

РЕШЕНИЕ № 64-ФАС22-ОВ/06-15

Резолютивная часть решения оглашена 15 июля 2015 г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 29 июля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 64-ФАС22-ОВ/06-15 по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного учреждения - Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании неравных условий допуска к участию в электронном аукционе на поставку лекарственных средств № 0817200000315002262,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявления ООО «МФК «БИОРИТМ» (вх. № 155775 от 19.05.2015г.) на действия аукционной комиссии Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края» и Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности при проведении электронного аукциона № 0817200000315002262 на поставку лекарственных средств, установлено, что 05.05.2015 Краевым государственным казенным учреждением «Центр государственных закупок Алтайского края» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000315002262 на поставку лекарственных средств (вакцина для профилактики вирусного гепатита А) для нужд Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности.

Предметом электронного аукциона № 0817200000315002262 на поставку лекарственных средств согласно пункту 5 извещения № 0817200000315002262 является поставка вакцины для профилактики вирусного гепатита А или вакцины для профилактики гепатита А инактивированной или вакцины гепатита А культивированной очищенной концентрированной адсорбированной инактивированной жидкой или Гепатита А вакцины (инактивированной адсорбированной).

12.05.2015 ООО «МФК «БИОРИТМ» подало первую часть заявки № 266263 на участие в указанном электронном аукционе. Заявке ООО «МФК «БИОРИТМ» был присвоен номер <...> .

В соответствии с протоколом № 1 от 15.05.2015 аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявки № 2 ООО «МФК «БИОРИТМ».

Причиной отказа в допуске к участию в электронном аукционе послужило несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), требованиям документации электронного аукциона, а именно в составе заявки участника представлена информация, не соответствующая требованиям документации электронного аукциона, установленная разделом V аукционной документации: по п. 1 технического задания в части показателя возрастных показателей к применению. Основание отказа: п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В техническом задании электронного аукциона № 0817200000315002262 установлены значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки, в том числе, «показания к применению: для детей до 15 лет включительно».

В заявке № 2 - ООО «МФК «БИОРИТМ» указаны «показания к применению» – вакцина для активной профилактики вирусного гепатита А у детей с 3-х лет, подростков и взрослых.

ЗАО «Мединторг» в заявке № 1 представило «показания к применению» – для детей с 3-х лет до 15-ти лет включительно.

Как видно из представленных в заявке № 1 и в заявке № 2 значений «Показания к применению» оба участника изменили указанный критерий, однако заявка № 1 была допущена к участию в аукционе, а заявка № 2 была отклонена.

По факту установленных признаков нарушения УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 157 от 19.06.2015г. в отношении аукционной комиссией уполномоченного учреждения - Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 64-ФАС22-ОВ/06-15.

На заседании комиссии представитель Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края» нарушение не признал и пояснил, что КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» как уполномоченным учреждением осуществлялась закупка на поставку лекарственных средств посредством электронного аукциона. Как следует из содержания протокола рассмотрения первых частей заявок от 15.05.2015, по результатам рассмотрения заявки № 2 (ООО «МФК «БИОРИТМ») аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участника закупки по следующим основаниям.

Разделом V документации об электронном аукционе «Сведения об объекте закупки и условиях контракта» и п. 1 Технического задания установлено следующее значение показателя товара, которое не может изменяться участником при подаче заявки: «Показания к применению: для детей до 15 лет включительно».

Исходя из требований, установленных заказчиком, поставляемый товар, в части показателя возрастных показаний к применению, должен быть предназначен только для детей до 15 лет включительно. При этом требований к значению нижней границы возрастных показаний к применению заказчиком в документации об электронном аукционе не установлено, поэтому заявка ЗАО «Мединторг» была допущена к участию в аукционе.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

05.05.2015 Краевым государственным казенным учреждением «Центр государственных закупок Алтайского края» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000315002262 на поставку лекарственных средств (вакцина для профилактики вирусного гепатита А) для нужд Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности.

Предметом электронного аукциона № 0817200000315002262 на поставку лекарственных средств согласно пункту 5 извещения № 0817200000315002262 является поставка вакцины для профилактики вирусного гепатита А или вакцины для профилактики гепатита А инактивированной или вакцины гепатита А культивированной очищенной концентрированной адсорбированной инактивированной жидкой или Гепатита А вакцины (инактивированной адсорбированной).

12.05.2015 ООО «МФК «БИОРИТМ» подало первую часть заявки № 266263 на участие в указанном электронном аукционе. Заявке ООО «МФК «БИОРИТМ» был присвоен номер <...> .

В соответствии с протоколом № 1 от 15.05.2015 аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявки № 2 ООО «МФК «БИОРИТМ».

В соответствии с протоколом № 1 от 15.05.2015 аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявки № 2 ООО «МФК «БИОРИТМ».

Причиной отказа в допуске к участию в электронном аукционе послужило несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации электронного аукциона, а именно в составе заявки участника представлена информация, не соответствующая требованиям документации электронного аукциона, установленная разделом V аукционной документации: по п. 1 технического задания в части показателя возрастных показателей к применению. Основание отказа: п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Всего на участие в электронном аукционе было подано четыре заявки.

В техническом задании электронного аукциона № 0817200000315002262 установлены значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки, в том числе, «показания к применению: для детей до 15 лет включительно».

В заявке № 2 - ООО «МФК «БИОРИТМ» указаны «показания к применению» – вакцина для активной профилактики вирусного гепатита А у детей с 3-х лет, подростков и взрослых.

ЗАО «Мединторг» в заявке № 1 представило «показания к применению» – для детей с 3-х лет до 15-ти лет включительно.

Как видно из представленных в заявке № 1 и в заявке № 2 значений «Показания к применению» оба участника изменили указанный критерий, однако заявка № 1 была допущена к участию в аукционе, а заявка № 2 была отклонена.

В остальных заявках значение «показания к применению» указаны в соответствии с техническим заданием.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, аукционной комиссией Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края» предоставлено преимущество ЗАО «Мединторг» в виде допуска к участию в электронном аукционе и признании участником торгов, что создало неравные условия с другими организациями, ограничение конкуренции и количества участников торгов.

На основании изложенного, действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», выразившиеся в создании неравных условий допуска к участию в электронном аукционе на поставку лекарственных средств № 0817200000315002262, образует нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что по результатам проведения рассматриваемого аукциона победителем признано ООО «Аско-Мед-Плюс». Государственный контракт заключен, в связи с чем, выдавать предписание не целесообразно.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия аукционной комиссией уполномоченного учреждения - Краевого государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», выразившиеся в создании неравных условий допуска к участию в электронном аукционе на поставку лекарственных средств № 0817200000315002262, - противоречащими пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.