

Общество с ограниченной ответственностью

Торговый Дом «АЛВИЛС»

123154, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 51, пом. XIX, ком. 30

td_alvils@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница

имени Н. А. Семашко»

150023, г. Ярославль,

ул. Гагарина, д. 12

semashko-zakupki@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-10/2020

Резолютивная часть решения объявлена 16 января 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 января 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Катричева Е.И., главный специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Семенычева Е.К., с участием:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «АЛВИЛС» (далее также – ООО «Торговый Дом «АЛВИЛС», заявитель) – представителя по доверенности Мелентьева А.В.;

от заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н. А. Семашко» (далее также – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А.Семашко», заказчик) – представителей по доверенности Тулиной И.В., Абляева Э.В.;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «АЛВИЛС» на действия заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н. А. Семашко», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Севофлуран) (извещение № 0371500001119000232) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Торговый Дом «АЛВИЛС» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н. А. Семашко», при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Севوفлуран) (извещение № 0371500001119000232).

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Севوفлуран) не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку заказчик установил ограничивающее количество участников закупки требование к лекарственной форме препарата с МНН «Севوفлуран».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, согласно которым последний с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.12.2019 размещено извещение № 0371500001119000232 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Севوفлуран), вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 315 440,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и

описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При закупке лекарственных препаратов заказчики должны руководствоваться также особенностями описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Особенности).

Подпунктом «а» пункта 2 Особенности предусмотрено, что при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Согласно подпункту «е» пункта 5 Особенности при описании объекта закупки не допускается указывать форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.).

Исходя из подпункта «а» пункта 6 Особенности описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать: обоснование необходимости указания таких характеристик.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в закупочной документации должен установить такие требования к объекту закупки, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара, которые бы учитывали специфику его деятельности, а также с целью обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение конкурентной среды при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд, в частности Особенности.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А.Семашко».

В пункте 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчик указал наименование объекта закупки – поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Севофлуран), а также функциональные, технические и качественные характеристики закупаемого товара, выраженные в таблице:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара ¹ жидкость для ингаляций.	Количество товара на 2019 год ²	Единица измерения
Севофлуран	Флаконы оснащенные укупорочной системой Quik-Fil ³	8000	Мл.

¹ - Участник закупки **может предложить эквивалентные лекарственные формы лекарственного препарата в соответствии с требованиями действующего законодательства: Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", Приказ Министерства здравоохранения РФ от 27 июля 2016 г. № 538н «Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения».**

Для целей применения подпунктов «а», пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 1380 на данный момент не зарегистрированы в установленном порядке:

1) эквивалентные лекарственные формы;

2 - Участник закупки **не может предложить к поставке лекарственный препарат в меньшем количестве единиц измерения**, при этом, если количество единиц измерения товара, предлагаемого к поставке, в перерасчете на целые упаковки превышает количество единиц измерения товара, указанного в документации об электронном аукционе, поставка товара сверх количества, указанного в документации об электронном аукционе, осуществляется за счет средств Поставщика.

3 – обусловлено необходимостью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с используемыми заказчиком наркозно-дыхательными аппаратами, составляющей частью которых являются испарители Севофлурана «Blease Datum Selectatec» (Blease, Англия).

В рамках заседания Комиссии представители заказчика отметили, что установление в аукционной документации оспариваемого заявителем требования заявленного заказчиком к поставке товара обусловлено спецификой лечебного учреждения, потребностью заказчика и не противоречит требованиям действующего законодательства.

Как пояснили представители заказчика на заседании Комиссии, и следует из приведенных выше положений аукционной документации, раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит подробное описание потребности заказчика в закупке лекарственного средства с международным непатентованным наименованием «Севофлуран» с указанными конкретными характеристиками и обоснование невозможности поставки данного лекарственного препарата в иной форме выпуска, как того требуют положения постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 (далее - обоснование).

Иными словами, приведенное обоснование в полной мере отражает потребность заказчика в приобретении лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Севофлуран» с установленными в аукционной документации функциональными, техническими и качественными характеристиками, включая потребность в определенной форме выпуска препарата с МНН «Севофлуран».

Как отметили представители заказчика, в учреждении ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А.Семашко» используются наркозно-дыхательные аппараты, составляющей частью которых являются испарители «Blease Datum Selectatec» (Blease, Англия), снабженные заливым устройством типа Quik-Fil (договор о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 08.07.2011, договор о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 01.06.2017).

Из договора о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 08.07.2011 и приложения 1 (акт приемки – передачи по договору от 08.07.2011) и следует, что ООО «Эбботт Лэбораториз» передал муниципальному клиническому учреждению здравоохранения Медико – санитарная часть Ново – ярославского нефтеперерабатывающего завода (далее – пользователь) в безвозмездное пользование испарители DATUM VAPORIZER SEVOFLURANE (Испаритель (Севорана) Подключение SevoDreger, Q/F, серийный номер VAP-112519) (далее – оборудование).

Пунктом 3.1 вышеуказанного договора определено, что пользователь будет использовать оборудование в соответствии с инструкциями и руководством, которые прилагаются к оборудованию, и по указанному в них назначению; в частности, в целях обеспечения технической сохранности оборудования, пользователь не будет использовать с оборудованием никакие иные анестезирующие препараты, кроме анестезирующего препарата Севоран, предусмотренного для использования на данном оборудовании.

Из договора о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 01.06.2017 и приложения 1 (акт приемки – передачи по договору от 01.06.2017) и следует, что ООО «Эбботт Лэбораториз» (далее – общество) передал государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 10» (далее – Пользователь) в безвозмездное пользование испарители DATUM VAPORIZER SEVOFLURANE (Испаритель (Севорана) Подключение SevoTес, Q/F, серийный номер VAP-124155) (далее – оборудование).

Пунктом 3.1 вышеуказанного договора определено, что пользователь будет использовать оборудование в соответствии с инструкциями и руководством, которые прилагаются к оборудованию, и по указанному в них назначению; в частности, в целях обеспечения технической сохранности оборудования, пользователь не будет использовать с оборудованием никакие иные анестезирующие препараты, кроме анестезирующего препарата Севоран, предусмотренного для использования на данном оборудовании; в случае нарушения настоящего пункта пользователем общество имеет право расторгнуть настоящий договор в одностороннем порядке с немедленным вступлением такого распоряжения в силу путем направления письменного уведомления пользователю.

Исходя из постановления Правительства Ярославской области «О передаче муниципальных организаций в сфере здравоохранения в собственность Ярославской области и внесении изменений в постановление Администрации области от 03.10.2001 № 14» от 16.12.2011 № 1075-п муниципальное клиническое учреждение здравоохранения Медико – санитарная часть Ново – ярославского нефтеперерабатывающего завода переименовано в государственное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области Медико – санитарная часть Ново – ярославского нефтеперерабатывающего завода.

Согласно постановлению Правительства Ярославской области «О переименовании государственных учреждения здравоохранения Ярославской области и внесении изменений в постановление Администрации области от 03.10.2001 № 14» от 09.08.2012 № 710-п государственное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области Медико – санитарная часть Ново – ярославского нефтеперерабатывающего завода переименовано в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области

«Клиническая больница № 10».

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области «О реорганизации ГБУЗ ЯО «КБ № 10» и ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А.Семашко»» от 05.04.2019 № 263-п государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 10» и государственное бюджетное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А.Семашко» реорганизовано путем слияния в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н.А.Семашко»; государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н.А.Семашко» считать правопреемником государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 10» и государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница им. Н.А.Семашко».

Таким образом, испарители DATUM VAPORIZER SEVOFLURANE (Испаритель (Севорана) Подключение SevoDreger, Q/F, серийный номер VAP-112519) переданные ООО «Эбботт Лэбораториз» муниципальному клиническому учреждению здравоохранения Медико – санитарная часть Ново – ярославского нефтеперерабатывающего завода в безвозмездное пользование на основании договора о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 08.07.2011 и приложения 1 (акт приемки – передачи по договору от 08.07.2011) и испарители DATUM VAPORIZER SEVOFLURANE (Испаритель (Севорана) Подключение SevoTec, Q/F, серийный номер VAP-124155) переданные ООО «Эбботт Лэбораториз» государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 10» (в безвозмездное пользование на основании договора о предоставлении оборудования в безвозмездное пользование от 01.06.2017 и приложения 1 (акт приемки – передачи по договору от 01.06.2017) в настоящее время находятся на балансе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н. А. Семашко».

Несостоятельным, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, является довод заявителя о том, что в рассматриваемой аукционной документации заказчиком не указано непосредственно наименование оборудования наркозно – дыхательного аппарата, составляющей частью которых является испаритель Севофлурана «Blease Datum Selectatec» (Blease, Англия), к которому приобретается заказчиком лекарственный препарат с МНН Севофлуран жидкость для ингаляций (флаконы оснащенные укупорочной системой Quik-Fil), в связи с тем, что совместимость в данном случае должна быть обеспечена между поставляемым поставщиком лекарственным препаратом с МПП Севофлуран с укупорочной системой Quik-Fil и находящимся у заказчика испарителем Севофлурана «Blease Datum Selectatec» (Blease, Англия), а не с наркозно – дыхательным аппаратом.

Заказчик в рамках заседания комиссии также акцентировал внимание, что использование флаконов, не совместимых с системой заливного устройства Quik-Fil, не оснащенных специальной укупорочной системой типа Quik-Fil, может повредить систему наполнения испарителя BleaseDatum, что подтверждается письмом официального представителя производителя Spacelabs Healthcare от

07.07.2011.

Кроме того, из инструкции по эксплуатации BleaseDatum (Испарители для наркозного аппарата) следует (пункт 13 раздела «Сводная информация по технике безопасности»), что с анестетиками необходимо обращаться как с фармацевтическими препаратами; жидкость нельзя сливать в открытый контейнер и в случае загрязнения использовать повторно; жидкость необходимо утилизировать как опасное химическое вещество; следовательно, без встроенной системы Quik-Fil, при которой жидкость сливается из испарителя обратно в закрытый флакон, без испарений невозможна.

В лечебном учреждении ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А.Семашко» ранее использовались иные флаконы с применением адаптера, при применении которых были выявлены утечки препаратов анестетика и разгерметизация дыхательной системы, что создавало опасность для пациента и медицинского персонала.

Более того, защита медицинского персонала от воздействия вредных веществ является одной из важнейших задач ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А.Семашко», а также соблюдение условий охраны труда.

Современная система соединения Quik-Fil позволяет сделать контакт медицинского персонала с лекарственным препаратом безопасным, так как первичная упаковка со специальной укупорочной системой типа Quik-Fil является герметичной и при использовании не подлежит вскрытию, в отличие от иных флаконов при использовании которых происходит разгерметизация в момент соединения/отсоединения с адаптером. Специфика соединения флакона и укупорочного устройства такова, что они не могут быть отделены друг от друга физически, при этом исключается возможность испарения летучего анестетика в окружающую среду, при непреднамеренном пролипании.

В то же время заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить требования к товарам, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

Как было отмечено выше, предметом закупки является поставка лекарственного препарата с МНН «Севофлуран» (флаконы оснащенные укупорочной системой Quik-Fil) для государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н. А. Семашко», а не их производство, в связи с чем участником закупки вправе выступить любое лицо, в том числе, и не являющееся производителем требуемых к поставке товаров, готовое поставить требуемый заказчику товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющие потребностям заказчика; также в документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке товаров; товары, являющиеся предметом закупки, находятся в свободном обороте, и любое лицо может приобрести такие товары; отсутствие товаров с необходимыми характеристиками у одного из участников закупки не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемых товаров. Доказательств

того, что указанные в аукционной документации товары могут быть поставлены ограниченным кругом хозяйствующих субъектов, жалоба заявителя также не содержит.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371500001119000232 от 13.01.2020 на участие в вышеуказанном аукционе подано три заявки от потенциальных поставщиков, готовых поставить товар, требуемый заказчику, а также участники допущены до участия в аукционе в электронной форме.

Соответственно, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки.

Таким образом, Комиссия исходя из имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы сведений не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по формированию в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации требований к характеристикам необходимого к поставке в рамках настоящей закупки товара нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а, следовательно, доводы жалобы заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «АЛВИЛС» (ИНН 7734392160, ОГРН 5167746178606) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница имени Н.А.Семашко» (ИНН 7604359268, ОГРН 1197627019930), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Севوفлуран) (извещение № 0371500001119000232) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ Лебедева С.Н.

_____ Катричева Е.И.

Члены Комиссии:

_____ Семенычева Е.К.