

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-10А

о назначении административного наказания

27 февраля 2017 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя - начальник отдела рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) Волохина Ирина Валерьевна, рассмотрев протокол № 05-10А от 13.02.2017 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица администрации Кировского района г. Новосибирска (ул. Петухова, д. 18, г. Новосибирск, 630088, ОГРН 1025401307140, ИНН 5403105421, КПП 540301001), в присутствии представителя администрации Кировского района г. Новосибирска <...> (по доверенности от 22.12.2016 года № 54/01-11/10922), в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Уютный город» на действия администрации Кировского района при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: город Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, 150 (№ 1, № 2 по генплану).

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Администрацией Кировского района города Новосибирска объявлено о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Кировского района города Новосибирска по адресам: ул. Немировича-Данченко, 150 (стр.) (№ 1,2 по генплану).

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом регулируется Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 года № 75 (далее – Порядок).

Приложением № 5 к Конкурсной документации указанного конкурса установлена форма заявки, которая предполагает указание места нахождения, почтовый адрес организации.

На участие в конкурсе поступили 2 заявки: ООО «Уютный город», ООО УК «Комфортный дом».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами от 03.11.2016 года, рассмотрев заявки на участие в конкурсе, Комиссия не допустила к участию в конкурсе обоих претендентов.

ООО УК «Комфортный дом» не допущено к участию в конкурсе:

- на основании подпункта 2 пункта 18 Правил по причине наличия у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период (подпункт 5 пункта 15 Правил);

- на основании подпункта 3 пункта 18 Правил в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 Правил, а именно, в заявке на участие в конкурсе отсутствует указание на местонахождение и почтовый адрес претендента (абзац 2 подпункта 1 пункта 53 Правил).

ООО «Уютный город» не допущено к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки требованиям, установленным пунктом 53 Правил, а именно, в заявке на участие в конкурсе отсутствует указание на местонахождение и почтовый адрес претендента.

При этом в заявке ООО «Уютный город» указан адрес с указанием почтового индекса, что соответствует пункту 21 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 года № 234, на которые ссылается администрация Кировского района города Новосибирска. Следовательно, заявитель в своей заявке на участие в торгах указал почтовый адрес. Указанный адрес является местом нахождения ООО «Уютный город».

Порядок, форма заявки на участие в конкурсе согласно Конкурсной документации не содержат требований об указании отдельно адреса места нахождения организации и ее почтового адреса, в том числе повторного его указания в случае, если адрес места нахождения юридического лица и его почтовый адрес совпадают.

Из информации, указанной в заявке ООО «Уютный город», в том числе на бланке заявителя, следует, что указанный организацией адрес является ее почтовым адресом и ее местом нахождения согласно пункту 2 статьи 54 ГК РФ. Сведения о недостоверности представленной заявителем информации отсутствуют. Из Устава ООО «Уютный город», входящего в состав заявки, также следует, что местом нахождения его постоянно действующего исполнительного органа является: Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Б. Богаткова, д. 254, оф. 106.

ООО УК «Комфортный дом» аналогичным образом указало в своей заявке адрес местонахождения (почтовый адрес), что также свидетельствует о надлежащем указании организацией своего места нахождения, почтового адреса.

Таким образом, Конкурсная комиссия неправомечно отклонила заявки ООО «Уютный город», ООО УК «Комфортный дом» на основании подпункта 3 пункта 18 Правил, в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 Правил, а именно, в заявке на участие в конкурсе отсутствует указание на местонахождение и почтовый адрес претендента (абзац 2 подпункта 1 пункта 53 Правил).

Таким образом, администрация Кировского района города Новосибирска

нарушила порядок организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Уютный город» комиссия Новосибирского УФАС России признала жалобу обоснованной, выдала администрации Кировского района города Новосибирска предписание от 28.11.2016 года № 60 об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов. Для его исполнения организатору торгов необходимо отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами от 03.11.2016 года. Указанное предписание исполнено.

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Администрация Кировского района города Новосибирска в соответствии с пунктом 1 Решения городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 года № 207 «О территориальных органах мэрии города Новосибирска», является территориальным органом мэрии города Новосибирска.

Пунктом 3 указанного Решения городского Совета Новосибирска установлено, что администрации районов города Новосибирска действуют на основании Положения об администрации района (округа по районам) города Новосибирска, утвержденного настоящим решением (далее – Положение).

Согласно пункту 1.3 Положения Администрация является юридическим лицом.

Таким образом, администрация Кировского района города Новосибирска, необоснованно отказав ООО «Уютный город», ООО УК «Комфортный дом» в допуске к участию в торгах, совершила административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

Место совершения административного правонарушения – город Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 03.11.2016 года.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При рассмотрении дела об административном правонарушении представитель администрации Кировского района приобщил к материалам дела следующие документы: фотографии дома, расположенного по адресу, указанному ООО «Уютный город» в заявке на участие в открытом конкурсе по отбору управляющих организаций; письмо ООО УК «Комфортный дом» в адрес администрации Кировского района, содержащее информацию о ходе голосования за управляющую компанию; письмо ООО УК «Комфортный дом» в адрес администрации Кировского района о предоставлении протоколов общих собраний владельцев помещений по вопросу выбора управляющей компании.

Кроме того, представитель администрации Кировского района пояснил, что ООО УК «Комфортный дом» указало в своей заявке ошибочные сведения, в связи с чем была отклонена, в настоящее время данная организация не имеет претензий к администрации Кировского района.

ООО «Уютный город» первый раз участвовало в подобном конкурсе, поэтому представитель администрации Кировского района произвел проверку указанного адреса, по результатам которой выяснил, что там располагается жилой дом, вывеска ООО «Уютный город» отсутствует.

Также представитель администрации Кировского района отметил, что интересы участников открытого конкурса не были ущемлены, поскольку 06.11.2017 года (до подведения итогов открытого конкурса) собственниками помещений был выбран способ управления многоквартирными домами. При этом согласно письму ООО УК «Комфортный дом» уже по состоянию на 02.11.2017 года большинство жителей проголосовало.

Доводы представителя администрации Кировского района не принимаются по следующим основаниям.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами состоялось 03.11.2016 года.

Согласно письму ООО УК «Комфортный дом» (вх. № 54/02735 от 07.11.2016 года), информация о выборе собственниками помещений способа управления многоквартирными домами поступила в администрацию Кировского района 07.11.2016 года, после рассмотрения заявок.

Решением Комиссии Новосибирского УФАС России от 28.11.2016 года подтвержден факт необоснованного отказа ООО «Уютный город», ООО УК «Комфортный дом» в допуске к участию в торгах.

Ссылка на то, что вышеуказанное нарушение в результате выбора собственниками помещений способа управления не повлекло ущемления интересов участников конкурса, не имеет правового значения, поскольку статья 7.32.4 КоАП РФ предусматривает формальный состав административного правонарушения.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

При рассмотрении дела установлено смягчающее административную ответственность обстоятельство: исполнение предписания Новосибирского УФАС России до вынесения Постановления по делу об административном правонарушении.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 6 статьи 7.32.4, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать администрацию Кировского района города Новосибирска виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить администрации Кировского района города Новосибирска административное наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.