части установления авансовых платежей и сроков оказания услуг и (или) выполнения работ, не соответствуют сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Всего, в нарушение пункта 136 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, при осуществлении в 2019-2021 годах РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» 9 (девяти) закупок сведения, указанные в документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте и электронной площадке, в части установления авансовых платежей и сроков оказания услуг и (или) выполнения работ не соответствовали сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона (№ закупки 071700000172100001, 071700000171900026, 071700000172100006, 071700000172000013, 071700000171900014, 071700000172000001, 071700000172000005, 071700000172000026, 071700000172100014).

Требованиями пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, предусмотрено, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит в том числе:

в) форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ;

и) порядок сдачи приемки услуг и (или) работ;

о) порядок, дату начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. При этом днем начала срока подачи заявок является день, следующий за днем размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки извещения о проведении электронного аукциона.

Так, с целью проведения РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в июле 2021 года электронного аукциона (номер закупки - 071700000172100014) ЭА02-ТОЛ-2021/22 на выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов», (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов», 29.07.2021 было размещено извещение о проведении электронного аукциона.

Одновременно с извещением на официальном сайте и электронной площадке размещена документация о проведении электронного аукциона, утвержденная генеральным директором РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД».

Пунктом 4 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» данной закупки были установлены следующие сведения о дате и времени начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: «С момента размещения извещения» - соответственно 29.07.2021 (дата размещения извещения), что противоречит требованиям подпункта о) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Таким образом, в нарушение указанных требований подпункта о) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» при осуществлении закупки (номер закупки - 071700000172100014) утверждена и размещена на официальном сайте и электронной площадке документация об электронном аукционе с указанием неверных сведений о дате начала срока подачи заявок, следовало указать - 30.07.2021.

Всего, в нарушение требований подпункта о) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в 2019-2021 годах РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» при осуществлении 14 (четырнадцати) закупок были утверждены и размещены на официальном сайте и электронной площадке документации об электронных аукционах с указанием неверных сведений о дате начала срока подачи заявок (№ закупки 071700000171900014, 071700000171900026, 071700000172000001, 071700000172000005, 071700000172000012, 071700000172000013, 071700000172000026, 071700000172100006, 071700000172100009, 071700000172100002, 071700000172100001, 071700000172100014, 071700000172100022, 071700000172100046).

Кроме того, с целью проведения РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в мае 2020 года электронного аукциона (номер закупки - 071700000172000005) ЭА-034Ак-2лот-ПСД/КР-2020/22 на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, на территории Алтайского края, на официальном сайте и электронной площадке размещена документация о проведении электронного аукциона, утвержденная генеральным директором РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», не содержащая сведений о порядке сдачи-приемки работ.

При этом разделом 8 «Порядок приемки работ» проекта договора определен только порядок сдачи-приемки выполненных подрядчиком работ, тогда как техническим заданием, являющимся частью документации о закупке, предусмотрено также оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, что не соответствует требованиям подпункта и) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Таким образом, в нарушение указанных требований подпункта и) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» при осуществлении закупки (номер закупки 071700000172000005) утверждена и размещена на официальном сайте и электронной площадке документация об электронном аукционе без определения порядка сдачи-приемки оказанных услуг по разработке проектно-сметной документации.

В нарушение требований подпункта и) пункта 135 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, в 2019-2021 годах РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» при осуществлении 7 (семи) закупок были утверждены и размещены на официальном сайте и электронной площадке документации об электронных аукционах без определения порядка сдачи-приемки оказанных услуг по разработке проектно-сметной документации (№ закупки 071700000171900014, 071700000171900026, 071700000172000001, 071700000172000005, 071700000172100006, 071700000172100001, 071700000172100022).

При осуществлении РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в июле 2019 года электронного аукциона (номер закупки - 071700000171900014) 0А-Т5-9Л-ПСД/КР-2020-2022/22 на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, на официальном сайте и электронной площадке размещена документация о проведении электронного аукциона, утвержденная генеральным директором РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», содержащая сведения об установлении сроков оплаты услуг и (или) работ, носящие длительный характер исполнения заказчиком обязательств по оплате.

Согласно пункту 9 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации о проведении электронного аукциона установлены следующие сроки выполнения работ (оказания услуг): «Оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта - в течение 60 (шестьдесят) календарных дней со дня подписания договора, выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Алтайского края, согласно приложения адресного перечня - в течение 120 (сто двадцати) календарных дней со дня подписания сторонами акта о передаче объекта в работу.

Пунктом 16 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации о проведении электронного аукциона предусмотрены следующие сведения о порядке оплаты работ (услуг): «в соответствии с проектом договора в составе настоящей документации».

Пунктом 4.4. проекта договора установлено следующее: «оплата выполненных работ может осуществляется отдельно по каждому из объектов. Окончательный расчёт с подрядчиком по каждому объекту производится заказчиком после завершения всех работ на объекте, на основании подписанных приёмочной комиссией актов приёмки выполненных работ по объекту.

Также пункт 4.5. проекта договора устанавливает: «Перечисление денежных средств за выполненные работы производится заказчиком не позднее 31 декабря 2022 года, за исключением многоквартирных домов по которым собственникам по вине подрядчика причинён имущественный ущерб либо нарушил срок сдачи объекта. Оплата в таких случаях производится заказчиком после полного устранения подрядчиком причинённого ущерба собственнику (собственникам) помещений МКД либо после сдачи объекта заказчику».

Из указанной проектом договора формулировки «не позднее 31 декабря 2022 года» не представляется возможным определить конкретные сроки оплаты работ (услуг).

В соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность по уплате результатов работ наступает у заказчика после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и

в согласованный срок.

Статьей 79 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, определено, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Установление РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» в проектах договоров условий оплаты работ (услуг), превышающих разумный срок исполнения обязательств для оплаты - более 30 календарных дней, существенно сужает круг потенциальных электронных аукционов, поскольку является экономически неоправданным, невыгодным для хозяйствующих субъектов, а также создает предпосылки для манипулирования со стороны заказчика условиями оплаты по договору.

Право РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД» как заказчика в течение длительного периода времени не оплачивать выполненные в полном объеме работы (услуги), закрепленное в договоре, нарушает баланс прав и обязанностей сторон, противоречит обычаям делового оборота, нарушает основополагающие частноправовые принципы разумности, добросовестности и справедливости.

Таким образом, действия РО Алтайского края «Фонд капитального ремонта МКД», выразившиеся в установлении в проектах договоров, являющихся частью документации об электронных аукционах при осуществлении 14 (четырнадцать) закупок и заключенных по результатам данных аукционов 14 (четырнадцать) договоров, длительных сроков оплаты работ (услуг), усматривают признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принципов обеспечения конкуренции, способствующие ущемлению прав и законных интересов потенциальных участников в результате создания ограничивающих конкуренцию условий, путем включения в аукционные документации заведомо невыгодных условий оплаты работ (услуг) (№ закупки 071700000171900026, 071700000172000001, 071700000172000012, 071700000172000013, 071700000172100006, 071700000172100009, 071700000172100001, 071700000172100014, 071700000172100022, 071700000172100046).

Таким образом, действия Фонда капитального ремонта, выразившиеся в установлении длительного срока оплаты услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ущемляют права и законные интересы потенциальных участников в результате создания ограничивающих конкуренцию условий, путем включения в аукционную документацию заведомо невыгодных условий оплаты услуг, что приводит к ограничению круга лиц, заинтересованных в участии в данных аукционах, к заключению договоров по результатам аукционов по начальной максимальной цене.

На основании изложенного, действия организатора торгов - некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края Фонд капитального ремонта многоквартирных домов», выразившиеся в установлении извещениями и документацией о проведении электронных аукционов сокращенного на 1 день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документации об электронном аукционе с указанием неверных сведений о дате начала срока подачи заявок; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документации об электронном аукционе без определения порядка сдачи-приемки оказанных услуг по разработке проектно-сметной документации; нарушении сроков размещения извещений о проведении электронных аукционов на электронной площадке ООО «РТС-тендер»; в установлении в проекте договора, являющегося частью документации о закупке, заведомо

неопределенных условий в части исполнения обязательств по оплате аванса, длительного срока оплаты услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме ущемляют права и законные интересы потенциальных участников в результате создания ограничивающих конкуренцию условий, путем включения в аукционную документацию заведомо невыгодных условий оплаты услуг, что приводит к ограничению круга лиц, заинтересованных в участии в данных аукционах, к заключению договоров по результатам аукционов по начальной максимальной цене, привели к нарушению ч. 1 ст. 17 вышеуказанного Федерального закона.

Комиссия УФАС приходит к выводу о невозможности выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, п. 1 ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Признать действия некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края Фонд капитального ремонта многоквартирных домов», выразившиеся в установлении извещениями и документацией о проведении электронных аукционов сокращенного на 1 день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документации об электронном аукционе с указанием неверных сведений о дате начала срока подачи заявок; утверждении и размещении на официальном сайте и электронной площадке документации об электронном аукционе без определения порядка сдачи-приемки оказанных услуг по разработке проектно-сметной документации; нарушении сроков размещения извещений о проведении электронных аукционов на электронной площадке ООО «РТС-тендер»; в установлении в проекте договора, являющегося частью документации о закупке, заведомо неопределенных условий в части исполнения обязательств по оплате аванса, длительного срока оплаты услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, приводящие к ограничению круга лиц, заинтересованных в участии в данных аукционах, к заключению договоров по результатам аукционов по начальной максимальной цене, противоречащими ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписание не выдавать ввиду нецелесообразности.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.