РЕШЕНИЕ по делу № 07/09-20

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 48/09 от 15.01.2020) на действия организатора торгов

Резолютивная часть объявлена 28.01.2020

Решение в полном объеме изготовлено 30.01.2020 г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: К*** - начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

члены комиссии: Д*** - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, К*** – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Акватория» (вх. № 48/09 от 15.01.2020) на действия Организатора торгов – Администрация города Евпатория Республики Крым при проведении конкурса на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования, в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым с пляжными территориями: г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:70), площадь 2592,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-030; г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:71), площадь 2411,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-031; г. Евпатория, пгт. Заозёрное, ул. Аллея Дружбы (90:18:020102:309), площадь 2373,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-076,

в присутствии представителей Заявителя – К*** (доверенность б/н от 15.01.2020, паспорт гражданина РФ), присутствующей в заседании 23.01.2020, Г*** (доверенность б/н от 15.01.2020, паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителей Организатора торгов – Б*** (доверенность №168/02-29 от 22.01.2020, паспорт гражданина РФ), О*** (доверенность №169/02-29 от 22.01.2020, паспорт гражданина РФ),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 15.01.2020 поступила жалоба ООО «Акватория» (вх. №48/09) на действия Организатора торгов – Администрация города Евпатория Республики Крым при проведении конкурса на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования, в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым с пляжными территориями: г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:70), площадь 2592,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-030; г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:71), площадь 2411,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-031; г. Евпатория, пгт. Заозёрное, ул. Аллея Дружбы (90:18:020102:309), площадь 2373,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-076.

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы:

1.Организатором торгов не правомерно проведена оценка заявки Заявителя по критерию «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» в связи с тем, что конкурсная документация не содержит порядка и методики оценки критерия;

2.Организатором торгов в п. 28-29 Положения о проведении конкурса на заключения договора о благоустройстве пляжа указано количество дней для заключения договора не соответствующее норме ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции;

3.Организатором торгов на официальном сайте Администрации города размещен протокол, в котором отсутствуют подписи членов комиссии.

Представители Организатора торгов, присутствующие в заседании, с доводами жалобы не согласились.

При рассмотрении 23.01.2020 в 12:00 часов данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 11:00 часов 28.01.2020.

В ходе рассмотрения доводов жалобы и изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 18.12.2019 на официальном сайте https://evp.rk.gov.ru Администрации города Евпатория опубликовано извещение о проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном

образовании городской округ Евпатория Республики Крым.

Предметом торгов, согласно перечню пляжных территорий, вынесенных на конкурс на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, размещенном на сайте Администрации города являлись пляжные территории городского округа Евпатория по адресам:

-г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:70), ориентировочная площадь 2592,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-030;

-г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:71), ориентировочная площадь 2411,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-031;

-г. Евпатория, пгт. Заозёрное, ул. Аллея Дружбы (90:18:020102:309), ориентировочная площадь 2373,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-076.

Основанием для проведения торгов являлись: Протокол комиссии по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым от 18.12.2019 № 14, согласно которому комиссией утвержден перечень пляжных территорий, которые будут являться предметом конкурса, и поручено Управлению экономического развития администрации города Евпатории обеспечить размещение извещения о проведении конкурса 2020 года, Постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 30.01.2017 № 197-п «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» и Постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 16.06.2017 №1902-п «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 30.01.2017 № 197-п «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым».

Дата начала приема заявок для участия в конкурсе: 19.12.2019 с 10:00 час. Дата окончания приема заявок для участия в конкурсе: 09.01.2020 в 13:00 час. Дата и время проведения конкурса: 10.01.2020 в 14:30 час.

В ходе исследования *первого довода* Заявителя относительно того, что Организатором торгов не правомерно проведена оценка заявки Заявителя по критерию «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» по причине отсутствия порядка и методики оценки критерия, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Муниципальными правовыми актами, регламентирующими проведение конкурса являются Постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 30.01.2017 № 197-п «О порядке благоустройства пляжей

общего пользования на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым», Постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 16.06.2017 № 1902-п «О внесении изменений в постановление администрации города Евпатории Республики Крым от 30.01.2017 № 197-п «О порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым».

Согласно опубликованному извещению о проведении конкурса, порядок проведения конкурса определен в разделе 5 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, утвержденного Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 30.01.2017 № 197-п (далее – Постановление № 197-п), с изменениями внесенными Постановлением администрации города Евпатории Республики Крым от 16.06.2017 №1902-п (далее – Постановление № 1902-п).

Согласно п. 8 Постановления № 197-п принятие решения о победителе конкурса принимается комиссией в соответствии с утвержденными критериями оценок на участие в конкурсе на право заключения договора о благоустройстве пляжа в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым (приложение № 4 к Постановлению № 197-п).

Одним из утвержденных критериев, установленных в Приложении № 4 к Постановлению № 197-п, является критерий «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» с установленным количеством баллов «до 10 баллов» и характеристикой критерия «решение комиссии».

В указанном критерии установлены следующие документы необходимые для оценки заявки: схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа.

Согласно протоколу комиссии по вопросам организации пляжного отдыха муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым от 10.01.2020 № 1, опубликована информация о подаче единственной заявки по лотам ЕВ-030 и ЕВ-076, по лоту ЕВ-031 размещена информация об общей сумме набранных каждым участником баллов и определен победитель конкурса.

Согласно протоколу от 10.01.2020 Заявителем набрано14 баллов, в то время как победителем по лоту ЕВ-031 стал участник с суммой 16 баллов.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов (вх. № 516ов от

28.01.2020), рассмотрение заявок комиссией осуществлялось в строгом соответствии с Методическими рекомендациями по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований Республики Крым, утвержденными Постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей», а также в соответствии с Постановлением № 197-п.

При проведении оценки представленных заявок члены комиссии по указанному критерию рассматривали предложенные документы, которые свидетельствуют о намерении каждого конкурсанта сделать пляж максимально комфортным и безопасным для отдыха.

Заявка Заявителя по критерию «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» была оценена комиссией Организатора торгов в 7 баллов в связи с тем, что объекты благоустройства, обозначенные в схеме пляжа, в перечне работ по благоустройству пляжа перечислены не полностью, либо схема пляжа противоречит перечню.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявка Заявителя не была отклонена по указанным в пояснении обстоятельствам.

Также Комиссия Крымского УФАС России установила отсутствие в конкурсной документации, в Постановлении № 197-п и Постановлении № 1902-п методики оценки заявок и расчета баллов по критерию «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства». Кроме того методика оценки заявок и расчета баллов по указанному критерию Организатором торгов в антимонопольный орган не представлена.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об отсутствии четкой методики выставления баллов за указанный критерий, и соответственно баллы выставлялись по субъективному мнению членов комиссии.

Данный факт поддерживается судами (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 25.10.2018 № Ф10-3832/2018 по делу № А83-7714/2017; Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 09.11.2016 № Ф01-4727/2016 по делу № А29-506/2014).

Данный довод Заявителя находит свое подтверждение.

В отношении *второго довода* жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в п. 28 Постановления № 197-п установлено, что на основании протоколов, утвержденных комиссией, организатором в течение 7 (семи) рабочих дней издается муниципальный правовой акт о заключении договора с победителем конкурса.

Согласно п. 29 Постановления № 197-п договор оформляется организатором в течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия муниципального правового акта о заключении с победителем конкурса договора.

Для участия в конкурсе по лоту №ЕВ-031, согласно протоколу от 10.01.2020, было подано 2 (две) заявки, в том числе от Заявителя. Все заявки были допущены к участию в торгах.

В ходе рассмотрения довода жалобы, Комиссией было определено, что Заявитель подал заявку на участие в торгах и заявка Заявителя была допущена к участию в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

От Заявителя в антимонопольный орган в течение установленного законодательством срока была подана жалоба на действия Организатора торгов, то есть права Заявителя на обжалование ущемлены не были.

Исходя из изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности второго довода, в связи с тем, что права Заявителя на подачу заявки, на участие в указанных торгах, а также на обжалование действий Организатора торгов при проведении конкурса на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования, в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым, не нарушены.

В отношении *третьего довода* жалобы, относительно того, что Организатором торгов на официальном сайте Администрации города размещен протокол, в котором отсутствуют подписи членов комиссии, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 27 Постановления № 197-п итоги проведения конкурса оформляются протоколом, который ведется секретарем комиссии, подписывается всеми присутствующими членами комиссии, утверждается председателем комиссии непосредственно после проведения конкурса и не позднее рабочего дня, следующего за датой утверждения этого протокола, размещается на официальном сайте организатора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) на официальном сайте Организатора в государственной информационной

системе Республики Крым на портале Правительства Республики Крым.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что требования о публикации указанного протокола в сканированном виде с обязательным наличием подписей членов комиссии не установлено. Данный довод Заявителя не находит свое подтверждение.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в действиях Организатора торгов допущено нарушение при проведении конкурса на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования, в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым с пляжной территорией: г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:71), площадь 2411,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-031.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Акватория» (вх. № 48/09 от 15.01.2020) на действия Организатора торгов – Администрация города Евпатория Республики Крым при проведении конкурса на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования, в муниципальном образовании городской округ Евпатория Республики Крым с пляжными территориями: г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:70), площадь 2592,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-030; г. Евпатория, ул. Горького (90:18:010104:71), площадь 2411,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-031; г. Евпатория, пгт. Заозёрное, ул. Аллея Дружбы (90:18:020102:309), площадь 2373,00 кв.м., уникальный номер ЕВ-076, обоснованной.

2.Выдать Организатору торгов – Администрации города Евпатория Республики Крым обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

3.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4.Снять ограничение, наложенное уведомлениями исх. № 07/64 от 17.01.2020 и исх. №07/104 от 23.01.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.