

## **РЕШЕНИЕ**

30.09.2011 г.  
2011

Дело № 7819/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...>рассмотрев дело № 7819/03-2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Медком-МП» (далее – ООО «Медком-МП», заявитель) на действия заказчика (заказчик – муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская стоматологическая поликлиника № 3», заказчик; уполномоченный орган – Комитет по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии г. Ульяновска, далее – уполномоченный орган) при проведении запроса котировок № 0368300000111001354 на поставку медицинских резиновых изделий (начальная (максимальная) цена контракта – 171 606,00 руб., дата окончания срока подачи котировочных заявок – 23.09.2011 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

### **УСТАНОВИЛА:**

Вх. № 8440 от 23.09.2011 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Медком-МП» на действия заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, заказчиком необоснованно установлены точные значения некоторых показателей закупаемого товара, что ограничивает число участников размещения заказа.

Так, в позиции 1-3 установлены точные значения толщины манжеты, ладонной части и пальцев, требования к фасовке, а также фактически точно установлено значение длины перчатки. В позиции 1 также установлено необоснованное требование к сроку годности перчатки, а в позиции 3 к коэффициенту AQL.

Например, в позиции 3 установлено требование к длине перчатки 290 мм (+/-0,5), к толщине манжеты - 0,15, к ладонной части - 0,22, к пальцам - 0,24. Кроме того, данные перчатки должны быть расфасованы именно по 40 пар в блоке/240 в коробке и иметь коэффициент AQL 1,5.

Данные требования могут быть исключительно следствием описания заказчиком конкретной перчатки с применением информации, указанной производителем в техническом паспорте, либо предоставленной определенным дистрибьютором. Как указывает заявитель, заказчик не может выражать свои потребности в столь точных значениях, точные значения он может взять только из технических паспортов на изделия. Потребность определяет технические характеристики и должна иметь диапазонный характер, поскольку перчатки, незначительно отличающиеся параметрами, в равной мере обеспечивают необходимый заказчику функционал.

По мнению заявителя, чем ниже значение AQL, тем товар (перчатка) качественнее. При этом действующим на территории РФ ГОСТом установлено, что максимально допустимый показатель герметичности AQL не должен превышать 1,5. Участники размещения заказа, которые могут предложить перчатки с более низким AQL (более качественные), не смогут принять участия в данном запросе котировок.

Заказчик указывает, что товар должен соответствовать ГОСТ Р 52239-2004 и ГОСТ Р 52238-2004 (что подразумевает соответствие всем требованиям ГОСТа) и при этом одновременно указывает характеристики товара отличные от указанных в ГОСТ. Данное требование ограничивает количество участников, требования ГОСТ обязательны для перчаток только в части защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений (в соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 30 января 2004 г. № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации», ст. 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»). Таким образом, из целого ряда установленных в ГОСТ требований обязательными к применению являются только указанные в разделах 6.2 «Герметичность» и 6.3 «Прочностные характеристики». Остальные же параметры, по мнению заявителя, являются необязательными и определяются на усмотрение производителя.

Устанавливая требования к упаковке, предусмотренным законодательством о размещении заказов, заказчик вправе установить требования, влияющие на безопасность транспортировки и соответствие обязательным требованиям ГОСТов, но не к способу фасовки (количество штук в блоке/коробке) на примере товара конкретного производителя.

Также заявитель указывает, что требование к сроку годности перчатки в позиции 1 «5 лет» совершенно не обусловлено потребностями заказчика, поскольку данная закупка осуществляется для удовлетворения «квартальных» потребностей заказчика, а не многолетних. Кроме этого, данное требование ограничивает количество участников, так как большинство перчаток с подобными характеристиками обладает сроком годности не более 3 лет.

Согласно Закону о размещении заказов заказчиком должны быть описаны характеристики товара, способные удовлетворить его потребность. К таким характеристикам, по мнению заявителя, можно отнести следующие:

назначение - смотровые, либо хирургические;

обработку - опудренные, либо неопудренные;

материал - натуральный, либо синтетический латекс (нитрил, неопрен, винил);

размер перчатки.

Такие показатели, как толщина и длина перчатки необходимы для удовлетворения потребности заказчика в получении перчаток с повышенной чувствительностью или прочностью (толщина) и степенью защиты при различных процедурах, требующих глубокого вмешательства (длина). Для описания потребности в перчатках с повышенной чувствительностью добросовестные заказчики устанавливают требования к толщине, приближенной к минимально допустимой с применением возможного диапазона. Это выглядит, к примеру, следующим образом: «Толщина на пальце не более 0,13 мм», что позволит поставщикам предложить перчатки с толщиной до 0,13 мм, которые будут удовлетворять потребность в перчатках с повышенной чувствительностью на пальцах, но обеспечивающих полную безопасность при проведении процедур. В свою очередь, для описания более прочных перчаток данное требование выглядит, к примеру, так: «Толщина ладони не менее 0,13 мм», либо «Толщина ладони 0,22 +/- 0,05 мм».

Отсутствие разумного диапазона значений параметров перчаток при указании требований к характеристикам товара, по мнению заявителя, не позволяет предложить эквивалентный по своим функциональным свойствам товар, отвечающий потребностям заказчика.

Представитель ООО «Медком-МП» на заседании Комиссии 29.09.2011 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика на заседание Комиссии 29.09.2011 г. не явился (доказательство надлежащего уведомления – отчет об отправке факса от 27.09.2011 г. в 08:00), представил письменные возражения на жалобу (вх. № 8584 от 29.09.2011 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В жалобе заявитель указывает себя участником размещения заказа, однако в период проведения запроса котировок по извещению № 0368300000111001354 от ООО «Медком-МП» котировочная заявка не поступала, следовательно, по мнению заказчика, данная организация не является участником размещения данного заказа, а может считаться лишь заинтересованным лицом. В соответствии с п. 3 ст. 57 Закона о размещении заказов заинтересованное лицо вправе обращаться за защитой своего права только в суд.

В извещении о проведении запроса котировок на поставку медицинских резиновых изделий по позициям №№1-3(перчатки) заказчиком были установлены общие характеристики и технические характеристики необходимых для нужд заказчика перчаток. К общим характеристикам нитриловых нестерильных перчаток заказчиком отнесены: наличие текстуры по рабочей поверхности, отсутствие пудры, повышенную устойчивость к агрессивным веществам, способность не

вызывать аллергические реакции, повышенную устойчивость к разрывам и продолам, наличие валика на манжете и указал требование о соответствии этих параметров ГОСТу Р 52239-2004. Однако технические характеристики (размеры, длина, толщина, а также срок годности и требования к упаковке) заказчик указал такие, которые врачами признаны как наиболее удобные в работе, и заказ был сформирован с учетом мнения медицинского персонала учреждения. Так, длина перчаток в 240 мм (+/- 0,5) является самой оптимальной, что было выявлено путем сравнения перчаток разной длины в процессе работы разными сотрудниками и указанный размер признан большинством сотрудников как самый удобный и безопасный. Толщина манжеты 0,13, ладонной поверхности 0,15 и пальцев 0,2 - также является наиболее приемлемой в медицинской работе. Срок годности - 5 лет - заказчик выбрал как наиболее долгий из предлагаемых производителями, что только подтверждает лучшее качество товара.

Требования к упаковке - 50 пар в блоке и 500 пар в коробке - соблюдаются многими производителями. Таким образом, по мнению заказчика, требования к товару не являются завышенными и вполне выполнимы. Аналогичным образом заказчик подошел к вопросам формирования характеристик смотровых нестерильных неопудренных перчаток (позиция № 2) и перчаток хирургических стерильных опудренных (позиция № 3). Подтверждением тому, что указанные требования к товару выполнимы, является участие в размещении данного заказа семи участников, которые указали, что готовы поставить товар в соответствии с предъявляемыми к нему требованиями. Наличие на рынке нескольких производителей указанных перчаток подтверждается информацией в сети «Интернет».

Члены единой комиссии на заседании Комиссии 29.09.2011 г. нарушения не признали, поддержали доводы заказчика.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные возражения, (вх. № 8585 от 29.09.2011 г.), содержащие указание на следующее.

12.09.2011 г. Комитет разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении запроса котировок № 0368300000111001354 на право заключить муниципальный контракт на поставку медицинских резиновых изделий для нужд МБУЗ «Городская поликлиника № 3» (начальная (максимальная) цена контракта - 171 606, 00 руб.).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о размещении заказов заказчиком были определены наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. Также заказчиком были установлены требования к качеству, размеру, упаковке и фасовке закупаемого товара. Поскольку в статье 43 Закона о размещении заказов не предусмотрено императивного требования, обязывающего Заказчика указывать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, заказчиком были установлены конкретные показатели характеристик, на основании которых и определялось соответствие поставляемого товара потребностям заказчика.

Тот факт, что установленные заказчиком требования к товару не ограничивают число участников размещения заказа, подтверждается тем, что для участия в запросе котировок были представлены семь котировочных заявок, шесть из которых были допущены к участию в указанном запросе котировок.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 30.09.2011 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 30.09.2011 г. сторонами иных пояснений и ходатайств по делу представлено не было.

*Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Медком-МП» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.*

Согласно пункту 4 статьи 43 Закона о размещении заказов Запрос котировок должен содержать, в том числе, наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок № 0368300000111001354 на поставку медицинских резиновых изделий (начальная (максимальная) цена контракта – 171 606,00 руб., дата окончания срока подачи котировочных заявок – 23.09.2011 г.) предметом указанного запроса котировок является поставка медицинских резиновых изделий.

В соответствии с пунктом 3 извещения о проведении указанного запроса котировок количество и характеристики поставляемого товара определены в Спецификации (приложение № 3).

В Спецификации (приложение № 3 к извещению о проведении указанного запроса котировок) заказчиком установлены функциональные и технические характеристики к следующим товарам:

- перчатки нитриловые нестерильные неопудренные;
- перчатки смотровые нестерильные неопудренные;

- перчатки хирургические стерильные опудренные;
- напальчник медицинский;
- клеенка подкладная резиноканевая.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [части 3](#) статьи 42 Закона в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5 и 6](#) статьи 42 Закона о размещении заказов и [главой 5](#) Закона.

Доказательств того, что товары с характеристиками, указанными заказчиком в спецификации, может произвести только один производитель, ООО «Медком-МП» на заседаниях Комиссии Ульяновского УФАС России представлено не было.

Кроме того, факт того, что медицинские изделия с характеристиками, установленными заказчиком, могут быть поставлены несколькими поставщиками также подтверждается тем, что для участия в запросе котировок поступило семь котировочных заявок, шесть из которых были допущены к участию в запросе котировок.

В отношении довода заказчика о том, что заявитель является заинтересованным лицом и должен был обратиться с жалобой в суд, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном [главой 8](#) Закона о размещении заказов, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном [главой 8](#) Закона о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с [частью 3 статьи 40](#) Закона, протокола рассмотрения и оценки

котировочных заявок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.3](#) статьи 57 Закона. *Жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок.*

Согласно пункту 12 извещения о проведении запроса котировок на поставку медицинских резиновых изделий дата и время окончания срока подачи заявок определены как 23.09.2011 г. в 08:30 (время московское).

Жалоба ООО «Медком-МП» поступила в Ульяновское УФАС России 23.09.2011 г. (вх. № 8440 от 23.09.2011 г.).

*В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.*

Таким образом, до окончания срока подачи заявок любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель могут быть потенциальными участниками размещения заказа и вправе обжаловать действия заказчика, которые нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Медком-МП» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.