РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-657/2021

16 августа 2021 г. г.
Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

Д<...> – государственного инспектора отдела закупок,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Олимп» (ИНН 2277017537, ОГРН 2261010381) – не явились (уведомлены);

от организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН 2225145231, ОГРН 1132225020344) – Ю<...> (по доверенности), Х<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Олимп» (вх. № 218906 от 06.08.2021) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении открытого аукциона по продаже лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 110721/5438691/06, номер закупки на ЭП 60982), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Олимп» (вх. № 218906 от 06.08.2021) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении открытого аукциона по продаже лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 110721/5438691/06, номер закупки на ЭП 60982).

Из содержания жалобы следует, что 11.07.2021 на сайте http://torgi.gov.ry организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено информационное сообщение о проведении аукциона по продаже

лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 110721/5438691/06, лот № 1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 60982-1 от 29.07.2021 ООО «Олимп» отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. Сведения, содержащиеся в заявке, допускают двусмысленное толкование (предмет аукциона, указанный в строке заявки «наименование предмета аукциона» не соответствует предмету аукциона, указанному в аукционной документации).

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске по указанному основанию, нарушает порядок проведения торгов, ввиду того, что заявка общества была подготовлена в соответствии с требованиями документации об аукционе.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю представители организатора торгов представили письменные возражения и пояснил, среди прочего, что заявка ООО «Олимп» была не допущена до участия в аукционе в связи с указанием иного предмета торгов, а именно: торги проводились «на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Ларичихинского лесничества», в заявке общества указано иное наименование предмета торгов – «право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях обеспечения государственных нужд».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

11.07.2021 на сайте http://torgi.gov.ry организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено информационное сообщение о проведении аукциона по продаже лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края (извещение № 110721/5438691/06, лот № 1).

Электронная площадка - РТС-Тендер.

Предмет аукциона - право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Ларичихинского лесничества.

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе № 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что в графе «наименование предмета аукциона» формы

заявки, приведенной в разделе № 5 документации об аукционе, указан предмет аукциона – «право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях обеспечения государственных нужд».

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе установлено, что заявка должна быть заполнена по всем пунктам и подписана заявителем собственноручно или уполномоченным на это представителем заявителя и заверена печатью заявителя (при наличии) либо подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Также инструкцией установлено, что в соответствии с п. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации, несоответствие предоставленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

На заседании Комиссии УФАС установлено, что в заявке ООО «Олимп» на участие в оспариваемом аукционе наименование предмета аукциона указано в соответствии с утвержденной организатором торгов формой заявки (раздел 5 документации об аукционе), а именно - «право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в целях обеспечения государственных нужд».

Представители организатора торгов пояснили, что в форме заявки (раздел 5 документации об аукционе) ошибочно указано наименование предмета торгов, указанная графа подлежит заполнению участником торгов, наименование предмета торгов должно полностью совпадать с предметом аукциона, указанным в п. 1.3 документации, а именно: «право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Ларичихинском лесничестве Алтайского края, в соответствии с ч. 2 ст. 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, ст. 15 Закона Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» для обеспечения государственных нужд путем использования средств от реализации заготовленной древесины на выполнение работ по охране (в том числе по обнаружению и тушению лесных пожаров), защите и воспроизводству лесов, на не переданных в пользование лесных участках на территории Ларичихинского лесничества».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является, среди прочего, несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей.

Таким образом, Комиссией УФАС приходит к выводу о нарушении организатором торгов (конкурсной комиссией) п. 1 ч. 1 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации ввиду неправомерно отказа ООО «Олимп» в допуске к участию в оспариваемых торгах.

Установленные Комиссией УФАС противоречия в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте www.torgi.gov.ru и ЭТП «РТС-Тендер», привели к нарушению порядка проведения торгов и создали правовую неопределенность для участников торгов при заполнении формы заявки, в части указания наименования предмета торгов, что привело к необоснованному отказу в допуске к участию в оспариваемых торгах ООО «Олимп».

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения

торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Олимп» (ИНН 2277017537, ОГРН 2261010381) – **обоснованной.**
2. Выдать организатору торгов – Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края ИНН 2225145231, ОГРН 1132225020344) предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.