

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № А 16/499

о назначении административного наказания

2.2016г.

г. Тюмень

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы Тюменской области – Полухин Дмитрий Александрович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № А16/499, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «ДСК-Энерго» (далее – ООО «ДСК-Энерго», Общество) (местонахождение: 625014, г.Тюмень, ул.Республики, д.253; ОГРН 7200559405, ИНН 7203144385, КПП 720301001) по признакам административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии защитников Елены Александровны (доверенность № 31 от 07.12.2016г.), Гореликовой Елены Владимировны (доверенность № 30 от 07.12.2016г.),

У С Т А Н О В И Л:

ООО «ДСК-Энерго» является территориальной сетевой организацией, а также субъектом [естественной монополии, в отношении которого осуществляется ударственное регулирование и контроль](#), является субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии и имеет тариф на услуги по передаче электрической энергии, утвержденный Решением РЭК Тюменской области, ХМАО, ЯНАО от 28.12.2015 № 143.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона «О естественных монополиях» в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Согласно пункту 2 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее – Стандарты раскрытия информации), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с данным

ументом.

Согласно п. 8 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию путем:

публикования в печатных средствах массовой информации, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

публикования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

предоставления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;

публикования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержденном Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, на ООО «ДСК-Энерго» возложена обязанность опубликовать информацию, определенную Стандартами раскрытия информации, соблюдая установленный порядок, способы и сроки раскрытия информации.

В соответствии со Стандартами раскрытия информации сетевые организации обязаны раскрывать информацию в соответствии с пунктом 9 и пунктом 11 Стандартов раскрытия информации.

В целях исполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, возложенных на Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные органы, комиссией Тюменского УФАС России был проведен осмотр интернет-сайта ООО «ДСК-Энерго», расположенного по адресу <http://dskenergo.ru>, о чем составлен акт осмотра интернет-сайта от 14.11.2016г.

Изанным актом зафиксирован факт отсутствия на сайте Общества информации по пунктам «а (2)», «в» (за сентябрь, октябрь 2016г.), «в(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, а также размещение информации, предусмотренной пунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации не по форме.

Согласно пункту 11 Стандартов раскрытия информации сетевая организация раскрывает информацию:

а) о прогнозных сведениях о расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год - для территориальных сетевых организаций;

б) количество выполненных присоединений и присоединенной мощности класса напряжения 35 кВ и выше;

) о величине резервируемой максимальной мощности, определяемой в соответствии с [Правилами](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861, в разбивке по уровням напряжения;

качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации центральным органом исполнительной власти.

в соответствии с пунктом 11(8) Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [подпункте "а\(2\)" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте территориальной сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в уполномоченный орган прогнозных сведений о расходах за технологическое соединение на очередной календарный год по форме согласно [приложению N 2](#).

в соответствии с пунктом 11(1) Стандартов раскрытия информации информация в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанная в [подпункте "в" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно.

в соответствии с пунктом 12 Стандартов раскрытия информации информация, указанная в [пункте "в\(1\)" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

в соответствии с пунктом 11(6) Стандартов раскрытия информации установлено, что информация, указанная в [подпункте "л" пункта 11](#) настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

в соответствии с абзацем 2 пункта 3(1) Стандартов раскрытия информации субъекты электроэнергетики направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования. Однако в Тюменское УФАС России указанная информация от Общества не поступала.

Тюменским УФАС России в адрес ООО «ДСК-Энерго» был направлен запрос информации (определением о возбуждении дела № А 16/499 об административном правонарушении исх. от 15.11.2016 № ДП/8621), в соответствии с которым Обществу было предложено в установленный срок предоставить в Тюменское УФАС России:

- адрес официального сайта ООО «ДСК - Энерго» в сети Интернет или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации;

рации, на которых ООО «ДСК - Энерго» публиковало информацию в 2016 году, в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в», «в (1)», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, по состоянию на 14.11.2016 года;

- информацию и документы, которые опубликованы ООО «ДСК - Энерго» в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в», «в (1)», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации. В случае опубликования информации в сети Интернет необходимо указывать ссылки размещения информации по подпунктам «в» пункта 9 и подпунктам «а (2)», «в», «в (1)», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации; в случае размещения информации в печатном издании предоставить сведения о номерах и выпусках печатных изданий по состоянию на 14.11.2016 года;

- в случае отсутствия информации, которая должна быть опубликована ООО «ДСК - Энерго» в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 9 и подпунктами «а (2)», «в», «в (1)», пункта 11 Стандартов раскрытия информации, представить перечень информации, которая должна быть размещена, и письменные объяснения причин её отсутствия по состоянию на 14.11.2016 года.

Согласно представленным в Тюменское УФАС России сведениям (вх. от 29.11.2016 № 3) информация, подлежащая размещению в соответствии со Стандартами раскрытия информации, размещается Обществом на официальном сайте <http://dskenergo.ru>. В своих пояснениях Общество подтвердило отсутствие на официальном сайте по состоянию на 14.11.2016г. информации по подпунктам «а (2)», «в» (за сентябрь, октябрь 2016г.), «в(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, а также размещение информации, предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации не по форме.

В момент составления протокола доказательств того, что информация, предусмотренная подпунктами «а (2)», «в» (за сентябрь, октябрь 2016г.), «в(1)», «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации была опубликована в порядке, в сроки, способами, установленными Стандартами раскрытия информации, ООО «ДСК-Энерго» представлено.

В момент составления протокола зафиксировано также отсутствие информации по подпункту «в» пункта 11 Стандартов раскрытия информации за ноябрь 2016г.

Согласно ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Самым объектом состава допущенного Обществом административного правонарушения является установленный законодательством порядок раскрытия информации, предусмотренный Стандартами раскрытия информации, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, устанавливающий требования к составу информации, а

же к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

зективная сторона вменяемого Обществу правонарушения выражается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации.

а Общества состоит в том, что оно не выполнило, установленные Стандартами раскрытия информации, требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их исполнению.

а Общества выразилась в непринятии необходимых мер для соблюдения требований законодательства и самонадеянном отношении относительно наступления негативных последствий. Объективных обстоятельств, делающих невозможным исполнение установленных законом требований, не установлено.

Объектом административного правонарушения является ООО «ДСК-Энерго».

Место совершения административного правонарушения – г. Тюмень.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела:

01.10.2016, 01.11.2016, 01.12.2016 - не раскрыта информация по подпункту «в» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

01.04.2016, 01.07.2016, 01.10.2016 – не раскрыта информация по подпункту «в(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

01.04.2016 – 14.11.2016 – размещение информации, предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, не по форме.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении дела установлено не было.

Дело об административном правонарушении № А 16/499, в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ, рассмотрено с учетом характера совершенного ООО «ДСК - Энерго» административного правонарушения, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, принимаются во внимание следующие обстоятельства: признание ООО «ДСК - Энерго» виновности, совершение правонарушения по ст.9.15 КоАП РФ впервые, устранение правонарушения на момент рассмотрения дела № А 16/499 путем размещения информации в полном объеме по подпунктам «а (2)», «в», «в(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации, а также размещение информации, предусмотренной подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации по утвержденной форме.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела установлено не было.

Совершенное ООО «ДСК - Энерго» административное правонарушение не является значительным, так как данное правонарушение посягает на охраняемые

шения в сфере электроэнергетики по соблюдению порядка, способов или сроков раскрытия информации, предусмотренной Стандартами раскрытия информации, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, привлекаемого к административной ответственности к исполнению требований законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 8.1 Закона о естественных монополиях, раскрытие информации направлено на обеспечение доступности раскрываемой информации для ограниченного круга лиц; прозрачности деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг); открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий; личности условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность); неограниченности доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам); публичности при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ субъектов инвестиционных программ).

Таким образом, нарушение стандартов раскрытия информации нарушает права не только конечных потребителей, в интересах которых осуществляется передача электрической энергии, но и других субъектов оптовых и розничных рынков электрической энергии, что в итоге оказывает влияние на общее состояние рынка электрической энергии и на электроэнергетику в целом. К тому же, состав статьи 9.15 КоАП РФ является формальным и не требует наступления вредных последствий причиненных данным правонарушением.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере не менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2](#) настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса.

Поскольку ООО «ДСК - Энерго» признало вину, совершило правонарушение по ст.9.15 КоАП РФ впервые, предприняло действия по устранению правонарушения и его последствий, разместило всю информацию, предусмотренную подпунктами «а (2)», «в», «г») пункта 11 Стандартов раскрытия информации, а также разместило информацию, предусмотренную подпунктом «л» пункта 11 Стандартов раскрытия информации по утвержденной форме, в отношении Общества возможно применение наказания в виде административного штрафа в размере не менее минимального размера

линистративного штрафа.

Принимая во внимание доказанность имеющимися в деле документами состава административного правонарушения в действиях ООО «ДСК-Энерго», а также наличие aggravating circumstances, руководствуясь ст. ст. 2.1, 2.10, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 9.15, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к обществу с ограниченной ответственностью «ДСК-Энерго» (далее – ООО «ДСК-Энерго», Общество) (местонахождение: 625014, г.Тюмень, ул.Республики, д.33; ОГРН 1047200559405, ИНН 7203144385, КПП 720301001), меру ответственности в виде административного штрафа в размере **100.000 (сто тысяч) рублей 00 копеек** за совершенное административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.15 КоАП РФ.

Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

наименование получателя: Управление федерального казначейства министерства финансов России по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

ИНН 7202081799, КПП 720301001

БИД 40101810300000010005

наименование получателя: Отделение Тюмень г. Тюмени

ИНН 72047102001, ОКТМО 71701000

БИД 10319883317121600000650585

код бюджетной классификации – 161 116 41000 01 6000 140

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации).

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет увеличение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пп. 5 п. 1 и пп. 4 п. 2 ст. 14 Закона Российской Федерации от 21.07.1997г.

19-ФЗ "Об исполнительном производстве" постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Согласно ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вручения настоящего постановления _____

Дата вступления настоящего постановления в силу: _____

Дата выдачи исполнительного документа: _____

Дата предъявления исполнительного документа к исполнению: _____

Состоянию на _____ назначенный административный штраф не уплачен

Исполнитель руководителя

Д.А. Полухин