

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/34-10-11

7 февраля 2012 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 24 января 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 7 февраля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Хаджиева Ф.А. заместителя руководителя – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии:

Сорвачевой В.А. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Хитаришвили А.Т. - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

Ваньковой Е.С. – старшего специалиста 2 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в присутствии:

представителей заявителя – председателя ООО «ИТ-Системы» ..., ... по доверенности от 14.09.2011г.,

представителей ответчика ОАО «Ростелеком» ... по доверенности б/н от 30.03.2011г., ... по доверенности б/н от 02.06.2011г., ... по доверенности от 19.12.2011г.,

представителей заинтересованного лица ОАО «Тывасвязьинформ» ... по доверенности №15 от 11.01.2012г., ... по доверенности №16 от 11.01.2012г., ... по доверенности №165 от 01.06.2011г.

рассмотрев дело № 04-06-08/34-10-11 по признакам нарушения ОАО «Ростелеком» пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

28 июля 2011 года в адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба ООО «ИТ-Системы», направленная ФАС России на действия ОАО «Ростелеком» по факту не увеличения пропускной способности при предоставлении услуг по присоединению к сетям передачи данных и установления различных цен на услугу по присоединению к сетям передачи данных.

Как установлено, между ОАО «Ростелеком» и ООО «ИТ-системы» заключен договор от 01.12.2009г. №26О-05-17 о присоединении сетей передачи данных, в соответствии с условиями которого, ОАО «Ростелеком» обязуется предоставлять услугу присоединения на зонавом (узловом) уровне в соответствии с техническими условиями и услуги по пропуску Интернет-трафика. ООО «ИТ-Системы» в рамках заключенного договора направило письмо от 27.05.2011г. исх.№113 в адрес ОАО «Ростелеком» о выдаче новых коммерческих условий по снижению стоимости за 1 Мбит/с. На указанное письмо ОАО «Ростелеком» направило ответ от 03.06.2011г. исх. №11-07/699 об отказе в снижении стоимости тарифа за 1 Мбит/с при полосе 10 Мбит/с и предложило направить предложения по стоимости 1 Мбит/с для более широкой полосы пропускания. 07.06.2011г. ООО «ИТ-Системы» вновь направило письмо о снижении тарифов в соответствии со статусом оператор – оптовый покупатель в г.Кызыле. ОАО «Ростелеком» направило ответ о возможности расширения канала только до 25 Мбит/с.

При этом заявитель указывает на то обстоятельство, что у ОАО «Ростелеком» имеются технические возможности для увеличения предоставляемой скорости от 100 до 400 Мбит/с, так как в оптико-волоконном канале ОАО «Ростелеком» имеется 24 волокна с возможностью передачи скорости до 155 Мбит/с в каждом, а также, указывая на то, что ОАО «Ростелеком» владеет единственным каналом связи для получения Интернет-трафика, проведенного в Республику Тыва.

ООО «ИТ-Системы» в заявлении указало, что тариф для операторов интернет услуг в г.Кызыле ОАО «Ростелеком» устанавливает намного выше, чем для собственных нужд, так как с апреля 2011 года ОАО «Ростелеком» самостоятельно начало оказывать услуги по доступу к сети Интернет для конечных пользователей по тарифам ниже, чем имеет возможность оказывать ООО «ИТ-Системы», в связи с тем, что основными издержками является приобретение услуг по присоединению к сети передачи данных ОАО «Ростелеком». Именно разность цен в точке присоединения к оптико-волоконному каналу ОАО «Ростелеком» послужило основанием для обращения в Тывинское УФАС России.

Приказом Тывинского УФАС России №286 от 14.09.2011г. было возбуждено дело №04-06-08/34-10-11 в отношении ОАО «Ростелеком» по признакам нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Для целей рассмотрения настоящего дела был определен товарный рынок как рынок услуг по присоединению сетей передачи данных операторов сети Интернет.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что на территории Республики Тыва оказывают услуги на рассматриваемом рынке два хозяйствующих субъекта ОАО

«Ростелеком» и ОАО «МТС», которые согласно имеющимся в деле договорам о присоединении сетей передачи данных оказывают услуги ООО «ИТ-Системы» и ОАО «Тывасвязьинформ». В результате полученных ответов от ЗАО «Енисейтелеком», ОАО «Мегафон», ОАО «ВымпелКом» установлено, что в отношении указанных хозяйствующих субъектов ОАО «Ростелеком» осуществлено присоединение к оптико-волоконному каналу передачи данных для возможности аренды цифрового канала связи IP VPN, что не является услугой по представлению Интернет трафика для последующей перепродажи.

Для квалификации состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить факт того, что хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке в соответствии со статьей 5 Закона о защите конкуренции.

Доминирующее положение устанавливается по результатам проведения исследования и составления аналитического отчета товарного рынка, оформленном в соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Тывинским УФАС России по результатам выяснения всех необходимых данных на протяжении нескольких заседаний Комиссии проведен анализ рынка услуг по присоединению сетей передачи данных операторов сети Интернет на территории Республики Тыва, который оформлен аналитическим отчетом.

На основании анализа вышеуказанного товарного рынка сделан вывод, что ОАО «МТС» может быть признано занимающим доминирующее положение на рынке услуг по присоединению сетей передачи данных операторов сети Интернет, так как занимает долю более 50 % на данном рынке и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в отношении ОАО «Ростелеком» доминирующего положения на рынке услуг по присоединению сетей передачи данных операторов сети Интернет на территории Республики Тыва не установлено.

На заседании Комиссии 24.01.2012г. ООО «ИТ-Системы» не согласилось с выводами, изложенными в аналитическом отчете и представило письменное ходатайство о проведении экспертом оценки объемов пропущенной способности представителями Россвязьнадзора по РТ на узле компании ОАО «Ростелеком» по наличию оборудования, а также о привлечении представителей производителя установленного на канале оборудования для точных замеров по скорости в оборудовании.

Представители ОАО «Ростелеком» возражали против удовлетворения ходатайства ООО «ИТ-Системы», указывая на то, что наличие определенного оборудования на магистральном канале не свидетельствует о его полной задействованности, считают выводы, сделанные в аналитическом отчете соответствуют настоящему положению ОАО «Ростелеком» на рассматриваемом рынке в рассматриваемый период.

С учетом имеющихся в деле материалов, в удовлетворении данного ходатайства Комиссия Тывинского УФАС России отказывает на основании следующего:

По ходатайству ООО «ИТ-Системы» к рассмотрению дела №04-06-08/34-10-11 определением от 24.10.2011 г. в качестве эксперта привлечено Управление Роскомнадзора по Республике Тыва с целью проведения замера пропускной способности Интернет-трафика магистрального канала ОАО «Ростелеком» в точке доступа, находящейся по адресу г.Кызыл, ул. Дружбы, 156. На что Управление Роскомнадзора по Республике Тыва направило ответ от 08.11.2011 г. о невозможности проведения требуемого замера пропускной способности канала и выдать экспертное заключение ввиду отсутствия аттестованной методики и специальных технических средств для измерения параметров каналов передачи данных.

Таким образом, в части привлечения представителя Роскомнадзора по Республике Тыва заявлено повторное ходатайство, в связи с чем, отсутствуют основания для его удовлетворения.

Информация о технических характеристиках оптико-волоконного канала ОАО «Ростелеком» (акт приемочной комиссии по приемке сооружения связи от 03.09.2009 г.) была получена от Управления Роскомнадзора по Республике Тыва еще 13.10.2011 г., представленная информация не содержит данных о фактической пропускной способности, по которой имелась бы возможность установить объем потребляемого трафика ОАО «Ростелеком» как оператора сети Интернет. В информации представленной ОАО «Ростелеком» к акту приемочной комиссии по приемке сооружения связи от 03.09.2009 г. указано о пропускной способности канала - 100 Мбит/с, доказательства, опровергающих приведенные данные, не установлены.

Информация о возможностях установленного на оптико-волоконном канале оборудования, полученная от производителя не позволит сделать выводы о фактической пропускной способности канала ОАО «Ростелеком», так как для ее измерения необходимы аттестованная методика и специальные технические средства для измерения параметров каналов передачи данных, которые, как указал контрольно-надзорный орган, отсутствуют.

Кроме того, у ООО «ИТ-Системы» было достаточно времени для организации платной экспертизы и представления ее результатов Комиссии Тывинского УФАС России.

В соответствии с п.6.1 Приказа ФАС РФ от 28.04.2010 N 220 основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке. Иные показатели используются в тех случаях, когда из-за отраслевых особенностей они позволяют более точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке с точки зрения конкуренции.

В аналитическом отчете Тывинского УФАС России выбран показатель для расчета объема рассматриваемого рынка - объем продаж в количестве точек присоединения, организованных на местном уровне за указанный период (ед.) и объем оказанных услуг в рублях за оказанный период, так как по информации от хозяйствующих субъектов учет количества пропущенного трафика не производится.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России не находит оснований для

удовлетворения ходатайства ООО ИТ «Системы».

Исходя из правового смысла и содержания части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, следует, что запрет на установление различных цен на один и тот же товар предусмотрен только для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение.

В рассматриваемом случае Комиссией Тывинского УФАС России не установлено, что ОАО «Ростелеком» занимает доминирующее положение на рынке услуг по присоединению сетей передачи данных операторов сети Интернет на территории Республики Тыва.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 2 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела № 04-06-08/34-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Дело №04-06-08/34-10-11, возбужденное в отношении ОАО «Ростелеком» по признакам нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Тывинского УФАС России действиях.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

В.А. Сорвачева

А.Т. Хитаришвили

Е.С. Ванькова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республика Тыва.