

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Члену (председателю)

аукционной комиссии

Администрации Селеевского

сельского поселения

Л.А. Корольковой

Исходящий № 6516/03 от 28.10.2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 2

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 25.10.2016

В полном объеме изготовлено 28.10.2016

Великий Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков И.А., рассмотрев протокол и другие материалы дела № 2 от 04.10.2016 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – члена (председателя) аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения (175263, Новгородская область, д. Селеево, ул. Комсомольская, д. 5) Корольковой Ларисы Анатольевны в связи с обнаружением в ее действиях нарушения пункта 1 части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации и иных достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 16.03.2016 № 45 организатор торгов принял решение о проведении торгов путем проведения открытого аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Селеевского сельского поселения (лот № 1).

23.03.2016 организатор торгов – Администрация Селеевского сельского поселения опубликовал на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> извещение № 230316/0903491/01 о проведении торгов путем открытого аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Селеевского сельского поселения (лот № 1).

В соответствии с протоколом № 1 заседания комиссии организатора торгов от 18.04.2016 (далее – Протокол № 1) на участие в рассматриваемом аукционе по лоту № 1 поступила единственная заявка от Общества с ограниченной ответственностью «Полисть» (далее – ООО «Полисть»), оно же признано участником торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, помимо прочих документов, заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе, в случае представления недостоверных сведений.

В соответствии с извещением о проведении рассматриваемых торгов (далее – Извещение) земельному участку, являющемуся предметом торгов по лоту № 1, присвоен кадастровый номер <...> :15:0000000:1199.

В то же время, в заявке ООО «Полисть», признанного комиссией организатора торгов участником аукциона, по лоту № 1 указан кадастровый номер земельного участка 53:15:0000000:1299.

Учитывая изложенное, заявка ООО «Полисть» содержала сведения, не соответствующие Извещению.

Кроме того, из протокола № 2 заседания комиссии организатора торгов от 22.04.2016 следует, что единственному участнику – ООО «Полисть» предложено заключить договор купли-продажи земельного участка с Администрацией Селеевского сельского поселения.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения содержится нарушение пункта 1 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, выразившееся в допуске заявки участника торгов к участию в аукционе, в то время как заявка такого участника не соответствовала извещению о проведении торгов.

Ответственность за вышеуказанное нарушение законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП, согласно которой нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с Протоколом № 1 Королькова Лариса Анатольевна являлась членом (председателем) аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения, приняла решение о признании ООО «Полисть» участником торгов и подписала Протокол № 1.

Таким образом, Королькова Л.А. как член (председатель) аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения на момент осуществления рассматриваемых торгов в форме открытого аукциона земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Селеевского сельского поселения (лот № 1), являлась лицом, осуществляющим функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела Королькова Л.А. надлежащим образом была уведомлена, на заседании присутствовала лично.

Из письменных объяснений, представленных Корольковой Л.А., следует, что нарушения законодательства Российской Федерации, в частности ЗК РФ, Королькова Л.А. допустила вследствие неопытности, функции члена (председателя) аукционной комиссии организатора торгов осуществляла впервые.

Совершенное административное правонарушение Королькова Л.А. признает полностью.

Также Королькова Л.А. просит должностное лицо Новгородского УФАС России при наложении административного штрафа учесть обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 4.2 КоАП, а именно раскаяние лица, совершившего правонарушение.

На рассмотрении настоящего дела Королькова Л.А. поддержала вышеуказанные письменные объяснения в полном объеме.

Исследовав материалы дела № 2 от 04.10.2016 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо,

постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно - распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Постановлением Администрации Селеевского сельского поселения от 18.04.2016 № 63 утверждён состав аукционной комиссии организатора торгов. Согласно данному постановлению Королькова Л.А. является председателем аукционной комиссии.

Как следует из Протокола № 1, Королькова Л.А. присутствовала на процедуре рассмотрения единственной заявки на участие в рассматриваемом аукционе, приняла противоправное решение о допуске ООО «Полисть» к участию в аукционе.

Таким образом, Королькова Л.А., являясь должностным лицом организатора торгов, осуществляющим функции члена (председателя) аукционной комиссии, ненадлежащим образом рассмотрела заявку участника аукциона и незаконно признала ее соответствующей извещению о проведении торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе ЗК РФ, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Королькова Л.А. имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица организатора торгов, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, в том числе ЗК РФ.

Однако Королькова Л.А. не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица организатора торгов, что привело к совершению ею административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Корольковой Л.А. своих обязанностей должностного лица организатора торгов, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Корольковой Л.А. по неосторожности, поскольку Королькова Л.А. предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях члена (председателя) аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения Корольковой Л.А., которая во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица организатора торгов должна была и могла предпринять необходимые и зависящие от нее меры для проведения рассматриваемых торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Место и время совершения административного правонарушения – 175263, Новгородская обл., д. Селеево, ул. Комсомольская, д. 5; 18.04.2016.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4.2 КоАП, обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП санкция, предусмотренная за нарушение данной части настоящей статьи, установлена в диапазоне от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

При определении размера штрафа за совершенное административное правонарушение должностным лицом Новгородского УФАС России учтен факт первичного привлечения должностного лица организатора торгов к административной ответственности за нарушение законодательства об обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, в том числе ЗК РФ, его материальное положение, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела Королькова Л.А. заявила ходатайство о направлении копии настоящего постановления по месту нахождения Администрации Селеевского

сельского поселения (175263, Новгородская область, д. Селеево, ул. Комсомольская, д. 5).

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от Корольковой Л.А. не поступало.

В соответствии с определением от 04.10.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 2 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщена справка о доходах Корольковой Л.А. по форме 2-НДФЛ.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица — члена (председателя) аукционной комиссии организатора торгов – Администрации Селеевского сельского поселения Корольковой Ларисы Анатольевны, выразившихся в допуске участника торгов к участию в аукционе, в то время как заявка такого участника не соответствовала извещению о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Селеевского сельского поселения (лот № 1), извещение № 230316/0903491/01 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru> 23.03.2016, административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Королькову Ларису Анатольевну административный штраф за совершенное правонарушение в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа Корольковой Ларисе Анатольевне надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111602010016000140

(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации)

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России

И.А. Куриков

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня

вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.