

**Решение**  
**по делу №06/4318-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

15.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей Заказчика А. С. Титова (по доверенности), Л. Т. Давлетшаева (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя от 10.11.2017 (вх. №4507/09 от 10.11.2017) на действия Единой комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение строительно - монтажных работ в рамках реализации мероприятий по подключениям (технологическим присоединениям) к сетям газораспределения ГУП РК «Крымгазсети»» (номер извещения 057520000417000223) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Заказчика, необоснованно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона. Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.11.2017 №06/12946, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 18.10.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 19 952 203,83 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 03.11.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 07.11.2017, дата проведения Аукциона: 07.11.2017;
- на участие в Аукционе подано 2 заявки, из них 1 заявка признана не соответствующей документации об Аукционе и Закону о контрактной системе – заявка под номером «2» (Заявитель);
- Аукцион признан не состоявшимся.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

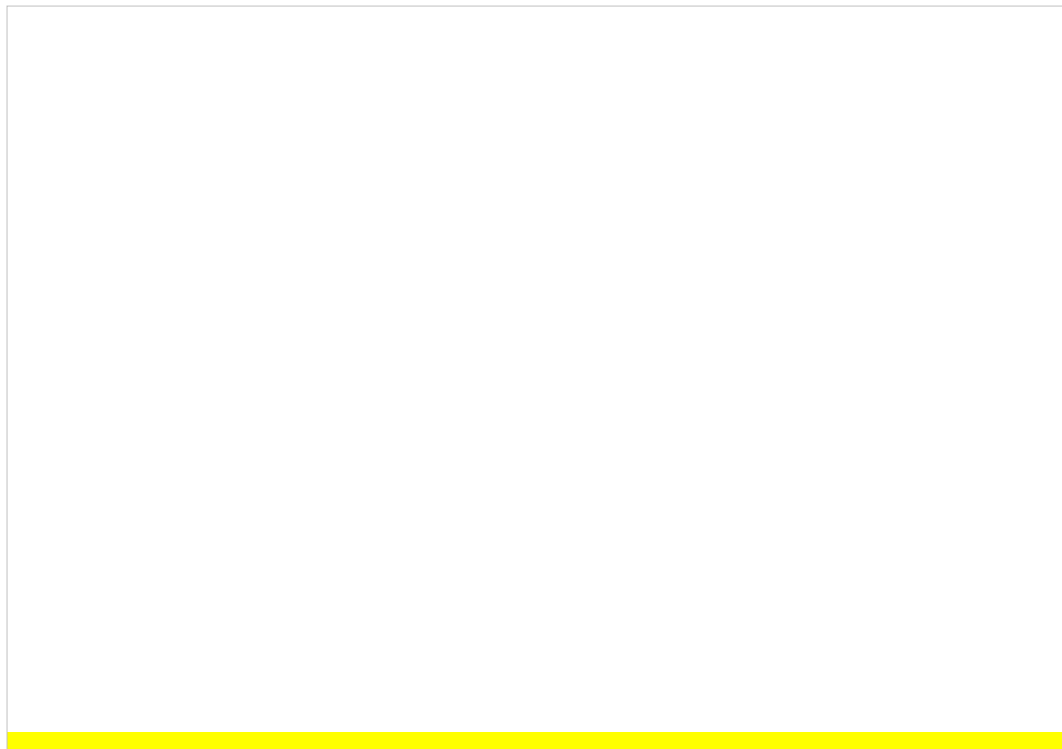
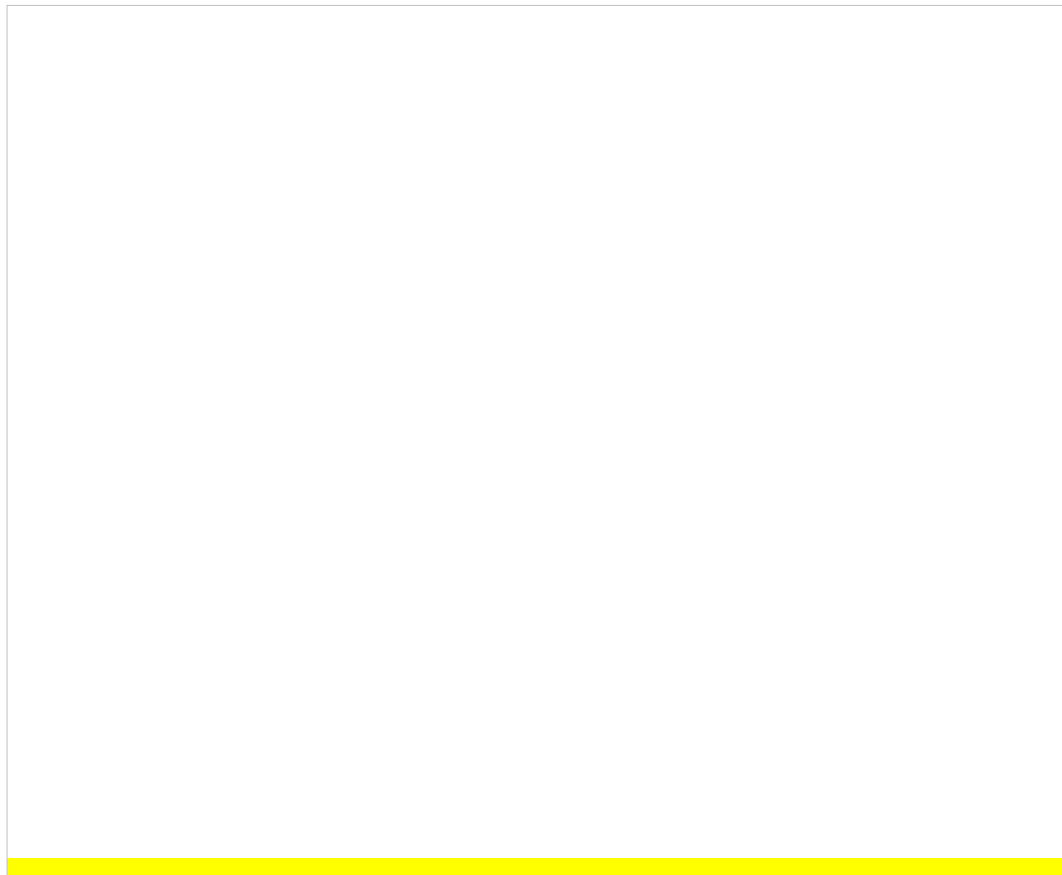
- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;
- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.11.2017 №0575200000417000223-1 закупки с порядковым номером заявки «2» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...



...» (цитата).

№ п/п	Наименование товара	Показатель (характеристика товара)	Требования к значениям показателя, удовлетворяющие потребности заказчика или показатели эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ				
			Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений		Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться
1	3	6	7	8	9	10	11
...	...	...	...	...	...	...	...
22	Электросварная седелка – моноблок со встроенной фрезой для врезки под давлением	Длина	Не менее 165 мм	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Марка материала	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	ПЭ 100
		Масса	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	от 1,3 кг	до 1,4 кг	значение показателя не устанавливалось
		Диаметр основной трубы	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	110 мм
		Диаметр отводной трубы	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	63 мм
		Материал	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	полиэтилен
		Допустимое рабочее Давление природного газа	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	до 10 бар
		Стандартное размерное отношение труб	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	SDR 11
...	...	...	...	...	...	...	...
32	Заглушка электросварная полиэтиленовая	Длина	Не менее 125 мм	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Марка материала	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	ПЭ 100
		Масса	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	от 0,66 кг	до 0,77 кг	значение показателя не устанавливалось
		Внутренний диаметр	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	90 мм
		Наружный диаметр	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	113 мм
...	...	...	...	...	...	...	...
		Фракция	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	от 20 мм	до 70 мм	значение показателя не устанавливалось
		Марка по истираемости щебня	значение показателя не устанавливалось	И1 или И2 или И3 или И4	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Порода щебня	значение показателя не устанавливалось	"щебень из гравия" или "из изверженных интрузивных пород" или "из осадочных пород" или	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось

№ п/п	Наименование товара	Показатель (характеристика товара)	установленного значения или предположимого эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ	установленного значения или предположимого эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ	установленного значения или предположимого эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ	установленного значения или предположимого эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ	установленного значения или предположимого эквивалентности предполагаемого товара, используемого при выполнении работ	
			Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Эффузивных Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений	Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться		
1	3	6	7	8	9	10	11	
47	Щебень для строительных работ ГОСТ 8267-93	Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	не менее 0 % по массе	не более 35 % по массе	значение показателя не устанавливалось	
		Марка по дробимости щебня	значение показателя не устанавливалось	1200 или 1000 или 800	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	
		Марка по морозостойкости щебня	не менее F50	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Число циклов замораживания-оттаивания щебня	не менее 50 циклов	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		число циклов насыщения в растворе сернокислого натрия-высушивания щебня	не более 15 циклов	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Содержание зерен слабых пород	не более 10 % по массе	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось
		Класс материала по ГОСТ 30108-94	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	значение показателя не устанавливалось	
...	...	...	...	...	...	...	...	

...» (цитаты).

При этом документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

При указании конкретного показателя по Максимальному и/или минимальному значению показателей вида «до х» или «от х», где «х» - верхнее/нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель согласно настоящей инструкции по заполнению заявки, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно», во всех иных случаях крайние значения «х» не включены в интервал.

...

Показатели должны быть конкретизированы участником закупки с указанием конкретных значений, соответствующих требованиям Приложения №1 к разделу IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) документации об аукционе, без указания слов (а также производных от этих слов), символов: «максимальное значение», «минимальное значение», «не более», «не менее», «более», «менее», «ниже», «min», «max» «не ниже», «выше», «не выше», «не позднее», «ранее», «не ранее», «шире», «уже», «не уже», «не шире», «от», «до», «св.», «свыше», «или аналог», «типа», «по типу», «или аналогичного типа», «или эквивалент», «или», «не превышает», «в пределах», «и/или», «не более», «превышает». Словами «свыше», «св.», обозначены значения показателя, превышающие описанные подобным образом

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заявитель в первой части заявки при описании товара указал конкретные показатели без учета Инструкции по заполнению первых частей заявок участников, установленную в документации об Аукционе, что противоречит документации об Аукционе.

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «2» (Заявитель), предоставленную представителями Заказчика, с учетом пояснений представителей Заказчика, приходит к выводу об обоснованности действий Единой комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 13.11.2017 №06/12946

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.