

Должностному лицу заказчика – главному
врачу ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ»

....

пер. 2-й Набережный, д. 20,

г. Малая Вишера, Новгородская

обл., 174260

Прокурору Маловишерского района
младшему советнику юстиции

А.Б. Пономареву

ул. Володарского, д. 9,

г. Малая Вишера, Новгородская обл.,
174260

ООО «Формед»

ул. Великая, д. 22, оф. 63,

Великий Новгород, 173003

ул. Большая Московская, д. 104, оф. 3,

Великий Новгород, 173020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/7.32.5-393/2020

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена
02.09.2020

Великий Новгород

В полном объеме изготовлено
04.09.2020

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев постановление от 22.07.2020 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, возбужденного прокурором Маловишерского района Новгородской области младшим советником юстиции Пономаревым А.Б. в отношении должностного лица заказчика – главного врача Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Маловишерская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ») ... (17...) по факту совершения действий, выразившихся в нарушении срока оплаты товаров при исполнении договора № 46-04/2020 от 02.04.2020, заключенного между ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» и Обществом с ограниченной ответственностью «Формед» (далее – ООО «Формед»), указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

30.07.2020 в Новгородское УФАС России поступило постановление от 22.07.2020 прокурора Маловишерского района Новгородской области младшего советника юстиции Пономарева А.Б. о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, из которых следует, что прокуратурой Маловишерского района проведена проверка соблюдения заказчиком – ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» требований законодательства о контрактной системе в отношении соблюдения срока оплаты товаров (работ, услуг) при исполнении договора № 46-04/2020 от 02.04.2020, заключенного между ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» и ООО «Формед» (далее – Проверка).

В результате проведения Проверки установлено, что заказчиком – ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» был нарушен срок оплаты поставленного товара по договору № 46-04/2020 от 02.04.2020. При этом, указанные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции, действовавшей на дату заключения договора № 46-04/2020).

02.04.2020 между заказчиком - ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» и ООО «Формед» был заключен договор № 46-04/2020 на поставку Товаров (далее – Договор).

Договор со стороны заказчика подписан главным врачом ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» ...

Согласно спецификации поставки № УТ-232 (Приложение № 1 к Договору) в рамках Договора поставляются перчатки Blossom (всего 15 тысяч пар).

В соответствии с пунктом 2.3 Договора цена товара составляет 180 000, 00 рублей.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (в редакции, действовавшей на момент заключения Договора).

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее

результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с [частью 7 статьи 94](#) Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна

учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пункту 2.4 Договора покупатель производит оплату поставленных товаров в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с даты поставки путем безналичного расчета на расчетный счет, указанный поставщиком.

Как следует из счета-фактуры № УТ-232 от 02.04.2020, товар был поставлен в адрес заказчика в полном объеме 02.04.2020.

Таким образом, последним днем оплаты поставленного товара являлось 17.04.2020.

02.04.2020 ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» была произведена частичная оплата поставленного товара на сумму 90 000, 00 рублей.

Оставшаяся сумма (90 000, 00 рублей) по состоянию на 22.07.2020 (дату вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении) не оплачена.

Таким образом, поставленный в рамках Договора товар в установленный срок в полном объеме оплачен не был, что указывает на наличие в действиях заказчика – ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» нарушений части 13 статьи 34 и пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившихся в нарушении срока оплаты поставленного товара.

Вышеуказанные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела ... надлежащим образом была уведомлена, на рассмотрении дела присутствовала лично.

В материалах дела имеются письменные объяснения, представленные ею 17.07.2020 при получении уведомления прокуратуры Маловишерского района о вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, согласно которым вину в совершенном правонарушении ... признает.

На рассмотрении дела об административном правонарушении ...

поддержала доводы вышеуказанных письменных объяснений в полном объеме, а также представили дополнительные письменные объяснения (вх. № 6196 от 02.09.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

В связи с обострением эпидемиологической ситуации в Маловишерском районе в связи с коронавирусной инфекцией, ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» был заключен Договор на поставку средств индивидуальной защиты (перчаток) для сотрудников ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ».

02.04.2020 была произведена частичная оплата по Договору на сумму 90 000, 00 рублей.

В связи с неблагоприятной ситуацией в ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» были прекращены плановые виды оказания медицинской помощи (госпитализация, дневной стационар, диспансеризация, вакцинация), в связи с чем, резко сократились выплаты со стороны страховых компаний, за счет чего существует ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ».

Поступающие в ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» денежные средства направлялись на выплату заработной платы, налоги и страховые выплаты.

В настоящее время ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» возобновила работу в полном объеме, при поступлении финансирования со стороны страховых компаний задолженность будет погашена.

Также, на рассмотрении дела об административном правонарушении ... устно отметила, что по состоянию на 02.09.2020 вышеуказанная задолженность не оплачена.

Исследовав материалы дела № 053/04/7.32.5-393/2020 от 22.07.2020 об административном правонарушении, уполномоченное лицо Новгородского УФАС России рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Новгородской области № 47-л/с от 25.12.2018 ... с 28.12.2018 назначена на должность главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ».

Как следует из пункта 6 Трудового договора № 238 от 28.12.2018 руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 вышеуказанного трудового договора руководитель обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации; обеспечивать эффективную деятельность учреждения и его структурных подразделений, организацию административно-хозяйственной, финансовой и иной деятельности учреждения; обеспечивать своевременное и качественное

выполнение всех договоров и обязательств учреждения.

Согласно пункту 22 трудового договора руководитель несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором.

Таким образом, ... как главный врач ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» является лицом, ответственным в ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» за соблюдением срока оплаты товаров (работ, услуг).

Поставленный в рамках Договора товар в полном объеме не оплачен.

Данный факт ... не отрицается.

Таким образом, материалами настоящего дела об административном правонарушении подтверждается факт частичной неоплаты ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» поставленных в рамках Договора товаров.

Данный факт ... не оспаривается.

Задержка оплаты поставленного товара составляет более четырех месяцев.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

.... как главный врач ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» на момент заключения и исполнения Договора являлась лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ», то есть являлась должностным лицом заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон

о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ», предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако ... не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ», что привело к совершению ею административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение ... своих обязанностей должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ», отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено ... по неосторожности, поскольку ... предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ», которая во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица заказчика – главного врача ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» должна была и могла предпринять необходимые и зависящие от неё меры для надлежащего исполнения Договора, заключенного между ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» и ООО «Формед», содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, пер. 2-й Набережный, д. 20; 18.04.2020.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо,

уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как указано в пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях».

Однако доказательств наличия таких исключительных обстоятельств ... не представлено, должностным лицом Новгородского УФАС России при рассмотрении настоящего дела таких обстоятельств также не установлено.

Следовательно, доказательства, свидетельствующие о малозначительности совершенного ... административного правонарушения, в материалах настоящего дела отсутствуют, в связи с чем, административное правонарушение, совершенное, не может считаться малозначительным.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 1, 4 статьи 4.2 КоАП - раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

Согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП санкция, предусмотренная за нарушение данной части настоящей статьи, установлена в диапазоне от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При определении размера штрафа за совершенное административное правонарушение должностным лицом Новгородского УФАС России учтены финансовое положение лица, привлекаемого к административной ответственности, наличие смягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьей 4.2 КоАП.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении дела об административном правонарушении заявила устное ходатайство о направлении копии настоящего постановления по местонахождению ГОБУЗ «Маловишерская ЦРБ» (174260, Новгородская область, г. Малая Вишера, пер. 2-й Набережный, д. 20).

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от ... не поступало.

В соответствии с определением от 04.08.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела № 053/04/7.32.5-393/2020 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщена справка о доходах и суммах налога физического лица (...) за январь-август 2020 года.

Руководствуясь частью 1 статьи 7.32.5, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица заказчика – главного врача Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Маловишерская центральная районная больница» ... (...), выразившихся в нарушении срока оплаты товаров (работ, услуг) при исполнении договора № 46-04/2020 от 02.04.2020, заключенного между Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Маловишерская ЦРБ» и Обществом с ограниченной ответственностью «Формед», административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2 . Наложить на .. административный штраф за совершенное правонарушение в размере 30 000 (тридцать тысяч рублей).

3. Сумму штрафа ... надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор.счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601071019000140

(Иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ)

УИН: ...

Врио руководителя

Новгородского УФАС России
Куриков

И.А.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в

судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.