

## РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 012/06/106-114/2021

11 февраля 2021 года  
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...> - заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заявителя жалобы – директора ООО «НанОптика» <...>,

представителя заказчика – <...> (по доверенности №11/2021 от 08.02.2021),

рассмотрев жалобу ООО «НанОптика» на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона на поставку интраокулярных линз для нужд Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Республиканская клиническая больница» (извещение № 0308200003121000005 от 26.01.2021),

### **установила:**

ГБУ РМЭ «Республиканский клиническая больница» проводится электронный аукцион на поставку интраокулярных линз (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308200003121000005 от 26.01.2021).

В Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «НанОптика» на положения аукционной документации вышеуказанного электронного

аукциона.

Заявитель полагает, что документация указанного аукциона не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на поставку интраокулярных линз размещены на официальном сайте [26.01.2021](#).

Оценив доводы, изложенные в жалобе, а также изучив материалы дела, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «НанОптика» на основании следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

- документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным Федеральным законом.

На основании анализа указанных норм следует, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика.

Из технического задания следует, что заказчику необходимы:

1) Линза интраокулярная для задней камеры глаза, псевдофакичная в комплекте с инжектором.

**Геометрическая конфигурация (Гаптика)** – Монолитная (S-образная).

**Диаметр общий (Наружный диаметр линзы)** –  $>12.75$  и  $\leq 13$  мм.

**Диаметр оптики (Оптический диаметр линзы)** –  $>5.75$  и  $\leq 6$  мм.

**Диоптрийный ряд, дптр** – от + 6 до + 30.

**Материал линзы** – Гидрофобная.

**Оптическая часть** – Асферическая.

**Тип линзы** – Однокомпонентная интраокулярная.

**Качество оптики** – Безаберационная.

**Ультрафиолетовый фильтр** – Наличие.

**Угол наклона гаптических элементов** – 0 градусов.

**Форма гаптических элементов** – Разомкнутые гаптические элементы, по форме напоминающие латинскую букву S без внутренней выемки.

**A-константа** – Не менее 118,4.

**Рефракционный индекс** – Не менее 1,5.

**Стерильность** – Наличие.

**Инжектор для интраокулярной линзы ручной, стерильный, одноразового использования (поставляется в комплекте)** – Наличие.

В количестве 1000 штук.

2) Линза интраокулярная для задней камеры глаза, псевдофакичная с фильтром синей области спектра предустановленная.

**Геометрическая конфигурация (Гаптика)** – Монолитная (S-образная).

**Диаметр общий (Наружный диаметр линзы)** –  $>12.75$  и  $\leq 13$  мм.

**Диаметр оптики (Оптический диаметр линзы)** –  $>5.75$  и  $\leq 6$  мм.

**Диоптрийный ряд, дптр** – от + 6 до + 30.

**Материал линзы** – Гидрофобная.

**Оптическая часть** – Асферическая.

**Тип линзы** – Однокомпонентная интраокулярная.

**Качество оптики** – Безаберационная.

**Ультрафиолетовый фильтр** – Наличие.

**Фильтр синей области спектра** – Наличие.

**Угол наклона гаптических элементов** – 0 градусов.

**Форма гаптических элементов** – Разомкнутые гаптические элементы, по форме напоминающие латинскую букву S без внутренней выемки.

**A-константа** – Не менее 118,4.

**Рефракционный индекс** – Не менее 1,5.

**Стерильность** – Наличие.

**Комплектация** – Устройство инжекторное с предустановленной гидрофобной акриловой интраокулярной линзой, помещенное в картридж.

В количестве 1500 штук.

3) Линза интраокулярная для задней камеры глаза, псевдофакичная

**Геометрическая конфигурация (Гаптика)** – Цельнолитая с четырьмя опорными частями.

**Диаметр общий (Наружный диаметр линзы)** –  $>11.75$  и  $\leq 12$  мм.

**Диаметр оптики (Оптический диаметр линзы)** –  $>5.75$  и  $\leq 6$  мм.

**Диоптрийный ряд, дптр** – от + 6 до + 30.

**Материал линзы** – Гидрофобная.

**Оптическая часть** – Сферическая.

**Тип линзы** – Однокомпонентная интраокулярная.

**Ультрафиолетовый фильтр** – Наличие.

**Угол наклона гаптических элементов** – 0 градусов.

**A-константа** – Не менее 118,4.

**Рефракционный индекс** – Не менее 1,5.

**Стерильность** – Наличие.

**Комплектация** – Устройство инжекторное с предустановленной гидрофобной акриловой интраокулярной линзой, помещенное в картридж

В количестве 5 штук.

4) Линза интраокулярная для задней камеры глаза с плоскостной гаптикой

**Геометрическая конфигурация (Гаптика)** – Плоскостная с областями различной жесткости.

**Диаметр общий (Наружный диаметр линзы)** –  $>14$  и  $\leq 16$  мм.

**Диаметр оптики (Оптический диаметр линзы) –  $> 5$  и  $\leq 6$  мм.**

**Диоптрийный ряд, дптр – от + 6 до + 30.**

**Материал линзы – Гидрофобная.**

**Оптическая часть – Сферическая.**

**Ультрафиолетовый фильтр – Наличие.**

**A-константа – Не менее 118,4.**

**Рефракционный индекс – Не менее 1,5.**

**Стерильность – Наличие.**

**Комплектация – Устройство инжекторное с предустановленной гидрофобной акриловой интраокулярной линзой, помещенное в картридж.**

В количестве 3 штук.

Согласно доводам заявителя, Заказчиком в Техническом задании под п.3, и п. 4, установлены характеристики товара, которые может предоставить только один производитель, а именно ООО Предприятие "Репер-НН", что приводит к ограничению количества участников закупки, ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Из пояснений заказчика следует, что Заказчик имеет право определять характеристики необходимого для него товара. Закон предусматривает обязательное включение характеристик из КТРУ, если данная продукция входит в этот перечень. Позиция №3 входит в перечень КТРУ. Из этого перечня, заказчик выбрал цельнолитую с четырьмя опорными частями гидрофобную, сферическую линзу. В соответствии с пунктами 4, 5, 6, 7 Правил использования Каталога товаров, работ и услуг Заказчик при формировании объекта закупки обязан применять информацию, включенную в позицию каталога (КТРУ), поэтому заказчик включил данные характеристики. Данные характеристики являются существенными, важнейшими, которые напрямую влияют на качество и остроту зрения пациента в послеоперационном периоде.

Таким образом, требования к техническим характеристикам запрашиваемого товара были указаны заказчиком, основываясь на нормах действующего законодательства (использование характеристик из КТРУ, включение параметров эквивалентности «не менее», «не более»), также исходя из своих потребностей и специфики работы.

Все характеристики, указанные заказчиком в техническом задании аукционной документации, являются для заказчика значимыми и

непосредственно влияют на организацию и эффективность работы операционной, восстановление и обеспечение пациенту высоких зрительных функций.

Для лечения осложненных форм катаракты используется линза с четырьмя опорными элементами, так как позволяет компенсировать слабость циановых связок при различной степени тяжести подвывиха хрусталика, когда имплантация обычных линз, например, с S-образной гаптикой будет затруднена, а в некоторых случаях может быть противопоказана.

Установление требований к материалу линз – гидрофобная и сферическая обусловлена следующим:

Гидрофобный материал имеет наиважнейшее значение. Гидрофобный материал признается мировым сообществом хирургов как более подходящий для лечения катаракты. На последней конференции Европейского общества катарактальных и рефракционных хирургов в очередной раз было сказано о преимуществах гидрофобного материала над гидрофильным - он приводит к гораздо меньшим случаям помутнений и оптических осложнений. В первую очередь это связано с низкой частотой развития на данном материале послеоперационного осложнения (в среднем на уровне 10-12%) в виде вторичной катаракты (PCO), которая потребует дополнительного квалифицированного медицинского вмешательства с целью повторного восстановления зрительных функций, что негативно повлияет, в том числе на экономические показатели эффективности лечения. Частота развития вторичной катаракты после имплантации ИОЛ, выполненных из гидрофильного акрила, по мнению отечественных исследователей, может достигать 50-52% уже в раннем послеоперационном периоде.

Помимо вышеуказанного, гидрофобный материал более биостабилен в отдаленном послеоперационном периоде, в т.ч. в сроки наблюдения выше 8-10 лет, и биосовместим с тканями глаза, что говорит о возможности его пожизненного и безопасного применения с более низким риском (по сравнению с гидрофильным материалом) развития воспалительных, токсических, аллергических и прочих реакций, которые в свою очередь также могут потребовать повторной госпитализации и негативно скажутся на экономической составляющей хирургического лечения катаракты каждого законченного случая.

Касаясь формы оптической поверхности представитель заказчика пояснил следующее: Есть сферические и асферические модели линз. Сферические линзы – оптика которых оставляет естественный уровень сферических аббераций. Асферические линзы – оптика которых компенсирует уровень естественных аббераций роговицы. Для разных случаев катаракты применяются разные линзы. Асферические модели заказчик закупает в основной массе (это позиции №1 и №2 технического задания), но для

осложненных, особо тяжелых случаев, когда асферика может негативно влиять на сохранение положительной естественной сферической абберации роговицы, показана к имплантации будет ИОЛ сферической формы, которая оставляет естественный уровень сферических аббераций, что напрямую влияет на восстановление качества зрения в послеоперационном периоде.

Кроме того, заказчик указывает, что товар по позиции №3 и №4 требуется при хирургическом лечении катаракты с тяжелой сопутствующей патологией хрусталика или осложнениями, возникающими во время операции, эти линзы предустановлены в картридж, для эффективной работы хирурга при имплантации хрусталика (сокращается время операции, т.к. не надо заправлять линзу в картридж, что может привести к нарушению оптики, стерильности линзы)

Таким образом, действия Заказчика были направлены лишь на обеспечения его нужд, эффективное использование бюджетных средств и на качественное восстановление зрения пациентов, основываясь на требованиях к формированию объекта закупки.

Объединение в один лот интраокулярных линз обусловлено тем, что весь товар, требуемый к поставке имеет один код ОКВЭД (32.50). Это подтверждает, что товары технологически и функционально связаны между собой, входят в один предмет закупки.

Вместе с тем, Марийским УФАС России был направлен запрос производителям интраокулярных линз (исх. №02-06/34 от 10.02.2021), согласно ответам которых, в установлении таких условий при закупке интраокулярных линз, по их мнению, конкуренция не ограничивается.

Заказчик, закупает необходимые медицинские изделия с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимых медицинских изделий для нужд учреждения.

Одной из целей контрактной системы, в силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Кроме того, установлены характеристики товара не противоречат положениям статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку заказчиком применены стандартные показатели, касающиеся технических и качественных характеристик товара, также указаны максимальные и минимальные значения некоторых параметров; показатели, которые не могут

быть изменены.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать в аукционной документации такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим на рынке типам, видам, моделям товара, а также не обязывает устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников проводимой процедуры закупки.

Таким образом, заявителем в материалы дела не представлено документальных доказательств, свидетельствующих об ограничении числа участников закупки, жалоба заявителя признается необоснованной.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе

**решила:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НанОптика» необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

