

Решение № 03-10.1/285-2016

о признании жалобы необоснованной

11 ноября 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Стройиндустрия» (далее - Заявитель, Общество) на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее - уполномоченный орган) при осуществлении закупки «Выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирного дома № 1 в районе ул. Барнаульская для переселения граждан из аварийного жилищного фонда» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200004716000559) (далее – электронный аукцион, закупка),

в присутствии представителей: <...>,

в отсутствие представителя Заявителя, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в закупке по подведомственности из ФАС России поступила (вх. № 8815 от 09.11.2016) жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8179 от 09.11.2016) уполномоченным органом были представлены материалы электронного аукциона, а также возражения на доводы жалобы Заявителя (вх. № 88/59 от 10.11.2016)

Из представленных материалов следует, что 19.10.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе № 0152200004716000559 с начальной (максимальной) ценой контракта 279704250 рублей.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке (07.11.2016 в 09:00)

поступила одна заявка.

В соответствии с протоколом № 0152200004716000559 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.11.2016 единой комиссией уполномоченного органа принято решение о признании заявки ООО СМУ-2 СБ «Космическое» соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что **в извещении о проведении электронного аукциона включаются требования**, предъявляемые к участникам такого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками такого аукциона **в соответствии с пунктом 1 части 1**, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) **статьи 31** настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с предусмотренной частью 1 указанной статьи** информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к

участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства **о допуске к таким видам работ**. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В силу части 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, **осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства** (далее – лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Согласно части 3.1 статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией **свидетельство о допуске к работам по организации строительства**.

Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Пунктом 1.1 раздела 15 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона»

документации об аукционе установлено требование: **«Наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:**

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

2. Подготовительные работы

2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.3. Устройство ростверков

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.6. Устройство металлизационных покрытий

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

- 12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования
- 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования
- 16. Устройство наружных сетей водопровода
 - 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных
 - 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей
 - 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов
 - 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода
- 17. Устройство наружных сетей канализации
 - 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных
 - 17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей
 - 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев
- 18. Устройство наружных сетей теплоснабжения
 - 18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия
 - 18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения
 - 18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения
- 20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи
 - 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно
- 24. Пусконаладочные работы
 - 24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения
 - 24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации
- 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)
 - 33.3. Жилищно-гражданское строительство».

В жалобе Заявителем указано, что «действия Заказчика, не установившего в документации об Аукционе требование о наличии у участников закупки

исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, нарушают пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе».

Комиссия не согласилась с доводом Заявителя и признала жалобу **необоснованной**, учитывая следующее.

Подпунктом 2.2 пункта 2 раздела 22 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в аукционе следующих документов: «документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов - **копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**, выданного в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ согласно Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» **на следующие виды работ:**

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

2. Подготовительные работы

2.3. Устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.3. Устройство ростверков

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

7.3. Монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.6. Устройство металлизационных покрытий

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

24. Пусконаладочные работы

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

33.3. Жилищно-гражданское строительство».

Одновременно, проект муниципального контракта содержит следующие условия:

«4.3. Права Генподрядчика: <...>

4.3.2. **Привлекать** по согласованию с Муниципальным заказчиком для выполнения Работ **субподрядные организации, за исключением определенных видов Работ, указанных в пункте 4.4.2** Контракта, выполнение которых производится Генподрядчиком собственными силами (лично) <...>

4.4.2. Генподрядчик обязан выполнить определенные виды Работ собственными силами (лично), а именно:

А) Подготовительные работы:

- устройство рельсовых подкрановых путей и фундаментов (опоры) стационарных кранов.

Б) Свайные работы. Закрепление грунтов:

- устройство ростверков.

В) Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций:

- опалубочные работы;

- арматурные работы;

- устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций.

Г) Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций:

- монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений;

- монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок;

- монтаж объемных блоков, в том числе вентиляционных блоков, шахт лифтов и мусоропроводов, санитарно-технических кабин.

Д) Монтаж металлических конструкций:

- монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

Е) Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов):

- устройство оклеечной изоляции;*
- устройство металлизационных покрытий;*
- гидроизоляция строительных конструкций;*
- работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования;*
- работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.*

Ж) Устройство наружных сетей водопровода:

- укладка трубопроводов водопроводных;*
- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;*
- устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;*
- очистка полости и испытание трубопроводов водопровода.*

З) Устройство наружных сетей канализации:

- укладка трубопроводов канализационных безнапорных;*
- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;*
- устройство канализационных и водосточных колодцев.*

И) Устройство наружных сетей теплоснабжения:

- укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;*
- монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;*
- устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения.*

К) Устройство наружных электрических сетей и линий связи:

- устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно.*

Л) Пусконаладочные работы:

- пусконаладочные работы сооружений водоснабжения;*
- пусконаладочные работы сооружений канализации».*

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что установленное уполномоченным органом, заказчиком, исходя из указанных в пунктах 4.3.2 и 4.4.2 проекта муниципального контракта условий, одновременно требования о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые

генподрядчик по условиям проекта муниципального контракта обязан выполнить **лично**, и свидетельства о допуске к работам по организации строительства **не противоречит** требованиям Федерального закона о контрактной системе, гражданского и градостроительного кодексов.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Стройиндустрия» на действия Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки «Выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Строительство многоквартирного дома № 1 в районе ул. Барнаульская для переселения граждан из аварийного жилищного фонда» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200004716000559).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.