

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «25» апреля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» апреля 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя Управления; Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства; - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства; - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства; – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

в присутствии:

от Организатора торгов: З.....(доверенность №1350 от 24.04.2019 года), В.... (доверенность №40 от 10.01.2017 года);

от Заявителя: ИП О.....,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее - ФЗ «О защите конкуренции») жалобу индивидуального предпринимателя О..... (вх. №1867 от 17.04.2019 года) на действия организатора торгов – Администрации городского поселения Рузаевка при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (извещение №2 на сайте www.ruzaevka-rt.ru, приложение №5, лот №2, лот №3, лот №10),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя О..... (вх. №1867 от 17.04.2019 года) (далее – Заявитель, ИП О.....) на действия организатора торгов – Администрации городского поселения Рузаевка (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (извещение №2 на сайте www.ruzaevka-rt.ru от 14.03.2019 года, приложение №5 лот №2, лот №3, лот №10).

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. №1079 от 22.04.2019 года) рассмотрение жалобы было назначено на 11 часов 00 минут 25 апреля 2019 года, о чем уведомлены Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из жалобы Заявителя (вх. №1867 от 17.04.2019 года), Организатором торгов при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района по лоту №3 (г.п. Рузаевка, ул. Ленина, 45) ошибочно снижена площадь нестационарного торгового объекта с 8 кв.м. до 6 кв.м. По лотам №2, №10 в приложении 5 к извещению №2 изменен период функционирования нестационарного торгового объекта с годового периода на период с 15 апреля по 30 сентября. Кроме того, ИП О..... представлено дополнение к жалобе (вх. №1938 от 22.04.2019 года), в котором указывает, что Организатор торгов разместил сообщение о торгах на сайте Администрации г.п. Рузаевка (www.ruzaevka-rt.ru) о приеме заявок с 17 апреля по 18 апреля 2019 года, в то время как публикация о торгах в печатном издании «Рузаевская газета» была размещена только 19.04.2019 года.

Организатором торгов представлены письменные пояснения по доводам жалобы (вх. №1990 от 24.04.2019 года).

Изучив представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - ФЗ №381-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного Кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 ФЗ Закона №381 нестационарный торговый объект - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Частью 1 статьи 3 ФЗ №381-ФЗ установлено, что правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется, в том числе законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 10 Закона №381 размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Закона №381-ФЗ).

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Закона №381-ФЗ).

Исходя из перечисленных норм, правовым основанием использования земельного участка для размещения нестационарных торговых объектов является включение этого объекта в схему.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Республики Мордовия от 06.12.2010 года №476 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Мордовия» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается органами местного самоуправления с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития муниципальных образований и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

23 июня 2015 года Постановлением Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия №741 утверждена Схема размещения нестационарных объектов торговли на территории Рузаевского муниципального района (с изменениями) (далее – Схема размещения от 23.06.2015 года).

Схема размещения нестационарных объектов торговли (далее – НОТ) на территории Рузаевского муниципального района включает разделы: размещение сборно-разборных палаток для торговли овощами и фруктами; размещение торговых точек по продаже кваса; размещение летних кафе; размещение газетных киосков; размещение киосков по продаже лотерейных билетов; размещение павильонов, киосков по реализации хлеба и молока; размещение торговых точек по продаже мороженого, прохладительных напитков, сладкой ваты и иные.

01 марта 2019 года Администрацией городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района было вынесено Постановление №181 «Об утверждении Положения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного объекта торговли на территории городского поселения Рузаевка» (далее – Положение от 01.03.2019 года).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения от 01.03.2019 года действие настоящего Положения распространяются на отношения, связанные с размещением нестационарных объектов торговли, за исключением нестационарных объектов торговли на территории розничных рынков, ярмарок, а также при проведении выставок-ярмарок, праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивных мероприятий, имеющих краткосрочный характер.

Пункт 2.1.2 Положения от 01.03.2019 года содержит понятие нестационарный объект торговли (далее – НОТ) – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

На основании Постановления №181 от 01.03.2019 года Организатором торгов 14.03.2019 года на сайте www.ruzaevka-gt.ru было размещено извещение №2 о проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (далее – Извещение №2) (с изменениями от 28.03.2019 года). Кроме того, 15.03.2019 года сообщение о торгах было опубликовано в «Рузаевской газете» №11 (с изменениями от 29.03.2019 года).

Согласно Извещению №2 заявки на участие в аукционе принимаются с 08.00 15.03.2019 года по 17.00 09.04.2019 года. Рассмотрение заявок, определение участников аукциона состоится в 10.00 12.04.2019 года. Аукцион на право размещения НОТ по продаже мороженого, прохладительных напитков, попкорна, сладкой ваты состоится в 11.00 16.04.2019 года.

04 апреля 2019 года на указанные торги со стороны Заявителя поступала жалоба (вх. №1639 от 04.04.2019 года). 08.04.2019 года в адрес Организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. По итогам рассмотрения жалобы (вх. №1639 от 04.04.2019 года) 16 апреля 2019 года Комиссией Мордовского УФАС было принято решение:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя О..... (вх. №1639 от 04.04.2019 года) обоснованной.
2. Признать действие организатора торгов – Администрации городского поселения Рузаевка при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (извещение №2 на сайте www.ruzaevka-tm.ru, лот №3), выразившееся в неверном указании площади нестационарного объекта торговли, нарушением пункта 4.13 постановления Администрации городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района №181 «Об утверждении Положения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного объекта торговли на территории городского поселения Рузаевка» от 01.03.2019 года.
3. Признать бездействие организатора торгов – Администрации городского поселения Рузаевка при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (извещение №2 на сайте www.ruzaevka-tm.ru от 14.03.2019 года), выразившееся в не указании года заключения договора и функционирования нестационарного объекта торговли, нарушением подпункта 7.2.8. раздела 7 постановления Администрации городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района №181 «Об утверждении Положения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного объекта торговли на территории городского поселения Рузаевка» от 01.03.2019 года
4. Выдать организатору торгов - Администрации городского поселения Рузаевка обязательное для исполнения предписание.

16 апреля 2019 года Организатору торгов было предписано прекратить нарушение постановления Администрации городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района Республики Мордовия №181 «Об утверждении Положения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора на размещение нестационарного объекта торговли на территории городского поселения Рузаевка» от 01.03.2019 года, а именно:

- внести изменения в извещение №2, размещенное на сайте www.ruzaevka-tm.ru, в печатном издании «Рузаевская газета» №11 от 15.03.2019 года, в части указания корректной информации о площади нестационарного объекта торговли (приложение №5 к извещению №2, лот №3), а также срока заключения договора и функционирования нестационарного объекта торговли (извещение №2);

- продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района;

- осуществить дальнейшие действия по данному аукциону в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Срок исполнения предписания установлен до 07.05.2019 года. Администрация городского поселения 23.04.2019 года отчиталась об исполнении предписания (вх. №1961 от 23.04.2019 года). Изменения, касаемые сроков заключения договоров и функционирования НОТ со стороны Организатора торгов, были внесены. Период функционирования НОТ по лоту №10 установлен в соответствии со Схемой размещения от 23.06.2015 года (с изменениями).

Однако, по мнению Заявителя, так как в Схеме размещения от 23.06.2015 года торговых точек с местом нахождения: г. Рузаевка, ул. Ленина 45 (в районе офиса Сбербанка) указано два места НОТ с площадью 8 кв.м., следовательно, Организатором торгов в лоте №3 должен выставляться участок с площадью 8 кв.м., а не 6 кв.м.

Согласно разделу размещения точек по продаже мороженого, прохладительных напитков, попкорна, сладкой ваты Схемы размещения от 23.06.2015 года (с изменениями) установлено:

№п/п	Адрес места нахождения нестационарного торгового объекта	Тип торгового объекта	Специализация торгового объекта	Площадь земельного участка/площадь торгового объекта	Форма собственности земельного участка, на котором расположен нестационарный торговый объект	Период функционирования нестационарного торгового объекта
2	г. Рузаевка, ул. Ленина 45 (в районе офиса Сбербанка, 2 места)	Морозильная камера, киоск для производства и продажи мороженого	мороженое	8 кв.м.	Земельные участки, госсобственность на которые не разграничена	В период с 1 января по 31 декабря

Приложение №5 к Извещению №2 содержит перечень торговых мест по продаже мороженого, прохладительных напитков, попкорна, сладкой ваты, в том числе:

№ лота	№ в схеме размещения	Адрес места нахождения	Тип торгового объекта	Специализация торгового	Площадь земельного	Форма собственности	Ежегодный период функционирования	Начальный размер	Шаг аукциона	Задаток (100%)	Обеспечение заключения	Дата и время проведения
--------	----------------------	------------------------	-----------------------	-------------------------	--------------------	---------------------	-----------------------------------	------------------	--------------	----------------	------------------------	-------------------------

		нестационарного торгового объекта		объекта	участка/площадь торгового объекта	земельного участка, на котором расположен нестационарный торговый объект	нестационарного торгового объекта	платы за размещение без НДС (за весь период размещения) руб.	(10%)руб.	руб.	договора (руб.)	аукциона
2	2	г. Рузаевка, ул. Ленина 45 (в районе офиса Сбербанка)	Киоск для производства и продажи мороженого	мороженое	8 кв.м.	Земельные участки, государственность на которые не разграничена	с 1 января по 31 декабря 2019	14811	1481	14811	10000	24.04.2019 13 час 00 мин
3	2	г. Рузаевка, ул. Ленина 45 (в районе офиса Сбербанка)	Морозильная камера, холодильное оборудование	мороженое	6 кв.м.	Земельные участки, государственность на которые не разграничена	с 15 апреля по 30 сентября 2019	5091	509	5091	10000	24.04.2019 13 час 15 мин

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона №381 размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Республики Мордовия от 06.12.2010 года №476 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Мордовия» внесение изменений в схему размещения осуществляется по мере необходимости в порядке, установленном для ее разработки и утверждения.

При этом комплексный анализ Схемы размещения от 23.06.2015 года (с изменениями) и аукционной документации показал о невозможности выставления на торги лота №2, лота №3 в связи с их несоответствием площади и периоду функционирования согласно Схеме размещения от 23.06.2015 года (с изменениями). Кроме того, анализ показал, что Схема размещения от 23.06.2015 года содержит неоднозначную информацию, относительно площади под размещение торговых объектов.

Также Заявитель указывает в своей жалобе (вх. №1938 от 22.04.2019 года), что Организатор торгов на сайте www.ruzaevka-rt.ru разместил сообщение о приеме заявок с 17 апреля по 18 апреля 2019 года, в то время как публикация в печатном издании «Рузаевская газета» была осуществлена 19.04.2019 года.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения о торгах извещение о проведении аукциона не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аукциона публикуется одновременно с аукционной документацией на официальном сайте Администрации г.п. Рузаевка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Согласно пункту 4.19 Положения, вносимые в аукционную документацию изменения, размещаются на официальном сайте Администрации г.п. Рузаевка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Таким образом, продление срока приема заявок было осуществлено в соответствии с Положением от 01.03.2019 года.

Организатором торгов представлен протокол №6/2 рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора на размещение нестационарных объектов торговли на территории городского поселения от 22.04.2019 года (далее – Протокол №6/2 от 22.04.2019 года). Согласно протоколу №6/2 от 22.04.2019 года по лоту №2 Заявитель допущен и признан участником аукциона. В соответствии с пунктом 8.9 Положения аукцион в отношении лота №2 признан несостоявшимся. Согласно Протоколу №6/2 от 22.04.2019 года по лоту №3 принято и допущено к участию в аукционе 3 заявки.

Указанные торги были приостановлены уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. №1079 от 22.04.2019 года) в части лотов №2, №3, №10. Договоры по результатам торгов в части лотов №2, №3 не заключены, в связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о целесообразности выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение выявленных Комиссией нарушений.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя О... (вх. №1867 от 17.04.2019 года) обоснованной.
2. Признать действие организатора торгов – Администрации городского поселения Рузаевка при проведении торгов в форме открытого аукциона на право размещения нестационарных объектов торговли на территории городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района (извещение №2 на сайте www.ruzaevka-rt.ru от 14.03.2019 года), выразившееся в проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта торговли согласно приложению №5 к извещению №2 по лоту №2 и лоту №3, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
3. Выдать организатору торгов - Администрации городского поселения Рузаевка обязательное для исполнения предписание.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

.....

.....

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.